

**ЦЕНТР ПРАВОВИХ
ТА ПОЛІТИЧНИХ ДОСЛІДЖЕНЬ**



**КОНЦЕПЦІЇ КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ
Полянської сільської, Іршавської міської
і Перечинської міської об'єднаних територіальних
громад Закарпатської області
та
методичні рекомендації з розробки та прийняття
Програм громадських пріоритетів охорони безпеки та
порядку в громадах України**

м. Львів

2018

ЗМІСТ

ВСТУП	4
<i>Розділ 1.</i>	
Проект «Підвищення рівня підзвітності поліції і органів місцевого самоуправління перед громадою та налагодження діалогу через прийняття Комплексної програми розвитку безпеки»	6
<i>Розділ 2.</i>	
Алгоритм визначення проблем громадської безпеки вибраної територіальної громади	8
<i>Розділ 3.</i>	
Наші рекомендації, або коротко про головне	20
Гайд для проведення опитування	22
Концепція Полянської сільської об'єднаної громади	29
Проект Концепції Іршавської міської об'єднаної громади	63
Проект Концепції Перечинської міської об'єднаної громади	97

Всі тексти напрацьовані командою проекту і подані у авторській редакції.

Це видання стало можливим за фінансової підтримки Національного фонду на підтримку демократії (NED) в рамках реалізації проекту «Підвищення рівня підзвітності поліції та органів місцевого самоврядування перед громадами та налагодження діалогу через прийняття Комплексних програм розвитку безпеки у 18 територіальних громадах західних областей України»

ВСТУП

Зараз Україна перебуває в періоді докорінної перебудови усєї системи управління Державою. Але у нашому виданні ми будемо звертати увагу на найбільш видимі та успішні реформи, які проводяться, а саме — реформа системи охорони громадської безпеки і порядку та децентралізація влади.

07 листопада 2015 року набув чинності Закон України «Про Національну поліцію». Відповідно до статті 2 цього Закону завданнями поліції є надання поліцейських послуг у сферах:

- 1) **забезпечення публічної безпеки і порядку;**
- 2) охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави;
- 3) протидії злочинності;
- 4) надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги.

Досвід функціонування органів внутрішніх справ (або «міліції», як їх ще донедавна називали люди), яскраво засвідчив, що:

- цей орган був надзвичайно закритим для громадськості;
- планування своєї діяльності здійснював, виходячи із власних уявлень про те, що потрібно громаді;
- поодинокі випадки співпраці між органами міліції та органами місцевого самоврядування зводились до виділення/ не виділення фінансування на ті чи інші потреби місцевих підрозділів міліції;
- оцінка ефективності діяльності не залежала від думки громадян;
- масово порушував права людини під час виконання своїх повноважень.

На нашу думку, у вже згаданому Законі України «Про Національну поліцію» міститься ряд революційних положень, які закладають основи для зміни філософії діяльності поліції та співпраці її із територіальною громадою. Зокрема, стаття 11 Закону чітко вказує, що «діяльність поліції здійснюється **в тісній співпраці та взаємодії** з населенням, територіальними громадами та громадськими об'єднаннями **на засадах партнерства і спрямована на задоволення їхніх потреб**». Крім того, це загальне положення конкретизується, що «з метою визначення причин та або умов учинення правопорушень **пла-**

нування службової діяльності органів і підрозділів поліції здійснюється з урахуванням специфіки регіону та проблем територіальних громад».

Нагадаємо, що згідно Закону України «Про місцеве самоврядування», територіальна громада — це жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.

Але легко процитувати норми Законів. Набагато важче зрозуміти та застосувати на практиці те, що було відсутнім декілька десятків років.

Розділ 1.

Проект «Підвищення рівня підзвітності поліції і органів місцевого самоуправління перед громадою та налагодження діалогу через прийняття Комплексної програми розвитку безпеки»

Проект реалізується громадською організацією «Центр правових та політичних досліджень «СІМ», за підтримки *Національного фонду на підтримку демократії (NED)*, у період з серпня 2017 року по червень 2018 року. Результатом проектної діяльності мають будуть напрацьовані механізми зворотного зв'язку із громадою для вирішення проблем безпеки в своїх громадах за допомогою взаємодії між поліцією, громадою та місцевою владою (т.зв. моделі «community policing» — взаємодія поліції з громадою).

Громадам буде запропоновано:

- визначити загрози особистій безпеці;
- налагодити співпрацю між громадою, поліцією та місцевою владою;
- сформувані пріоритети, які дозволять зробити життя громади безпечнішим.

Дана модель, яка була апробована на Львівщині у Самбірському та Старо-Самбірському районах, пропонується для поширення в Івано-Франківській, Волинській, Закарпатській, Рівненській, Тернопільській, Львівській областях у 18 —ти громадах. В рамках виконання проекту заплановано цілу низку заходів:

- організувати в громадах зустрічі із представниками поліції, керівниками громад, представниками громадських організацій та професійних спільнот, місцевими засобами масової інформації для презентації даного проекту;
- розробити та розповсюдити мобілізаційно-просвітницькі матеріали (плакати, листівки), що мають на меті активізувати громаду до участі в проекті;
- провести по 8 фокус-груп із представниками основних фахових груп для визначення проблем безпеки к 18-ти територіальних громадах;
- напрацювати проекти Концепції комплексної безпеки у 18-ти обра-них громадах, які ляжуть в основу планування заходів із забезпечення безпеки;
- розробити і провести 18-ть семінарів у громадах на тему «Механізми підзвітності поліції громаді», які покликані систематизувати досвід напрацювання механізмів зворотного зв'язку із громадськістю та

поліцією щодо вирішення проблем громадської безпеки у громадах за допомогою взаємодії між поліцією, громадою та місцевою владою (т.зв. моделі «community policing» — взаємодія поліції з громадою)

Усю діяльність у межах проекту можна об'єднати в кілька основних етапів:

1. Пошук партнерів проекту

Оскільки ініціатором та виконавцем проекту була не місцева громадська організація, то команда проекту повинна була знайти і заручитися підтримкою інших місцевих виконавців. Після періоду проведення інформаційних заходів та особистих зустрічей було досягнуто розуміння важливості виконання проекту керівництвом місцевих рад, керівництвом поліції місцевих підрозділів, активною громадськістю.

2. Інформування про проект

Провести 18-ть презентацій у обраних громадах із залученням керівників громад, депутатів, членів виконкому, громадських активістів та журналістів місцевих видань які розмістять інформацію з презентації проекту.

3. Залучення різноманітних каналів збору інформації

У процесі виконання проекту використати методи збору інформації із різних каналів отримання інформації щодо місцевих пріоритетів охорони громадського порядку. Вибір каналів отримання інформації відповідав уявленню команди про найбільш ефективні методи, а також розуміння того, що громада може бути і не готова до активної участі у проекті, а тому виникне потреба у багатоканальності збору необхідної інформації.

Наш досвід показав, що найбільш ефективним засобом збору інформації є фокус-групи. Саме вони дають найбільш систематизовану та різнопланову інформацію про проблеми територіальної громади. Інші канали служили більше для верифікації отриманих даних.

4. Розробка проекту Концепції комплексної безпеки громад

Складовими частинами Концепції комплексної безпеки територіальної громади є:

- Огляд стану безпеки
- Життєво важливі інтереси та цінності
- Основні види загроз для безпеки та оцінка їх рівня
- Пріоритетні цілі забезпечення комплексної безпеки
- Основні завдання забезпечення комплексної безпеки
- План заходів із реалізації Концепції

Алгоритм визначення проблем громадської безпеки вибраної територіальної громади

На думку експертів проекту, перед будь-якою командою, яка буде реалізувати подібний проект, стоятимуть 3 основні виклики:

- активізація громади до участі в розробці Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку;
- виокремлення проблем, які є у компетенції поліції;
- прийняття поліцією, запропонований громадою, план діяльності.

Крок 1. Створення Експертної ради.

Зрозуміло, що для напрацювання Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку повинна визріти необхідність у самій територіальній громаді. Як ми вже аналізували у Вступі, загалом українське законодавство презює застосування тісної співпраці та взаємодії поліції з населенням територіальних громад та громадськими об'єднаннями на засадах партнерства. Але замало мати таку норму у законодавстві. Не достатньо заставити поліцію користуватись цієї нормою (і про позитивну масштабну практику в Україні поки що не йдеться). Найбільш важливим і ключовим у цьому питанні є ставлення САМОЇ ГРОМАДИ до цього питання. Тому найважливішим і першим кроком повинно стати оформлення Ініціативи із розробки Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку.

Це можливо 2 шляхами:

- 1) ініціатива виходить від влади територіальної громади;
- 2) ініціатива виходить від активістів громадянського суспільства.

Кожен з цих шляхів має свої переваги та свої недоліки.

Якщо формування ініціативи почнеться першим шляхом (від влади), то позитивним моментом стане те, що влада в особі представницького органу апріорі буде готова легалізувати майбутню Програму громадських пріоритетів. Недоліком цього шляху є загалом низький рівень довіри до влади, в тому числі місцевої, в Україні в цілому. Тому найбільш ефективнішим цей шлях буде у громадах, у яких влада має достатній авторитет і повагу серед громадян.

Якщо формування ініціативи відбудеться по-іншому (ініціатива знизу), то позитивом буде достатньо висока майбутня заангажованість населення до процесу, оскільки загалом рівень довіри громадських активістів в Україні є достатньо високим. Недоліком може бути спротив влади легалізувати напрацьовану Програму громадських пріоритетів. Але це не означає, що такий шлях має мало шансів бути реалізованим. В цьому випадку громадським активістам доведеться залучити додаткові ресурси (а найбільше — час) на проведення ад-

вокаційної кампанії і заставити таким чином владу приймати Програму громадських пріоритетів. Необхідні механізми передбачені, зокрема, Законом України «Про місцеве самоврядування» і «Про органи самоорганізації населення».

Спільним підходом повинно стати формування Експертної ради. В обов'язки Експертної ради повинна входити координація усіх зусиль, починаючи від розробки інформаційних матеріалів, закінчуючи написанням та обговоренням самої Концепції комплексної безпеки або проекту Програми громадських пріоритетів охорони безпеки і порядку. До складу Ради повинні входити представники місцевих громадських організацій, які мають справу із охороною правопорядку, захистом прав людини, організацією громадського контролю за діяльністю органів влади тощо. Бажано до участі у Експертній раді залучити представника місцевого самоврядування, який, з одного боку, забезпечить взаємодію Ради із органами влади, з іншого, надасть важливу інформацію щодо етапів проходження узгодження подібних документів місцевою владою. Зрозуміло, такий підхід сприятиме як найшвидшій реалізації активної фази напрацювання громадських пріоритетів.

Крок 2. Інформаційна та мобілізаційна кампанія

Наступний крок є важливим тому, що від його успішності залежить подолання одного із викликів всього процесу. З іншого боку, широке залучення громади до участі у заходах з напрацювання Програми громадських пріоритетів збільшить легітимність самої Програми для підрозділів поліції в сенсі вимог статті 11 Закону України «Про Національну поліцію».

Виконуючи проект громаді ми вважаємо ефективним проведення презентації проекту для широкого кола населення (уся область). Загалом доцільність проведення цього заходу залежить від величини територіальної громади та наявності ефективних засобів масової інформації. Наприклад, маючи потужне ФМ-радіо, яке користується шаленою популярністю, краще запустити періодичне інформаційне повідомлення, яке почує більшість слухачів, ніж проводити кошовну презентацію.

Після цього Експертна рада повинна затвердити інформаційно-мобілізаційну кампанію. Її елементами будуть: гасла кампанії, інформаційні матеріали (плакати, листівки), пізнаваність дизайну усіх матеріалів кампанії, методи розповсюдження та збирання інформації тощо.

Наприклад, гаслами інформаційної кампанії:

- Безпека Вашої (назва громади) громади залежить від кожного
- Сформуї пріоритети охорони правопорядку!
- ДОЛУЧАЙСЯ! ПРОПОНУЙ! ЗМІНЮЙ!

Як бачимо, ці гасла виконували здебільшого мобілізаційну функцію, апелюючи до можливості активно долучитись до змін у Державі.

Також важливо провести так званий «брендинг» матеріалів. Адже така ініціатива буде першою у житті громади. І нам, як виконавцям, дуже важливо, щоб громадяни чітко орієнтувалися у тому, де є наші матеріали. Такою «брендовою» особливістю проекту у Самбірському районі були, крім гасел, стилізоване зображення патрульного автомобіля нової поліції із так званих груп швидкого реагування. Їхнє зображення було присутнє на плакатах, скриньках, які були спеціально розроблені та встановлені у визначених для цього місцях, на самих анкетах тощо. У даному випадку ми не обмежуємо вашої фантазії. Головне — щоб громадяни привчилися швидко розрізняти ваші матеріали, що збільшить імовірність їхньої відповіді на них.

Крок 3. Збір інформації

У Розділі 1 ми вже наводили приклади каналів збору інформації. Але хочемо більш детально зупинитись на проведенні фокус-груп, так як це був найефективніший метод, виходячи із нашого особистого досвіду.

Метод «фокус-груп» з успіхом використовується для дослідження причин соціальної напруженості в суспільстві, а також для здійснення соціального прогнозування (діагностика соціальних проблем і моделювання розвитку соціальних процесів, наприклад, дослідження наслідків громадських реорганізацій, проблем екологічної безпеки тощо). Фокус-група, як правило, складається з 8-12 респондентів. Така кількість респондентів необхідна для того, щоб всі учасники були максимально залучені до обговорення. Респонденти висловлюють свої думки у довільній формі, при цьому чітко простежується їх справжнє ставлення до проблем, які обговорюються, в тому числі і через невербальні реакції. Стандартна тривалість становить до 2 годин. Для фіксації результатів використовується відео— або аудіо-запис.

Фокус-групове дослідження (надалі ФГД) має наступні етапи:

1. рекрутинг;
2. підготовка гайду (опитувальника);
3. безпосереднє проведення ФГД;
4. розшифрування запису, аналіз і групування отриманих результатів;
5. підготовка звіту.

1. Рекрутинг (набір учасників ФГД) проводився методом «снігової кулі», при якому учасників груп просять назвати інших учасників, що володіють потрібними характеристиками. Цей метод незамінний при складанні списків вузьких професійних чи інших груп, які неможливо «виловити», опитуючи всіх поспіль представників населення.

У нашому випадку, крім зазначеного вище, використовувалося формування спеціальної (як правило професійної) вибірки, яке було здійснено через

організації відповідного профілю. Як приклад, можна назвати такі професійні групи: вчителі, підприємці, депутати, представники громад, дільничні поліцейські тощо. При доборі досліджуваних дотримувалася внутрішньо-групова гомогенність, так як вона дозволяє учасникам відчувати себе більш розкуто і вільно.

2. Гайд (опитувальник або план групового обговорення) виконує дуже важливу функцію нагадування, оскільки в напруженій атмосфері дискусії, модератор легко може прогавити важливе питання. З цього випливає рекомендація початківцям-модераторам: робити гайд достатньо деталізованим (можна навіть сказати — занадто деталізованим), ретельно його продумуючи.

Велике число питань, які записані в гайді, **не означає, що всі вони обов'язково повинні бути задані**. Постановка великого числа питань роздільно дискусію і редукує її до взаємодії модератор-респондент. Добре розроблений гайд в поєднанні з професійними навичками модератора сприяє тому, що багато незапланованих тем виникають спонтанно, виходячи із загальних контекстуальних рамок дискусії та правильного модерування. Гайд, навіть якщо він складений досить докладно, виконує функції пам'ятки, а не анкети.

Зразок гайду міститься у додатку.

3. Проведення фокус-групи вимагає участі кваліфікованого фахівця модератора (психолога або досвідченого соціолога), який здатний зрозуміти справжнє ставлення респондентів до обговорюваного матеріалу.

Основною метою модератора при проведенні обговорення є отримання інформації для досягнення цілей дослідження. Процес отримання (або на професійному сленгу, «вилучення») необхідної інформації утворює самостійну і специфічну проблему, що включає в себе безліч аспектів.

Початковий етап починається з моменту, коли учасники увійшли в кімнату, де проводиться ФГД, і зайняли свої місця. Цей етап включає в себе вступне слово модератора і так званий «розігрів» групи. Модератор виголошує коротке вступне слово, яке, з одного боку, вводить учасників в курс справи, а з іншого — повідомляє їм певну важливу інформацію.

Основні завдання модератора — це модерування обговорення, тобто управління груповою поведінкою, і фокусування обговорення на основних проблемах дослідження. За своєю рольовою поведінкою респондентів можна поділити на дві групи:

а) респонденти, які конструктивно впливають на хід дискусії (лідери думок, «союзники» модератора, стримані учасники, сором'язливі учасники)

б) респонденти, які впливають на хід дискусії деструктивно («конкуренти» модератора, «домінатори», «місіонери», «антагоністи», «уточнителі», веселуни, базики, пасивні).

Модератор повинен володіти технікою корекції ФГД і регулювати взаємодію в групі, а саме:

- стримувати зайво балакучих респондентів;
- активізувати стриманих респондентів;
- нейтралізувати «ефект лідера»;
- цитувати раніше сказане;
- «підбурювати» учасників;
- деталізувати почуте у випадку нерозуміння слів респондента;
- для виявлення нових аспектів/проблем або уточнення використовувати питання «Чому?», «Чому ще?»;
- гнучко проводити ФГД;
- зіставляти ситуацію, яка обговорюється, з іншим досвідом;
- проводити паралелі з досвідом респондента і розглянутою ситуацією.

4. Після розшифрування запису проводиться аналіз та групування отриманих результатів.

Ролі модератора та аналітика у фокус-груповому дослідженні можуть бути суміщені або розділені. Оскільки аналітик високої кваліфікації — явище рідкісне, то буває, що ролі аналітика й автора звіту певною мірою також розділяються. В останньому випадку аналітик дає своєму помічникові вказівки щодо проведення аналізу та написанню звіту, контролює виконання і залежно від кваліфікації помічника, затверджує написаний ним звіт, допрацьовує його або переписує наново.

Якщо ролі модератора, аналітика й автора звіту суміщені, первинними даними для аналізу та звіту є:

- безпосередні враження від проведення фокус-груп;
- рукописні записи, а іноді й малюнки, зроблені респондентами;
- аудіо-та відеозаписи;
- письмові стенограми обговорень;
- обмін думками респондентів після завершення ФГД.

Якщо ролі модератора та аналітика розділені, з названого переліку, як правило, виключаються прямі спостереження за групою (хоча аналітик може бути присутнім у ролі спостерігача). Водночас у список первинних аналізованих матеріалів включається так званий звіт модератора — складений в довільній формі опис його вражень і гіпотез. Звіт модератора, який є складовою частиною масиву аналізованих даних, не варто плутати з підсумковим звітом.

Головним елементом аналізованих даних є, звичайно, письмові стенограми обговорень, на основі яких здійснюється групування та аналітичне агрегування даних. Проте, не повинна недооцінюватися значимість інших видів первинних даних.

Групування даних — це технічний прийом, який дозволяє створити систему обґрунтувань, на яких робляться висновки. Групування даних здійснюється відповідно до вже виявлених категорій, але водночас процес угруповання допомагає виявляти нові проблеми з обговорюваної теми, і здійснювати після цього нове перегрупування даних. Якщо терміни виконання роботи надзвичайно малі, заповнення таблиць ведеться безпосередньо при прослуховуванні аудіо-записів, без створення текстових розшифровок.

Робота зі складання групувальних таблиць оцінюється всіма дослідниками як дуже напружена і трудомістка, проте від ретельності її виконання залежить якість і трудомісткість написання звіту.

5. У практиці досліджень існує три основні види звіту: усний, письмовий короткий і письмовий деталізований.

Усний звіт. Цей вид звіту є ефективним засобом комунікації на завершальному етапі дослідження, дозволяючи в прямому діалозі задати досліднику всі необхідні питання, усунути неясності тощо. Найбільшого успіху усний звіт досягає, якщо на нього відводиться від однієї третини до половини всього часу презентації. У час, що залишився, відбувається його обговорення. 15-хвилинний звіт включає 5-хвилинний виступ і 10-хвилинні відповіді на поставлені питання та визначення подальших дій. Усний звіт повинен містити щонайбільше сім питань чи рубрик і бути коротким. Можливість мозку більшості людей запам'ятовувати більше п'яти або семи питань обмежена. Лаконізм звіту повинен виконувати дві функції: визначити найбільш важливі висновки та зробити їх легкими для запам'ятовування.

Письмовий короткий звіт. Цей вид звіту за обсягом не перевищує 20 сторінок. Переваги короткого звіту полягають у тому, що він є менш дорогим для написання, ніж деталізований. Він може бути написаний набагато швидше, ніж повний звіт. Короткий звіт є також більш відповідним для читання особами, які пов'язані з проектом, у зв'язку з його невеликим обсягом і концентрацією уваги на висновках та рекомендаціях.

Письмовий деталізований звіт. У типовому випадку цей вид звіту відрізняється від короткого включенням до нього прямих цитат зі стенограм обговорення. Це дозволяє бачити, на чому ґрунтуються зроблені дослідником висновки.

Варто зазначити, що результат дослідження ніколи не стане єдиною можливою інтерпретацією даних, що претендує на абсолютну достовірність, але він може бути гнучким і продуманим, що допускає подальший розвиток і верифікацію.

Крок 4. Класифікація проблем

Проблеми охорони безпеки зазвичай є одними з тих, які значною мірою цікавлять громадян. Разом із тим, часто значна частина проблем, відповідаль-

ність за вирішення яких покладається на поліцію, перебуває за межами її відповідальності і компетенції, а нерідко люди покладають відповідальність на поліцію і за події, не пов'язані з її діяльністю. Так, наприклад, питання розритої каналізації без подальшої ліквідації ям та наслідків будівельно-монтажних робіт, не є поліцейською проблемою, однак може призвести до заповідання шкоди здоров'ю мешканців. Більше того, частина проблем може вирішуватися лише за співпраці поліції, місцевих органів влади і активних громадян. Так, наприклад, викрадення каналізаційних люків потребує не лише пошук самих люків, чи крадіг, але й певних дій щодо прикриття каналізаційних отворів.

Спробуємо класифікувати ці проблеми:

- проблеми, які стосуються охорони правопорядку та розкриття злочинів;
- проблеми, які стосуються профілактики правопорушень;
- проблеми, які стосуються взаємодії громадян і поліції.

Як же з'ясувати, які саме проблеми з охорони безпеки є суто поліцейськими, а які потребують комплексного підходу?

Оцінюючи таку ситуацію, варто мати на увазі насамперед необхідність налагодження комунікації між поліцією, органами місцевого самоврядування і активними мешканцями. Адже, як правило, ті проблеми, які здаються суто поліцейськими, зазвичай не є такими.

Наприклад, питання розміщення світлофора і пішохідного переходу в тих місцях, де можливе заповідання шкоди пішоходам. З одного боку, поліція повинна звернутися до відповідного підприємства, яке займається встановленням світлофорів та нанесенням дорожньої розмітки, щодо такого замовлення, з іншого, необхідно знайти кошти на їхню оплату. Однак, найчастіше, для того, щоб встановити світлофор, «лежачого поліцейського» чи нанести розмітку, ініціативу повинні здійснити: саме місцеві мешканці, сільський/селищний голова, місцеві депутати, громадські активісти. Таким чином, важливим є, відповідно, розподілити таку проблему за компетентними виконавцями і забезпечити координацію та контроль за її вирішенням.

Виділення проблем, які лежать винятково у компетенції поліції та з'ясування можливої ролі громади у вирішенні проблем охорони правопорядку, можна провести, надавши відповіді на такі питання:

1. чи відповідна проблема охорони правопорядку може бути вирішена лише силами поліції?
2. чому вона досі не вирішена?
3. чи вирішення цієї проблеми покращиться із залученням зовнішніх ресурсів і зусиль, окрім діяльності поліції?
4. яким чином місцеві органи влади і місцеві мешканці можуть сприяти у вирішенні цієї проблеми?

5. яка форма взаємодії поліції, місцевої влади і місцевих мешканців буде найбільш вдалою для профілактики цієї безпекової проблеми.

Деталізуємо вказані вище категорії проблем:

1. Проблеми, які стосуються охорони правопорядку та розкриття злочинів

Ці проблеми мають переважно суто поліцейський характер і їхнє вирішення залежить саме від якості поліцейського персоналу та його технічного і матеріального забезпечення.

Серед власне проблем охорони правопорядку поліцейського характеру можна назвати формування системи швидкого та ефективного реагування на звернення громадян: наприклад, через скорочення тривалого часу реагування на повідомлення про правопорушення, забезпечення поліції транспортом. Сюди ж можна віднести забезпечення належного інформування громадян щодо стану розгляду їхніх звернень та скарг, посилення патрулювання найбільш криміногенних місць тощо. Окремо стоїть питання бруталності/ввічливості поліції.

Розкриття злочинів передбачає від поліції реагування на певні злочини, які вже сталися. Зрозуміло, що поліція, в силу обмеженості ресурсів, не може однаково ефективно розслідувати всі види злочинів. Саме тому від громади залежить те, які види злочинів є пріоритетними. Як правило поліція зосереджує увагу на найбільш важких і резонансних злочинах. Однак, якщо мешканці певного населеного пункту чи певної вулиці вважають, що поліції в місці їхнього проживання чи перебування, слід звернути особливу увагу, наприклад, на крадіжки з квартир на певній вулиці, напади в парку в певний час, вуличне хуліганство чи викрадення велосипедів або автомобілів, які є найбільш характерними для певного району, саме вони повинні визначити такі пріоритетні види діяльності.

2. Проблеми, які стосуються профілактики правопорушень

Одним із ключових в межах вирішення цієї проблематики є інфраструктурний підхід — створення перешкод для скоєння правопорушень, а саме: освітлення вулиць, розчищення парку, встановлення відеокамер в публічних місцях і, зокрема, там, де правопорушення відбуваються найчастіше, прокладання пішохідних доріжок, встановлення світлофорів, дорожніх знаків та «лежачих поліцейських», нанесення дорожньої розмітки, зокрема пішохідних переходів.

Значна частина проблем охорони правопорядку не обмежується власне поліцейськими зусиллями і потребує комплексного підходу. Йдеться, зокрема, про те, що профілактика скоєння правопорушень передбачає як діяльність власне поліції, так і залучення потенційних потерпілих (наприклад, позначен-

ня цінних речей невидимим маркером чи за допомогою ДНК або навчання способів запобігання девіантної поведінки).

3. Проблеми, які стосуються взаємодії громадян і поліції

Комунікаційні проблеми — налагодження стійких каналів зв'язку між поліцією і місцевими мешканцями значною мірою залежать від того досвіду, який місцеві мешканці мали внаслідок взаємодії з поліцією. Концепція «community policing» передбачає включення населення до вирішення проблем з безпекою.

Сюди можна віднести як регулярне спілкування поліцейських (дільничних) з школярами в рамках позакласних заходів — наприклад, пояснити, для чого встановлено світлофор та пішохідний перехід — так і формування з місцевих мешканців груп взаємодопомоги.

Водночас забезпечення правопорядку під час проведення дискотеки в селі чи порушення порядку торгівлі алкоголем, коли сільська рада прийняла рішення обмежити торгівлю алкоголем після 22 години, значною мірою залежить від активної участі місцевих мешканців — як у виявленні таких фактів, так і щодо повідомлення про них поліції, а в окремих випадках, і формування підрозділів охорони правопорядку на громадській основі.

Крок 5. Написання проекту Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку

На підставі отриманої під час попередніх кроків інформації, аналізу результатів фокус-груп, Експертна рада приступає до написання проекту Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку. На нашу думку, основними розділами такої Програми повинні бути:

- аналіз інформації, отриманої під час досліджень думки громадян;
- опис основних проблем безпеки та викликів, які стоять перед територіальною громадою;
- перелік основних заходів, які б повинні покращити ситуацію;
- перелік завдань для поліції;
- заходи (порядок) із моніторингу виконання Програми.

Досвід виконання проекту у Самбірському районі показав, що питання забезпечення безпеки лежить не тільки у площині виконання поліцією своїх обов'язків. Можна цілодобово патрулювати (охороняти) вулиці міста або села, але не відгороджені тротуари та неосвітлений пішохідний перехід залишає високу імовірність вчинення ДТП (в тому числі із смертельним фіналом), особливо коли через населений пункт проходить швидкісна траса. Набагато ефективніше облаштувати вуличне освітлення, ніж до безкінечності збільшувати кількість груп швидкого реагування, щоб встигати на усі виклики про крадіжки. А тому у Програмі громадських пріоритетів належне місце повинні отримати не тільки завдання для поліції, але й необхідні першочергові інфра-

структурні та просвітні заходи без яких неможливо буде гарантувати безпеку громадян.

Після напрацювання Програми громадських пріоритетів є сенс провести громадське обговорення Програми, резолюцією якого було б доручення місцевій раді прийняти цю Програму. Відповідно до ст.13 Закону України «Про місцеве самоврядування» пропозиції, які вносяться за результатами громадських слухань, підлягають обов'язковому розгляду органами місцевого самоврядування.

Крок 6. Прийняття Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку місцевою владою і поліцією

Як ми вже відзначали у попередніх частинах, для реалізації Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку повинна бути прийнята місцевою радою та погоджена керівництвом поліції.

Щодо місцевого самоврядування можна розглядати дві потенційні ситуації:

- місцева рада йде на співпрацю і приймає цю Програму (адже сама була залучена до її розробки на всіх етапах);
- місцева рада відмовляється приймати Програму.

Перший шлях безконфліктний, але менш реальний. Новизна підходу «community policing» в Україні та повна відсутність напрацьованої практики і регламентації цих питань на рівні нормативно-правових актів і є основною проблемою затвердження напрацьованої Програми. З практики випливає, що саме із-за відсутності цих умов буде важко погодити Програму із керівництвом поліції.

Розглянемо другий сценарій — місцева рада відмовляється співпрацювати із громадою. По-перше, наголошуємо на потребі прийняття Програми через резолюцію громадських слухань. Автори посібника усвідомлюють, що у більшості територіальних громад не прийнято Статутів або Положень про громадські слухання. Але, на нашу думку, це не має ставати на заваді реалізації конституційного права участі громадян у управлінні Державою, а тому йтиметься про пряму імплементацію норми, передбаченої ст. 13 Закону України «Про місцеве самоврядування». Тим більше, що із самої норми випливає, що Статут територіальної громади регламентує виключно порядок організації таких слухань. Відповідно за відсутності Статуту у тій чи іншій громаді скористайтеся порядком, який використовується в іншій громаді, подібній до Вашої за розмірами, і у якій прийнято Статут територіальної громади.

Стаття 13. Громадські слухання

1. Територіальна громада має право проводити громадські слухання — зустрічатися з депутатами відповідної ради та посадовими особами місцевого самоврядування, під час яких члени

територіальної громади можуть заслуховувати їх, порушувати питання та вносити пропозиції щодо питань місцевого значення, що належать до відання місцевого самоврядування.

2. Громадські слухання проводяться не рідше одного разу на рік.

3. Пропозиції, які вносяться за результатами громадських слухань, підлягають обов'язковому розгляду органами місцевого самоврядування.

4. Порядок організації громадських слухань визначається статутом територіальної громади.

Перед тим бажано провести якщо не повноцінну, то застосувати певні елементи адвокаційної кампанії, тобто кампанії з лобювання прийняття Програми громадських пріоритетів. Знову ж таки, основну роль тут повинна зіграти Експертна рада, яка об'єднує громадських активістів. Тому є сенс застосувати ті засоби впливу, які є досяжними для організацій, що входять до Експертної ради. Це можуть бути:

- листи із вимогою прийняти Програму громадських пріоритетів (або вирішити ту чи іншу комплексну проблему безпеки), направлені до голови місцевої ради і/ або до усіх депутатів. Пам'ятаємо, що згідно ЗУ «Про звернення громадян», депутати повинні відповісти на КОЖНЕ таке звернення;
- точкові акції, проведені у місцях скупчення людей (так звані «базарні» або ярмаркові дні, державні свята або інші заходи, які привертають увагу багатьох громадян тощо);
- використання особистісних впливів громадських активістів, які є набагато сильніші у малих громадах (зустрічі із депутатами, участь у їхніх звітах, публічні дискусії під час знакових для громади дат, подій, заходів тощо)
- кульмінацією є проведення громадських слухань, резолюція яких є **ОБОВ'ЯЗКОВОЮ** для розгляду місцевою радою.

Мета адвокаційної кампанії — ще раз привернути увагу широкої громадськості до проблеми, залучити якнайширше коло громадян до лобювання, створити таке інформаційне поле, яке стане єдиним виходом для покращення ситуації з прийняття Програми громадських пріоритетів. Відповідно, не приймаючи такої Програми, депутати наражають себе на пояснення, а чому все так погано у громаді?

Останнім кроком є узгодження Програми громадських пріоритетів із керівництвом поліції. Тут все залежатиме від рівня співпраці поліції із місцевою владою. Хоч ми у своєму аналізі і вказували на вимоги ст. 11 Закону України «Про Національну поліцію», але, станом на сьогодні, вона носить більше декларативний характер. Немає інших нормативно-правових актів,

які б регламентували це питання. А поліцейський в першу чергу є державним чиновником, а тому потребує чіткої регламентації своїх дій. Вважаємо за потрібне прийняття на рівні Кабінету Міністрів України Методики розробки і прийняття Програм громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку, які б стали обов'язковими для застосування по всій країні, або, як мінімум на рівні об'єднаних громад.

Наші рекомендації, або коротко про головне

Отже, спрощено алгоритм розробки та виконання Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку можна уявити так:

Крок 1. Створення Експертної ради. В обов'язки Експертної ради повинна входити координація усіх зусиль, починаючи від розробки інформаційних матеріалів, закінчуючи написанням та обговоренням самої Концепції комплексної безпеки або проекту Програми громадських пріоритетів. До складу Ради необхідно включити представників місцевих громадських організацій, які мають справу з охороною правопорядку, захистом прав людини, організацією громадського контролю за діяльністю органів влади тощо. Бажано до участі у Експертній раді залучати представника місцевого самоврядування.

Крок 2. Інформаційна та мобілізаційна кампанія. Важливими елементами успішної кампанії є гасла та «брендинг» усіх матеріалів: єдиний впізнаваний дизайн, який сам по собі буде пояснювати громадянам про зміст того, що відбувається. Важливим етапом є залучення до процесу якнайбільшого числа членів територіальної громади.

Крок 3. Збір інформації. Може проходити багатьма каналами, основними із яких є: анкетування громадян, збір пропозицій у спеціальних місцях, залучення інтерактивних засобів (засоби масової інформації, мережа Інтернет тощо), проведення фокус-груп із основними цільовими групами тощо. Стратегію кампанії зі збору інформації повинна придумати Експертна рада, виходячи із реалій самої територіальної громади. Автори цього посібника вважають найбільш ефективними 2 канали: фокус-групи для збору масиву інформації й анкетування для верифікації отриманих результатів.

Крок 4. Класифікація проблем. Основним завданням цього етапу є провести класифікацію проблем:

- ті, які можливо вирішити зусиллями поліції,
- ті, які перебувають у винятковій компетенції місцевого самоврядування,
- ті, які потребують комплексних зусиль.

Адже безпекові проблеми лежать не тільки у площині виконання поліцією своїх обов'язків. Зверніть увагу, що бажано, щоб визначення проблем безпеки стосувалося конкретного населеного пункту, місцевості або вулиці.

Крок 5. Написання проекту Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку. На думку авторів посібника, основними розділами такого документу повинні бути:

- аналіз інформації, отриманої під час досліджень думки громадян;
- опис основних проблем безпеки та викликів, які стоять перед терито-

ріальною громадою;

- перелік основних заходів, які б повинні покращити ситуацію;
- перелік завдань для поліції;
- заходи (порядок) із моніторингу виконання Програми.

Крок 6. Прийняття Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку місцевою владою і поліцією. Для того, щоб Програма громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку була реалізована, вона повинна бути прийнята місцевою радою та погоджена керівництвом поліції. На жаль, зобов'язання поліції у цьому питанні мають виключно декларативний характер, так як відсутня чітка регламентація цих процесів. Тому, на нашу думку, відповідна Методика (зрозуміло, після напрацювання певної практики) має бути затверджена на рівні Кабінету Міністрів України.

Для прийняття Програми місцевою радою бажане проведення певної адвокаційної кампанії, яка повинна закінчитись громадськими слуханнями Програми. Резолюція громадських слухань є обов'язковою для розгляду місцевою Радою.

ГАЙД

ДЛЯ ПРОВЕДЕННЯ ФОКУС-ГРУПОВОЇ ДИСКУСІЇ

«Підвищення рівня підзвітності поліції і органів місцевого самоуправління перед громадою та налагодження діалогу через прийняття Комплексної програми розвитку безпеки»

Гайд для проведення фокус-групової дискусії

«Підвищення рівня підзвітності поліції і органів місцевого самоврядування перед громадою та налагодження діалогу через прийняття Комплексної програми безпеки»

Тривалість: 80 хв.

ТЕМА	ПИТАННЯ ДЛЯ ДИСКУСІЇ
1. ВСТУП	5 хв.
<p><u>Мета:</u> Налагодити контакт із респондентами, обговорити тему і рамки дискусії й ознайомити їх із правилами подальшої роботи.</p>	<p>1. Предмет обговорення: Діяльність органів місцевого самоврядування та поліції орієнтовані на власні уявлення про цілі діяльності. Однак вони не завжди співпадають з побажаннями місцевої громади. В кожному населеному пункті\ територіальній громаді є певні проблеми, які заважають мешканцям <u>відчувати себе в безпеці</u> за місцем проживання. Але для того, щоб усунути ці проблеми їх потрібно спочатку визначити та з'ясувати, хто саме повинен займатися їх вирішенням. Проект спрямований на те, щоби визначити <u>проблеми безпеки життєдіяльності</u>, пристосувати цілі діяльності органів місцевого самоврядування і поліції щодо <u>усунення проблем безпеки</u> під інтереси конкретної громади та шляхи підвищення їх рівня підзвітності перед громадою.</p> <p>2. Знайомство. Привітання модератора (вік, рід занять, місце роботи, родинний стан, хобі) Представлення учасників (роздати таблички з іменами).</p> <p>3. Попередження респондентів про конфіденційність.</p> <p>4. Правила проведення дискусії:</p> <ul style="list-style-type: none"> Відкрито висловлювати свою точку зору, відстоювати її. Не існує неправильних відповідей. Не існує неважливих думок.

	<ul style="list-style-type: none"> Поважати думку інших учасників дискусії. Виражайте емоції, говоріть від всієї душі. Підходьте до теми творчо, з уявою. Не перебивати. Будьте терпимі до поглядів, які відрізняються від Ваших. Виявляйте активність. Учасники повинні говорити все, що вони думають за власною ініціативою.
2. РОЗІГРІВ: СПРИЙНЯТТЯ ПРОБЛЕМ НАСЕЛЕНОГО ПУНКТУ\ ГРОМАДИ	20 хв.
<p><u>Мета:</u> «Розігрів». Визначення існуючих проблем охорони правопорядку, профілактики правопорушень та інших проблем громади\ населеного пункту, які мають відношення до безпеки мешканців.</p> <p>ЗОНДУЙТЕ</p>	<p>1. Ви скоріше за все ознайомлені з ситуацією у Вашому населеному пункті\ громаді. У зв'язку із цим до Вас перше питання. Коли я вимовляю слово «Фактори, які впливають на безпеку життя», що відразу спадає Вам на думку? Почуття, думки, асоціації, все що завгодно. А ще?</p> <p>ЗОНДУЙТЕ ЗА НАСТУПНИМИ НАПРЯМКАМИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> Стан доріг та їх облаштування, зламані дорожні знаки, необхідність їх редагування, непрацюючі світлофори та їх відсутність на важливих перехрестях та переходах коло шкіл Порушення правил дорожнього руху, відсутність переходів тощо Порушення правил торгівлі алкогольними напоями Відсутність освітлення Наркоманія/ торгівля наркотиками/ наркопритони Робота по профілактиці правопорушень неповнолітніми Екологічні проблеми Злочини і правопорушення в цілому Каналізація Бродячі тварини Недостатньо аптек \ ФАП-ів (в сільських населених пунктах) Небезпека недобудованих та напівзруйнованих\ занедбаних будинків\ споруд підприємств Велике навантаження на дільничних інспекторів, відсутність службового автотранспорту, окремого обладнаного робочого місця в селах, що унеможливує належну комунікацію з мешканцями громади <p>2. На Вашу думку, які саме фактори впливають на безпеку мешканців переважають у Вашому населеному пункті\ громаді? Чому саме? Назвіть 3-х найбільш характерних.</p>

	3. А які з них Ви вважаєте найбільш небезпечними для мешканців Вашого населеному пункту\ громади? Чому? А ще чому?
3. ОЦІНКА ПРОБЛЕМ, ЯКІ МАЮТЬ ВІДНОШЕННЯ ДО БЕЗПЕКИ МЕШКАНЦІВ ГРОМАДИ	10 хв.
Мета: З'ясувати за якими критеріями респонденти оцінюють проблеми безпеки	1. Скажіть, будь ласка, у порівнянні з минулим роком кількість проблем\ факторів, які впливають на безпеку мешканців\ рівень злочинності та кількість правопорушень у Вашому населеному пункті\ громаді збільшилося, зменшилося чи залишилося без змін? Чому? На Вашу думку від чого це залежить? А ще від чого? (ЗОНДУВАТИ ПО КОЖНІЙ НАЗВАНІЙ ДУМЦІ) (Важливо зрозуміти, є чи розходження в відповідях респондентів чи вони є однотайними). 2. Які саме фактори, які впливають на безпеку, щезли, які появились, а які залишилися без змін\ є сталими? Конкретизуйте. Що саме? Ще які? Чому? (ЗОНДУВАТИ ПО КОЖНІЙ НАЗВАНІЙ ДУМЦІ) (Важливо зрозуміти, є чи розходження в відповідях респондентів чи вони є однотайними) 3. На Вашу думку, мешканці Вашого населеному пункту\ громади відчувають себе захищеними від факторів, які впливають на безпеку життя \ злочинів\ правопорушень чи ні? Чому саме?
4. ОЦІНКА РОБОТИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ І ПОЛІЦІЇ ВАШОГО НАСЕЛЕНОГО ПУНКТУ\ ГРОМАДИ	5 хв.
Мета: З'ясувати якою бачать респонденти роботу правоохоронних органів, встановити рівень довіри	1. Ми говоримо про те, що певна кількість наших громадян вважає роботу органів місцевого самоврядування і поліції <u>по вирішенню питань безпеки мешканців</u> малоефективною або зовсім не ефективною. На Вашу думку ця робота у Вашому населеному пункті\ громаді є ефективною, малоефективною, зовсім не ефективною чи Ви вагаєтеся з відповіддю? Чому? Чому саме? 2. На Вашу думку, які проблеми і недоліки в роботі <u>по вирішенню питань безпеки мешканців</u> існують на даний час у Вашому населеному пункті\ громаді? Які ще? ЗОНДУЙТЕ

5. КОМУНІКАЦІЙНІ КАНАЛИ	5 хв.
ЗОНДУЙТЕ	Нам всім зрозуміло, що любі зміни іміджу є неможливими без налагодженої взаємодії населення і діяльності органів місцевого самоврядування та поліції, більшого використання безпосереднього контакту з людьми <u>для вирішення питань безпеки мешканців</u> , профілактики правопорушень і запобігання злочинів. Оцініть, будь ласка, доцільність застосування наступних комунікаційних каналів: <ul style="list-style-type: none"> • Телефон довіри МВС • Телефон довіри якої-небудь громадської організації • Громадська приймальня органів місцевого самоврядування • Громадська приймальня якої-небудь громадської організації • Скриньки довіри в громадських місцях для анонімних письмових звернень • Що ще?
6. ОЧІКУВАННЯ ГРОМАДИ	10 хв.
Мета: З'ясувати особливості очікувань мешканців населеного пункту\ громади ЗОНДУЙТЕ	1. Давайте тепер спробуємо відволіктися від нашого досвіду та набутої раніше думки про органи місцевого самоврядування та поліцію. Уявимо собі, що відбулися певні зміни\ реформи\ реорганізація\ нові підходи тощо, і Ви впевнені в тому, що там працюють люди, для яких <u>інтереси громади стоять на першому місці</u> . <ul style="list-style-type: none"> • Які зміни\ реформи\ реорганізація\ нові підходи тощо повинні відбутися для того, щоби для органів місцевого самоврядування та поліції у Вашого населеного пункті\ громаді інтереси громади <u>по вирішенню питань безпеки мешканців</u> стояли на першому місці? • Що саме\ які результати має намір отримати, на Вашу думку, Ваша громада в результаті цього реформування? • А що конкретно, на Вашу думку, для цього потрібно зробити в першу чергу? Що ще? • Які з них Ви вважаєте найбільш важливими для мешканців Вашого населеного пункту\ громади? Чому? А ще чому?

7.МОЖЛИВОСТІ ВЗАЄМОДІЇ ГРОМАДИ, ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ І ПОЛІЦІЇ	10 хв.
ЗОНДУЙТЕ	<p>Якщо мати на увазі <u>всі фактори, що впливають на безпеку життя</u>, слід врахувати той факт, що їх вирішенням не може займатися ВИКЛЮЧНО поліція або органи місцевого самоврядування, — вони не несуть відповідальності за події, які не пов'язані з їх діяльністю, отже це є спільною справою всіх мешканців громади.</p> <p>З одної сторони, в будь-якому випадку неможливо досягнути постійної присутності працівників поліції у всіх населених пунктах громади. З іншої сторони, по результатах так званого «Самбірського експерименту» по оптимізації діяльності районного відділення поліції <u>тільки 20% викликів</u> груп швидкого реагування мали кримінальний характер.</p> <p>Реальне життя показує, що успішне вирішення певних проблем потребує <u>залучення місцевого населення</u> до охорони правопорядку, і, найголовніше, доведення до свідомості мешканців громади думки про те, що вони теж несуть відповідальність за безпеку їхнього населеного пункту\ громади.</p> <p>Одним з можливих варіантів співпраці громади і поліції є те, що законотворчі громадяни залучаються до охорони громадського порядку шляхом створення об'єднань сусідського спостереження, добровільних формувань з охорони громадського порядку.</p> <p>Форми взаємодії поліції та громадськості можна систематизувати таким чином:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>форми спільної діяльності</u> (спільне патрулювання міліції та дружинників; спільні рейди; перевірки організацій, які здійснюють торгівлю); • <u>форми узгодженої діяльності</u> (узгоджене розташування сил та засобів, наприклад, на підставі розробки єдиної дислокації патрульно-постової служби поліції з урахуванням сил поліції та ДНД) <p>На Вашу думку, будь ласка, чи готові до співпраці мешканці Вашого населеного пункту\ громади до такої співпраці з поліцією? Наскільки в цьому впевнені? Якщо «ТАК», тоді що <u>конкретно</u>, на Вашу думку, для цього потрібно зробити в першу чергу? Що ще? Якщо «НІ», тоді чому? Чому ще?</p>

	Що <u>конкретно</u> , на Вашу думку, потрібно зробити для того, щоби громада поміняла свою думку і була готова до співпраці з поліцією? Можливо Ви можете запропонувати які-небудь інші форми співпраці. Які саме?
8. КОНТРОЛЬ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ПОЛІЦІЇ ЗІ СТОРОНИ ГРОМАДИ	5 хв.
ЗОНДУЙТЕ	<p>1.Виходячи з того, що діяльність органів місцевого самоврядування та поліції <u>по вирішенню питань безпеки мешканців</u> орієнтована на потреби громади необхідно сформуванню певний механізм підзвітності та контролю органів місцевого самоврядування та поліції громадою. На Вашу думку, як це повинно виглядати, що це має бути?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Комісія , яка складається <u>виключно</u> з мешканців громади • Спільна комісія , яка складається з мешканців громади і представників поліції • Спільна комісія , яка складається з мешканців громади, представників поліції та представників незалежних організацій • Спільна комісія , яка складається з мешканців громади та представників незалежних організацій • Комісія , яка складається <u>тільки</u> представників незалежних організацій • Інше. Що саме? <p>2.На Вашу думку чи є необхідність у створенні і функціонуванні «гарячої лінії» для скарг на неправомірні дії поліції до НЕЗАЛЕЖНОГО органу, при цьому процедура подачі скарг буде простою і незалежною, а розгляд скарг — ретельним та прозорим?</p>
9. НОВІ ПІДХОДИ ДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ ГРОМАД	10 хв.
ЗОНДУЙТЕ	1.Децентралізація передбачає створення в кожній об'єднаній громаді своєї пожежної команди . Задля безпеки людей важливо, щоби рятувальники встигли доїхати до місця пожежі за 20 хвилин — інакше допомагати вже не буде нікому.

	<p>2. Впровадження інституції ВЛАСНОГО дільничного інспектора.</p> <p>3. Мешканцям громади пропонується самостійно обрати «Шерифа», який пройде відповідне навчання і служитиме безпосередньо у громаді, підтримуючи правопорядок.</p> <p>4. Створення «Муніципальної Варти», основними завданнями якої будуть:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Забезпечення охорони громадського порядку на території юрисдикції відповідної з органами місцевого самоврядування громади у взаємодії з поліцією; 2. Профілактика правопорушень; 3. Інформування органів та підрозділів поліції про вчинені або ті, що готуються, злочини, місця концентрації злочинних угруповань; 4. Виконання окремих адміністративних стягнень. <p>5. Створення «Центру безпеки громади», до складу якого входять місцева пожежна охорона та екстрена медична допомога.</p> <p>На Вашу думку, <u>які з цих варіантів є доцільними для вирішення питань безпеки мешканців Вашої громади</u>, які існують на даний час у Вашому населеному пункті\ громаді? Які ще? ЗОНДУЙТЕ</p>
--	---



У К Р А І Н А

ПОЛЯНСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА

Про затвердження концепції комплексної безпеки Полянської сільської ради

Відповідно до статті 19 Конституції України, статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», врахувавши пропозиції постійної комісії з питань депутатської діяльності, етики, регламенту, законності, місцевого самоврядування, адміністративно-територіального устрою, децентралізації та військових проблем, депутати Полянської сільської ради

ВИРІШИЛИ:

1. Затвердити концепцію комплексної безпеки Полянської сільської ради згідно з додатками № 1, 2.

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Полянської сільської ради з питань депутатської діяльності, етики, регламенту, законності, місцевого самоврядування, адміністративно-територіального устрою, децентралізації та військових проблем.

Голова Полянської сільської ради

І.І. Дрогобецький

ЗАВІЗУВАЛИ:

Секретар Полянської сільської ради	Н.І. Петрус
Заступник сільського голови з питань діяльності виконавчих органів сільської ради	В.В. Зварич
Керуюча справами виконавчого комітету сільської ради	Н.І. Петрус
Заступник сільського голови з питань діяльності виконавчих органів сільської ради	В.Т. Гайпел
Голова комісії з питань законності, правопорядку, депутатської етики, гласності та регуляторної політики	М.І. Гудачок
Голова комісії з питань фінансів та бюджету	Н.Й. Ковальчук
Голова комісії з питань освіти, культури, молоді, спорту, охорони здоров'я та соціального захисту населення	В.Ф. Райчинець
Голова комісії з питань промислової політики, планування, туризму, рекреації, управління майном спільної власності територіальної громади та житлово-комунального господарства	В.І. Дрогобецький
Голова комісії з питань земельного устрою, екології, охорони навколишнього середовища, безпеки життєдіяльності людини	Ю.П. Данчо
В.о. староста Плосківської сільської ради	М.І. Куштан
В.о. староста Родниківської сільської ради	С.В. Арендаш

Концепція комплексної безпеки Полянської сільської ради

Безпека Полянської сільської ради є необхідною умовою життєзабезпечення населених пунктів, дотримання законних прав та інтересів жителів, ефективного функціонування системи керування, економіки, господарства, транспорту і зв'язку, збереження на необхідному рівні параметрів середовища перебування, розвитку соціальної та духовної сфер.

Питання безпеки перебувають у центрі уваги органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, керівників підприємств, організацій та установ, підприємців і власників.

Надто важливо, щоб діяльність всіх цих суб'єктів забезпечення безпеки здійснювалася на основі єдиних поглядів, підходів і загальних принципів, із взаємним врахуванням інтересів, у тісній взаємодії. З метою досягнення даної мети розроблена ця Концепція.

Практика і накопичений за останні роки досвід реалізації завдань по забезпеченню безпеки Полянської сільської ради неминуче приводять до висновку про необхідності впровадження комплексного підходу в цій роботі.

Загрози безпеки, що роблять деструктивний вплив на різні сфери життя і діяльності сільської ради, перебувають в тісному взаємозв'язку та у взаємодії один з одним.

Виходячи із цього, забезпечити ефективну протидію існуючим і потенційним загрозам можна тільки при обліку особливостей кожної з них.

Звідси випливає висновок, що стан безпеки сільської ради носить комплексний і системний характер.

Концепція комплексної безпеки (далі — Концепція) являє собою офіційно прийняту систему поглядів на цілі, завдання, основні принципи і напрямки діяльності в області забезпечення безпеки стійкого розвитку, життя та здоров'я населення Полянської сільської ради.

Концепція є основою для:

- розробки і реалізації цільових програм по забезпеченню комплексної безпеки сільської ради та захисту від конкретних загроз;
- організації діяльності органів місцевого самоврядування, державної влади, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки по протидії існуючим загрозам, мінімізації і ліквідації наслідків їхніх проявів;
- прийняття політичних й управлінських рішень з питань забезпечення комплексної безпеки.

Реалізація Концепції дозволить:

- підвищити рівень безпеки населення, об'єктів і інфраструктури сільської ради;
- створити умови, які забезпечують можливість гідного життя громадян, динамічного розвитку економічної, соціальної та духовної сфер життя суспільства;
- створити ефективну систему забезпечення комплексної безпеки, здатну уникати існуючі і прогнозовані загрози.

Правову і методологічну базу Концепції становлять Конституція України і закони України у сфері безпеки, протидії тероризму та екстремізму, незаконному обороту і споживанню наркотиків, забезпечення правопорядку, боротьби зі злочинністю.

У Концепції відображена оцінка стану безпеки сільської ради, життєво важливі інтереси населення і окремих громадян, основні види загроз цим інтересам, сформульовані цілі, принципи та головні напрямки діяльності щодо забезпечення безпеки.

Основні поняття

У Концепції використовуються наступні поняття:

Комплексна безпека Полянської сільської ради — стан захищеності населення, матеріальних і духовних цінностей населених пунктів від можливого завдання збитків, що дозволяє зберігати здатність нормального життєзабезпечення, підтримувати гідний життєвий рівень, стабільність економічної, соціально-політичної ситуації, сприятливу екологічну, демографічну, техногенну, духовно-моральну, соціально-психологічну обстановку і інші умови для динамічного розвитку сільської ради та реалізації інтересів особистості і суспільства.

Небезпека — реально існуюча можливість заподіяння збитку матеріальним і духовним цінностям.

Загроза безпеки — небезпека на стадії переходу з можливості у дійсність (актуалізована небезпека, істотна, найбільш конкретна і безпосередня форма небезпеки).

Забезпечення безпеки — комплекс соціально-економічних, політико-правових, організаційно-технічних, спеціальних, морально-психологічних, інформаційно-аналітичних і інших мір, прийнятих суб'єктами забезпечення безпеки та дозволяють із допомогою всіх сукупних сил і засобів виявляти та попереджати загрози відносно особистості, суспільства міст і сіл в цілому, створювати систему захисту, що забезпечує умови для нормального функціонування населених пунктів сільської ради.

Види небезпек і загроз — за місцем перебування джерела: зовнішні і внутрішні; за ступенем сформованості: потенційні й реальні; за характером прояву: природні, техногенні, соціальні.

Суб'єкти забезпечення безпеки — активні учасники діяльності по протидії існуючим загрозам. Головними суб'єктами забезпечення безпеки є органи самоврядування Полянської сільської ради, відділ поліції (РУНП) у Свалявському районі Закарпатської області, громадські організації і об'єднання, громадяни.

Життєво важливі інтереси — сукупність потреб, задоволення яких забезпечує існування і можливості розвитку особистості, суспільства та сільської ради в цілому.

Суспільна безпека — суспільні відносини в сфері запобігання або усунення загрози для життя, здоров'я людей та їх майна. Вона органічно пов'язана з особистою безпекою громадян і громадським порядком.

Принципи забезпечення безпеки — основні норми, дотримання яких при здійсненні діяльності по забезпеченню безпеки дозволяє досягти її найвищої ефективності.

Рівень безпеки — показник захищеності особистості, суспільства від різного роду небезпек і загроз.

Стан безпеки Полянської сільської ради

Забезпечення комплексної безпеки сільської ради і її мешканців є пріоритетним напрямком у діяльності органів влади.

В результаті проведення фокус-групових дискусій визначено певні існуючі проблеми охорони правопорядку, профілактики правопорушень та інших проблем, що мають пряме відношення до безпеки мешканців, які можна поділити на певні групи:

- Стан доріг та їх облаштування;
- Порушення правил дорожнього руху;
- Порушення правил торгівлі алкогольними напоями;
- Відсутність вуличного освітлення в селах сільської ради;
- Недостатня робота по профілактиці правопорушень з неповнолітніми;
- Екологічні проблеми;
- Незадовільний стан справ в системі охорони здоров'я;
- Недостатнє забезпечення пожежної команди і рятувальної служби;
- Злочини і правопорушення в цілому;
- Проблеми і недоліки в роботі правоохоронних органів.

Створено і діє єдина система профілактики правопорушень.

Більш ефективно стала діяти система оперативного реагування на надзвичайні ситуації, пожежі та події.

Намітилася тенденція скорочення кількості пожеж, зменшення числа загиблих і потерпілих на них.

Разом з тим зберігається тенденція до зниження рівня безпеки сільської ради в ряді сфер громадського життя.

Відбувається фізичне і моральне зношування дорожнього господарства.

Посилення криміналізації, негативно позначається на суспільно-соціальній і економічній обстановці, на забезпеченні особистої безпеки громадян.

У сучасних умовах неможливо усунути всі джерела небезпеки для людини. Тому метою створення системи комплексної безпеки повинне бути зниження загроз до мінімально прийняттого рівня та створення засобів протидії цим загрозам.

Життєво важливі інтереси та цінності Полянської сільської ради

Життєво важливі цінності та інтереси Полянської сільської ради являють собою сукупність життєво важливих цінностей і інтересів кожного окремого населеного пункту, кожного мешканця, соціальних груп, суспільних об'єднань в цілому.

Життєво важливі інтереси складаються в реальному забезпеченні конституційних прав і свобод, особистої безпеки, безпеки його майна, можливості фізичного, духовного і інтелектуального розвитку, створення та підтримки здорового образу і високої якості життя.

Інтереси сільської ради включають установа політичної, економічної і соціальної стабільності, виконання законів та підтримка правопорядку, створення нормальних умов життєдіяльності для жителів населених

При цьому в конкретних сферах прояву інтереси Полянської сільської ради полягають у наступному:

- у максимальному ослабленні криміногенних факторів і своєчасному протидії їхнім проявам;
- у запобіганні поширення і споживання наркотиків, небезпечної для здоров'я людей алкогольної та харчової продукції;
- у підтримці і удосконалюванні системи забезпечення правопорядку;
- у забезпеченні безпеки дорожнього руху;
- у створенні умов для розвитку ініціативи громадян та їх об'єднань у частині сприяння силам забезпечення суспільної безпеки;
- у розвитку прогнозування і моніторингу надзвичайних ситуацій шляхом впровадження автоматизованих систем збору інформації від джерел небезпек;
- у підвищенні ефективності системи оповіщення мешканців про виникнення надзвичайних ситуацій;

- у модернізації автоматизованих систем керування, удосконалюванні зв'язку і оповіщення населення про надзвичайні ситуації;
- в удосконалюванні матеріально-технічного забезпечення сил, здійснюючу діяльність по зниженню ризиків і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- у підтримці в готовності органів самоврядування, сил і засобів, майна цивільної оборони, захисних споруд та інших об'єктів;
- у техногенній сфері:
- у забезпеченні безпеки виробничих структур, послідовної їхньої модернізації на основі передових і нешкідливих технологій;
- у підвищенні надійності роботи об'єктів і систем життєзабезпечення сільської ради;
- у раціональному розміщенні продуктивних сил сільської ради;
- у забезпеченні стійкого функціонування виробництв, транспорту і інфраструктури в умовах впливу небезпек та загроз;
- у дотриманні технологічних вимог на виробничих об'єктах;
- у соціальній сфері:
- у забезпеченні конституційних прав кожної людини, у тому числі на особисту безпеку;
- у підвищенні рівня і якості життя жителів, викорінюванні бідності, забезпеченні гідного життя ветеранам, інвалідам та людям похилого віку, у подоланні кризової демографічної і екологічної ситуації та забезпеченні здоров'я населення;
- у розвитку житлово-комунального господарства і сфери побутових послуг;
- у доступності для всіх мешканців медичного обслуговування;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку організованих соціальних груп і суспільних об'єднань громадян;
- у створенні й веденні ефективної системи цивільної оборони;
- у проведенні активної військово-патріотичної роботи серед молоді;
- у своєчасному, повному та якісному плануванні і виконанні заходів мобілізаційної підготовки;
- в оздоровленні природного середовища, відновленні прийняттого рівня екологічної безпеки в сільській раді;
- у впровадженні передових природоохоронних заходів і технологій в план розвитку;
- в обліку факторів захисту природи при реалізації економічних і соціальних програм та проектів;
- у посиленні контролю за забрудненням навколишнього середовища з сторони підприємств і громадян;

- у підвищенні інноваційної та інвестиційної активності;
- у зниженні рівня економічної злочинності і корупції;
- у забезпеченні переходу економіки сільської ради на модель стійкого розвитку;
- у забезпеченні розвитку і ефективного використання науково-технічного потенціалу;
- у чіткому функціонуванні і розвитку інфраструктури;
- у сфері духовного життя, культури і науки;
- у духовному відродженні суспільства, твердженні високої моральності, гуманізму і культури, розвитку багатотисячолетніх духовних традицій;
- у збереженні й забезпеченні доступності культурних цінностей для всіх членів суспільства;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку національних культур, формуванні у свідомості людей поважного відношення до кожної людини незалежно від його національності і віросповідання;
- у дотриманні основних прав громадян на життя і безпеку, у забезпеченні миру, згоди, правопорядку;
- у забезпеченні права громадян на доступність інформації;
- у створенні сприятливих умов функціонування і розвитку засобів масової інформації, журналістської діяльності;
- у розвитку телекомунікаційних мереж, комп'ютерних технологій, оптимізації та інтеграції інформаційних потоків в інтересах удосконалення системи керування і обслуговування сільської ради;
- у розвитку й зміцненні співробітництва Полянської сільської ради із закордонними містами і регіонами, з міжнародними організаціями;
- у розвитку відносин зі столицями, містами, регіонами і іншими адміністративно-територіальними утвореннями іноземних держав, органами державної влади суб'єктів іноземних держав в цілях двостороннього торгово-економічного, науково-технічного, гуманітарного, культурного та іншого міжнародного співробітництва;
- у розвитку туризму, залученні іноземних громадян для ознайомлення з визначними пам'ятками, створенні комфортних умов для їхнього перебування в населених пунктах сільської ради.

Загрози Полянської сільської ради

Створення і розвиток системи забезпечення комплексної безпеки сільської ради здійснюється з урахуванням загроз, які протистоять відповідним інтересам громадян, соціальних груп в цілому.

Найбільш характерними для Полянської сільської ради є наступні групи загроз:

- соціальні, політичні, комунально-побутові, природні, техногенні, екологічні,
- психологічні і кримінальні.

Ці загрози носять взаємозалежний характер, що визначає необхідність комплексного підходу до забезпечення безпеки сільської ради.

Значимість загроз підсилюється наступними особливостями Полянської сільської ради:

Полянська сільська рада розташована в північно-західній частині Свалявського району Закарпатської області. На півночі межує з Жденіївською та Підполозянською сільськими радами Воловецького району, на сході — з Ганьковицькою сільською радою Свалявського району, на заході — Чинадіївською селищною радою Мукачівського району і на півдні — з Солочинською сільською радою Свалявського району.

Рельєф території Полянської ОТГ — гірська система, що характеризується природно-географічним виокремленням розташування території, яка обмежена вершинами і відрогами Полонинського та Вулканічного хребтів. Всі населені пункти ОТГ розташовані в долинах малих річок Велика Пиня і Мала Пиня та в їх водозборах, а самі руслові долини фактично з усіх напрямків оточені передгірними пагорбами з висотами над рівнем моря від 400 м до 1050 м. Річки Велика Пиня і Мала Пиня зливаються на території с. Поляна, утворюючи річку Пиню, що впадає на північний захід від м. Свалява до р. Латориця, яка відноситься до басейну річки Тиса.

В осінньо-зимовий період територія ОТГ перебуває під впливом материкового клімату з характерною для нього помірною континентальністю, у весняно-літній — під дією вологого атлантичного клімату. Ці фактори викликають пізні весняні заморозки, значні снігопади і досить сильні вітри; характерними є надмірне достатнє зволоження, нестійка весна, неспекотне літо, тепла осінь і м'яка зима. Влітку середня температура повітря становить в середньому +30 °С, а взимку –5 °С. Це сприяє високому ландшафтно-рекреаційному потенціалу території.

До складу Полянської сільської ради входять 9-ть населених пунктів: с. Поляна (2747 чол.), с. Плоске (1080 чол.), с. Родниківка (862 чол.), с. Павлово (770 чол.), с. Родникова Гута (483 чол.), с. Оленьово (440 чол.), с. Уклин (384 чол.), с. Яківське (335 чол.) і с. Плоский Потік (269 чол.). Всього населення Полянської ОТГ складає 7370 чол. і займає площу 162 км². Найвність сіл з невеликою кількістю населення (Родникова Гута, Оленьово, Уклин, Яківське, Плоский Потік) створює проблеми для надання якісних послуг дошкільного виховання, освіти, первинної медицини і культури, а також

комунальних послуг та забезпечення громадським транспортом мешканців цих сіл.

Через територію Полянської сільської ради проходять автодороги міжрайонного значення Т-0712 Перечин — Поляна — Свалява і О-070401 Поляна — Уклин — Нижні Ворота. Всі населені пункти громади сполучені між собою мережею автодоріг з твердим покриттям. Довжина автомобільних доріг загального користування 34 км, якість асфальтного полотна цих автодоріг є задовільною лише на окремих ділянках.

Є доцільним прокладання ділянки автодороги з твердим покриттям між с. Родникова Гута і с. Верхня Грабівниця Воловецького району, що дозволить створити внутрішнє маршрутне сполучення між населеними пунктами громади через с. Уклин, а також забезпечити для с. Родникова Гута, Родниківка, Оленево і Плоске коротший вихід на автодорогу міжрайонного значення О-070401 Поляна — Уклин — Нижні Ворота.

Через автостанцію Перечин проходить в основному транзитні маршрути (на Ужгород, Мукачеве, Луцьк, Щербовець, Ростока, Порошково), за виключенням регулярного пасажирського транспортного сполучення з райцентром м. Свалява. Слід відмітити відсутність внутрішнього маршрутного сполучення між населеними пунктами громади.

На території Полянської сільської ради зареєстровано понад 20-ть юридичних осіб та понад 107-м фізичних осіб-підприємців. Найбільші внески до бюджету громади формуються за рахунок санаторно-курортних закладів (90 % бюджету) та заводів з розливу мінеральних вод. Також є надходження від ведення лісового господарства та від діяльності приватних садиб, які забезпечують проживання понад 2000 гостей, що приїжджають на лікування у с. Поляна. Функціонують 40 санаторно-курортних закладів, в яких разом в наявності 1300 номерів на 3500 ліжок-місць, понад 2 тисяч гостей здатні прийняти приватні садиби. Таким чином у високий туристичний сезон у с. Поляна відпочивальників більше, ніж місцевих мешканців. Заводи і цехи по розливу мінеральних вод «Поляна квасова» і «Поляна купель» розташовані безпосередньо біля свердловин або на територіях санаторіїв; завод по розливу мінеральної води «Плосківська» розташований також поблизу свердловини в природному урочищі.

Зайнятість місцевого населення в значній мірі орієнтована саме на роботу в сфері обслуговування та роздрібною торгівлі, значно меншою мірою – у сфері освіти, сільському, лісовому та рибному господарстві. Також на місцевому ринку праці функціонує само-зайнятість – робота у індивідуальних господарствах та дрібна роздрібна торгівля вирощеними сільськогосподарськими продуктами, дикоростучими ягодами і грибами. Однак більша частина працездатного населення, що має реєстрацію місця проживання у межах населених пунктів Полянської ОТГ, працює за її межами.

Територія громади багата природними рослинними ресурсами. В лісах є можливість заготовляти екологічно чисті гриби, дикоростучі ягоди, зокрема суницю, малину, чорницю, ожину, брусницю та інші види. Зважаючи на потужний потенціал щодо наявності дикоростучих ягід та відсутність в громаді підприємств з переробки цієї сировини цей напрям є одним із найбільш перспективних для ОТГ; крім того, важливим для громади є збір та переробка дикоростучих лікарських рослин та виготовлення на їх основі засобів сучасної фіто-медицини.

Земельний фонд Полянської сільської ради станом на 01.01.2017 року складає 16200 га (162 км²), в тому числі, забудовані землі – 1883 га, сільськогосподарські землі – 2486 га (з них ріллі – 630 га), землі не слг призначення – 341 га, землі лісового фонду, які відносяться до Полянського і Плосківського лісництва – 13107 га. Слід відзначити господарств малу розвиненість фермерства в селах ОТГ та певну запущеність земель сільськогосподарського призначення, яка пов'язана з тим, що переважна більшість площ сільськогосподарських земель, у тому числі ріллі, практично в усіх селах громади розташована на крутосхилах пагорбів передгірної зони, що створює певні труднощі їх механізованого обробітку. Обтяжливим фактором з позицій небезпек техногенних аварій є проходження через територію ОТГ магістральних інженерних споруд, збудованих ще за радянської доби: вітки нафтопроводу «Дружба»; вітки газопроводів «Уренгой — Помари — Ужгород» та «Прогрес»; ліній високовольтних електропередач ЛЕП-220кВ, ЛЕП-330кВ і 750кВ.

Лісовий пояс відзначається різноманітним видовим складом, де переважають хвойно-широколисті породи. У лісах росте бук, ялина і смерека, до яких домішується граб, явір, а в підліску — вовчі ягоди, бузина, жимолость. До Червоної книги України занесені: білоцвіт весняний, пролісок звичайний, шафран Гейфеля. В лісах водяться олені, куниці, вовки, бурі ведмеді, дикі кабани і білки. Перспективним для громади є створення сучасних лісомисливських господарств пов'язаних з розведенням косуль, оленів і диких кабанів.

На території Полянської сільської ради є родовища мінеральних вод, які за хімічним складом мінеральні води відносяться до групи вуглекислих гідрокарбонатних натрієвих і представлені такими родовищами: Полянське, Новополянське, Ведмеже, Оленівське, Плосківське. З інших видів мінерально-сировинних ресурсів заслуговує на увагу родовище глини поблизу с. Родникова Гута, яке може бути сировинною основою для скловаріння, та ртутное родовище Кам'яний Кар'єр, яке розташоване на західній околиці с. Оленево.

Досягнення безперебійного та якісного водопостачання і відведення стічних вод в сучасному суспільстві є вкрай важливим питанням. На даний час Полянської ОТГ немає повного покриття системами водовідведення та водопостачання, а тому дане завдання необхідно реалізовувати через розширення та

удосконалення системи водовідведення і водопостачання в громаді. Централізоване водопостачання є тільки в селах Поляна, Уклин і курортному містечку «Сонячне Закарпаття». Очисні споруди та системи водовідведення вищезгаданих населених пунктів потребують збільшення потужності та модернізації у зв'язку з наявністю свердловин мінеральних вод, території навколо яких потребують особливого охоронного режиму від поверхневих забруднень і стоків.

Збір і вивіз ТПВ в усіх населених пунктах ОТГ та очистка доріг від снігу у зимовий період здійснює приватне підприємство «Комунал». Захоронення ТПВ проводиться на Свалівському полігоні на договірних умовах. Слід відмітити наявність локального забруднення територій, які прилягають до житлових зон, ярів і доріг та русел річок і потічків, побутовим сміттям, що привело до утворення стихійних сміттєзвалищ.

Стан інфраструктури мереж зовнішнього освітлення в населених пунктах ОТГ потребує покращення, що надасть змогу створити безпечні умови проживання місцевого населення та гостей, які приїжджають на лікування. Вуличне освітлення є не на всіх вулицях тільки в с. Поляна і с. Уклин, а інші населені пункти громади зовсім не покриті мережею вуличного освітлення або потребують капітального ремонту наявного чи будівництво нових додаткових гілок мережі зовнішнього освітлення та реконструкцію вже існуючих з переведенням на використання альтернативних джерел виробництва електроенергії.

На території Полянської сільської ради функціонує Комунальний заклад «Центр первинної медико-санітарної допомоги Полянської сільської ради, який включає — 2-і амбулаторії загальної практики сімейної медицини, 7-м ФАПів, станція швидкої допомоги відсутня. Чисельність працівників в Комунальному закладі «Центр первинної медико-санітарної допомоги Полянської сільської ради складає 36 осіб, з них лікарів — 5, медсестер і санітарок — 25 та інший персонал — 6.

Приміщення медичних установ потребують поточних та капітальних ремонтів. Модернізації або заміни вимагають також системи опалення, які на даний час не рентабельні і енергоємні. Медичне устаткування застаріле, рівень забезпечення ліками недостатній. До найбільших потреб медичних закладів відноситься закупівля спеціалізованого устаткування та інших необхідних матеріалів.

- Основний акцент — розвиток первинної медико-санітарної ланки та акцентування на профілактичній роботі ФАПів та амбулаторій загальної практики сімейної медицини для наближення якісної кваліфікованої медичної допомоги до кожної людини за місцем її проживання.
- Амбулаторії в с. Поляна і с.Плоске потребують заміни вікон і дверей, реконструкції системи опалення, медичного обладнання і умеблю-

вання; ФАП с. Яківське потребує заміни вікон і дверей, теплосаонації, умеблювання, медичного обладнання; ФАПи с. Павлово, Родникова Гута, Родниківка потребують капітального ремонту, теплосаонації, ремонту даху, заміну вікон і дверей, нової системи опалення, умеблювання, медичного обладнання; ФАП с. Плоский Потік потребує теплосаонації, нової системи опалення, заміни вікон і дверей.

Систему освіти Полянської сільської ради утворюють заклади загальної середньої освіти I-III ступенів – 2, заклади загальної середньої освіти I-II ступенів – 2, школи I ступеня – 3, НВК – 2, ДНЗ — 4. Кількість учнів в загальноосвітніх закладах 923 особи, в тому числі: 378 осіб (с. Поляна), 309 осіб (с. Плоске), 132 особи (с. Родниківка), 39 осіб (с. Павлово), 28 осіб (с. Родникова Гута), 20 осіб (с. Оленьово), 17 осіб (с. Яківське),

Кількість дітей в дитячих дошкільних закладах 226 осіб, в тому числі: 145 осіб (с. Поляна), 45 осіб (с. Плоске), 17 осіб (с. Оленьово), 19 осіб (с. Родниківка).

Мережа закладів освіти на сьогодні є оптимальною та пристосованою до потреб населення, однак, у зв'язку із невеликою кількістю учнівського контингенту в с. Родникова Гута, Оленьово, Яківське потребує оптимізації.

ЗОШ I-III ст. в с. Поляна і Плоске потребують заміни вікон і дверей, реконструкції системи опалення і котла, теплосаонації, умеблювання; ЗОШ I-II ст. в с. Плоске і НВК с. Родникова Гута потребують теплосаонації і умеблювання; ЗОШ I-II ст. в с. Родниківка потребує заміни даху, теплосаонації, модернізації системи опалення, умеблювання; НВК с. Павлово потребує капітального ремонту, модернізації системи опалення, теплосаонації, заміни вікон і дверей.

ЗОШ I-II ст. в с. Оленьово потребує реконструкції стелі, заміни вікон та дверей; ЗОШ I ст. с. Яківське потребує заміни підлоги, облаштування спортивного майданчика та під'їзної дороги. Однак ці школи через малу чисельність учнів потребують рішення щодо оптимізації мережі шкіл громади з організацією довозу дітей до опорного закладу у ЗОШ I-III ст. (с. Поляна), що сприятиме і підвищенню доступності та якості освітніх послуг.

ДНЗ с. Поляна і с. Плоске потребує ремонту даху, теплосаонації, заміни вікон і дверей, умеблювання; ДНЗ с. Оленьово потребує заміни вікон і дверей; ДНЗ с. Родниківка потребує нової системи опалення та благоустрою території.

На території Полянської ОТГ для задоволення культурних потреб мешканців функціонують 6 клубів та будинків культури і 7 бібліотек, переважна більшість яких потребують ремонту і реконструкції опалення. Немає будинку культури в с. Поляна. Потребують капітального ремонту, теплосаонації, заміни вікон і дверей, нової системи опалення, умеблювання клубів в с. Уклин, Павлово, Оленьово, Родниківка, Родникова Гута. Бібліотеки в с. Уклин, Плоске, Павлово, Оленьово, Родниківка, Родникова Гута потребують капітального ре-

монтажу, заміну вікон і дверей, теплосанації, нової системи опалення, укомплектування теплосанації, нової системи опалення, укомплектування. Сфера забезпечення культурних потреб громади потребує більш активного регулювання та підвищення рівня організації дозвілля населення у селах громади.

Значну увагу спрямовано на розвиток спорту. Тут розвинена спортивна інфраструктура. Стадіон у с. Поляна є одним із найкращих сільських стадіонів і спортивних комплексів у Закарпатській обл., включаючи критий спортивний зал.

Проте на даний час відсутня необхідна кількість спортивних об'єктів у Полянської ОТГ, а ті, що є в наявності – в незадовільному стані. Це є основною перешкодою у реалізації заходів щодо розвитку фізичної культури та спорту у громаді.

Зокрема, стадіон с. Плоске потребує облаштування трибун, роздягалень і душових; в інших населених пунктах громади відсутні належні умови для розвитку спорту, відсутні належні спортмайданчики для проведення уроків фізкультури у школах, спортивних змагань, спартакіади та немає належного спортивного об'єкту, де жителі громади змогли б займатися спортом, проводити своє дозвілля.

Вагому частку іміджу Полянської сільської ради складає наявний туристичний потенціал, що включає в себе велику кількість туристичних об'єктів та пам'яток історичної спадщини.

Основні проблеми, які впливають на безпеку в Полянській сільській ради — це:

- нерозвинута дорожня інфраструктура і катастрофічний стан доріг; більшість доріг в ОТГ з твердим покриттям давно не ремонтвані, з глибокими вибоїнами, що ускладнює рух автомобільного транспорту. Більша частина об'єктів придорожньої та туристичної інфраструктури не відповідають вимогам міжнародних норм та стандартів. Першочергово потребують ремонту ділянки доріг, які пов'язані з функціонуванням ключових соціально-економічних об'єктів громади: шкіл, лікарських амбулаторій загальної практики сімейної медицини. Крім того передбачено вирішення проблеми із внутрішнім транспортним сполученням між населеними пунктами громади, в саме започаткування нового маршруту територією ОТГ, який об'єднає населені пункти громади з с. Поляна.
- зношеність водогонів і питання забезпечення якісною питною водою на разі є одним із основних для жителів населених пунктів громади.
- відсутність Центру безпеки швидкого реагування.
- відсутність Центру по роботі із людьми похилого віку, відсутня робота по їх залученню до активного суспільного життя.

- благоустрій населених пунктів Полянської сільської ради підтримує місцева комунальна служба, наявна спецтехніка якої вже застаріла і повністю зношена та за рахунок збільшення навантаження часто виходить з ладу.
- викликає занепокоєння стан протипожежного водопостачання у населених пунктах ОТГ від необхідної кількості та справності джерел протипожежного водопостачання залежить своєчасне оперативне реагування на пожежі та інші надзвичайні ситуації і події, можливість уникнути людських жертв і значних матеріальних збитків. В населених пунктах ОТГ на неналежному рівні проводиться робота з облаштування пунктів забору води для пожежних машин і з кожним роком кількість несправних пожежних гідрантів збільшується.
- відсутня сучасна система оповіщення та інформування населення про надзвичайні ситуації.
- відсутні бомбосховища.
- невирішеність до кінця екологічних проблем у сфері поводження з твердими побутовими відходами (збір та утилізація). Забруднення навколишнього природного середовища, порушення екологічного балансу внаслідок безсистемного засмічення довкілля є надзвичайно актуальною проблемою. У сучасних умовах наблизити вирішення даної проблеми можна шляхом запровадження роздільного збирання твердих побутових відходів (ТПВ). Підраховано, що 80% відходів можна переробляти при роздільному зборі сміття. Основою будь-якої переробки служить сортування. Відсортовуючи пластик, скло, макулатуру для переробки, можна зберегти природні ресурси та покращити екологію.

Всі ці особливості Полянської ОТГ багато в чому визначають специфіку прояву загроз її безпеки в різних сферах.

Високий ступінь криміналізації громадського життя порушує нормальне життя, завдає серйозної шкоди економіці, гальмує перетворення в соціальній сфері.

До основних кримінальних загроз відносяться:

- загострення криміногенної обстановки, ріст числа вчинених злочинів відносно громадян і їхнього майна;
- підвищення суспільної небезпеки злочинів, вчинених організованими злочинними формуваннями;
- вплив з боку кримінальних структур на процес ціноутворення, насамперед у сфері торгівлі продуктами харчування, лікарськими препаратами і іншими товарами першої необхідності; ріст у структурі чинених злочинів шахрайства, незаконної торгівлі наркотиками, рейдерства, корупції;

- ріст кількості злочинів у сфері незаконного обороту і споживання наркотиків.

Основними передумовами, що збільшують виникнення кримінальної загрози, є:

- майнові та фінансові відносини юридичних і фізичних осіб;
- низька соціальна захищеність і матеріально-технічна забезпеченість співробітників правоохоронних органів;
- недостатній рівень професійної підготовленості співробітників правоохоронних органів у боротьбі з організованою злочинністю;
- розділення сфер впливу серед різних кримінальних структур;
- надлишкова кількість не зайнятих суспільно корисним працею.

Ігнорування зазначених загроз може призвести:

- до появи атмосфери страху і непевності в суспільстві;
- до завдання серйозних збитків сільському бюджету;
- до завдання істотних збитків майну, життю і здоров'ю громадян;
- до посилення впливу злочинних авторитетів;
- до паралізації економічних перетворень, зриву ряду районних цільових програм, спрямованих на поліпшення життя жителів населених пунктів ОТГ;
- до знецінювання демократичних завоювань.

Загрози комунально-побутового і житлового характеру.

Забезпечення ефективності та надійності функціонування систем життєзабезпечення ОТГ, комунального господарства є одним з найважливіших умов безпечного проживання мешканців Полянської ОТГ.

До основних загроз комунально-побутового і житлового характеру відносяться:

- можливості аварій на інженерних комунікаціях і джерелах енергопостачання;
- дефіцит потужності об'єктів тепlopостачання в окремих населених пунктах ОТГ;
- незавершеність переходу на нові безпечні технології очищення питної води, прибирання вулиць, утилізації виробничих і побутових відходів, застосування матеріалів, сировини і продуктів, що містять речовини, які наносять шкоду навколишньому середовищу;
- зниження доступності комунально-побутових послуг для населення через ріст їхньої вартості;
- дефіцит потужностей промислової переробки твердих побутових відходів;

- старіння житлового фонду.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз комунально-побутового та житлового характеру, є:

- ослаблення матеріально-технічної бази житлового і комунально-побутового забезпечення через низьку платоспроможність населення;
- старіння і зношування газових, водопровідних, теплових та інших інженерних мереж і споруджень;
- недостатня кількість резервних та аварійних джерел водо- і теплопостачання;
- неможливість використання альтернативних енергоресурсів (вітрової, сонячної, геотермальної енергії та ін.);
- Реалізація зазначених загроз може привести:
- до різкого підвищення аварійності на комунально-енергетичних мережах ОТГ;
- до порушення життєдіяльності населення і функціонування економіки ОТГ;
- до погіршення санітарно-епідеміологічної обстановки, підвищенню рівня інфекційних захворювань;
- до зниження рівня життєзабезпечення населення ;
- до створення нестабільної соціальної обстановки.

Загрози в сфері транспорту.

- низький рівень взаємоповаги та загальної дисципліни водіїв автотранспорту;
- зношеність автошляхів та відсутність тротуарів.

Реалізація загроз у транспортній сфері може привести до більших матеріальних втрат і людських жертв; до підвищеного травматизму водіїв і пасажирів; до порушення нормальної життєдіяльності ОТГ.

Економічні загрози.

Проблеми економічних умов життя суспільства набули особливої гостроти. Нестабільність розвитку економіки країни відбивається на добробуті і життєдіяльності мешканців Полянської ОТГ. Економічна захищеність кожної окремої особистості — найважливіша характеристика стійкого та поступального розвитку суспільства в цілому.

До основних економічних загроз відносяться:

- одночасний спад промислового виробництва і недоспоживання основною масою населення товарів та послуг; невиправданий ріст цін на енергоресурси, на автомобільне паливо і пально-мастильні матеріали;

- відсутність міцних господарських зв'язків між суб'єктами економічної діяльності; ріст кількості економічних злочинів; ослаблення творчої і трудової активності населення.

Соціальні загрози.

Загрози в соціальній сфері можуть привести до наростання до критичної межі напруженості в суспільстві, виникненню важкорозв'язних протиріч серед різних шарів населення.

До основних соціальних загроз відносяться:

- наявність безробіття працездатних громадян, слабка соціальна захищеність працівників на підприємствах приватного сектора;
- погіршення здоров'я населення внаслідок зростання споживання алкоголю, тютюну і наркотичних речовин, різкого погіршення умов та охорони праці, інтенсифікації трудового процесу.

Основними передумовами, що збільшують виникнення соціальних загроз, є:

- висока частка жителів похилого і пенсійного віку;
- комерціалізація сфери охорони здоров'я і аптечної мережі;
- недостатність середнього класу, що є гарантом стабільності суспільства;
- відносно високі ціни на продовольство і товари повсякденного попиту.

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до зниження рівня здоров'я мешканців ОТГ, скороченню середньої тривалості життя, зменшенню народжуваності, погіршенню інших демографічних показників;
- до глибокого розшарування суспільства та виникненню на цьому ґрунті важкорозв'язних конфліктів і масових безладів;
- до створення передумов для поглиблення небезпечних негативних тенденцій (пияцтво, наркоманія, злочинність, у тому числі дитяча.);
- до зниження загального рівня моральності й моралі мешканців ОТГ.

Загрози психологічного характеру.

Значні навантаження на психіку і свідомість людей, викликані соціальними, політичними, економічними, кримінальними небезпеками, а також особливості життя та побуту виокремлюють загрози психологічного характеру в самостійний фактор безпеки для особистості, соціальних груп.

До загроз психологічного характеру відносяться:

- ріст психологічної напруженості населення внаслідок збільшення числа стресових ситуацій, у колективах, на виробництві, у родинях;

- підвищення психологічної напруженості в населення внаслідок посилення відчуття соціальної незахищеності;
- ріст числа психічних захворювань;
- ріст споживання алкоголю, поширення наркоманії.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз психологічного характеру, є:

- ріст напруженості та нестабільності економічної, фінансової, криміногенної ситуації, збільшення стресових і психогенних факторів у родинях, у навчальних закладах, на роботі;
- відсутність цілеспрямованої політики формування духовно-моральних, культурних, соціальних і економічних підстав для об'єднання мешканців Полянської ОТГ в єдину соціальну спільність;
- соціальна і психологічна відірваність дітей і підлітків від дорослих;
- різке зменшення можливостей для продуктивної і відповідної моральним нормам реалізації потреб дітей і підлітків, через чого їхня активність реалізується в протиправних й аморальних формах (від вандалізму до криміналу).

Реалізація загроз психологічного характеру може привести:

- до порушення психічного здоров'я певної частини мешканців ОТГ;
- до збільшення кількості психічних захворювань, самогубств і злочинів.

Рівні загроз безпеки Полянської сільської ради і їхня оцінка

Рівень загрози являє собою ступінь її актуалізації або здатності завдавати шкоди цілісності й нормальному функціонуванню об'єкта.

По ступені негативного впливу на життєдіяльність людей в цілому розрізняють наступні рівні загроз:

Безумовно припустимі (заходів захисту приймати не потрібно).

Обмежено припустимі (приймаються штатні \ планові \ заходи забезпечення безпеки).

Неприпустимі (приймаються екстрені і радикальні заходів для зниження рівня загроз).

Для оцінки існуючих рівнів загроз доцільно використати систему показників критеріального типу, по величинах яких можна зробити висновок про стан розглянутих загроз.

Для своєчасного виявлення небезпечних тенденцій необхідно налагодити безперервний моніторинг політичних, соціальних, економічних і інших процесів, використовуючи систему.

Пріоритетні цілі забезпечення комплексної безпеки Полянської ОТГ

Головною стратегічною метою забезпечення комплексної безпеки Полянської ОТГ є створення сприятливих умов для економічного, соціального, політичного і духовного розвитку особистості, суспільства, при яких існуючі загрози та ризики знижені до мінімально прийняттого рівня, що дозволить перетворити Полянську ОТГ в одну із самих безпечних громад України.

Для реалізації головної стратегічної мети необхідно домогтися досягнення ряду пріоритетних цілей забезпечення комплексної безпеки, найважливішими з яких є:

- неухильне дотримання прав і свобод громадян, політична та соціальна стабільність, стійке і ефективне функціонування органів влади та місцевого самоврядування в інтересах мешканців громади;
- високий рівень правопорядку, значне зниження кількості вчинених у ОТГ злочинів;
- оздоровлення й стабілізація соціально-економічної обстановки, стійкий ріст і високий рівень промислового виробництва, випуск високоякісної та конкурентоздатної продукції, широке впровадження прогресивних наукомістких технологій;
- високий рівень і якість життя всіх категорій громадян, вирішення житлової проблеми, достатня кількість робочих місць і низька ступінь безробіття, прийнятна заробітна плата, пенсії, стипендії та соціальне забезпечення;
- високий рівень розвитку суспільних відносин високий ступінь консолідації громадян у питаннях розвитку демократії, здійснення економічних перетворень, патріотизм;
- прийнятний поріг ризику виникнення надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру, здатність мінімізувати соціально-економічний збиток та у короткий термін ліквідувати наслідки надзвичайних ситуацій і пожеж;
- висока надійність і стійкість систем життєзабезпечення ОТГ;
- сприятливий моральний та психологічний клімат у суспільстві, низький рівень інформаційних небезпек і загроз;
- збереження та розвиток культурних та духовних цінностей різних груп населення.

Основні завдання забезпечення комплексної безпеки

Діяльність щодо забезпеченню безпеки повинна бути спрямована на вирішення наступних завдань:

- удосконалювання системи забезпечення комплексної безпеки;
- сприяння росту народжуваності, захист материнства і дитинства;

- забезпечення безпеки життя та здоров'я громадян, їх майнових інтересів;
- забезпечення безпеки функціонування об'єктів життєзабезпечення;
- зниження рівня криміналізації в суспільстві;
- посилення заходів щодо протидії наркоманії і незаконному обігу наркотиків;
- удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- розвиток системи цивільної оборони, попередження і ліквідації надзвичайних ситуацій, забезпечення пожежної безпеки;
- впровадження нових технологій і систем забезпечення безпеки;
- розвиток моніторингу, прогнозування та попередження існуючих загроз на території Полянської ОТГ;
- удосконалювання підготовки населення до дій у кризових ситуаціях; проведення активної природоохоронної діяльності.

Основними завданнями системи забезпечення безпеки є:

- виявлення, аналіз і прогнозування загроз безпеки особистості, суспільству, аналіз причин, умов та факторів загострення існуючих загроз;
- вживання заходів до їхньої мінімізації і усунення;
- ведення безперервного моніторингу та оцінка реального стану безпеки щодо всіх видів загроз;
- розробка нормативних правових актів, спрямованих на розвиток комплексної системи забезпечення Полянської ОТГ;
- розробка і організація заходів щодо досягнення цільових параметрів безпеки громади;
- розробка і реалізація цільових, науково-технічних програм, планів та інших документів по реалізації заходів забезпечення комплексної безпеки;
- виділення необхідних фінансових і матеріально-технічних ресурсів для здійснення заходів забезпечення безпеки;
- удосконалювання координації діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування, правоохоронних органів, забезпечення безпеки, контрольних органів і суспільних організацій по протидії загрозам комплексної безпеки ОТГ;
- забезпечення законності, правопорядку, дотримання прав громадян при здійсненні діяльності по комплексному забезпеченню безпеки;
- формування суспільної думки та активної позиції громадськості в питаннях забезпечення безпеки громади.

Сили й засоби забезпечення безпеки

До сил і засобів забезпечення безпеки належать:

- відділ поліції (РУНП) у Свалявському районі;
- органи самоврядування Полянської сільської ради, які створені для здійснення функцій організації та координації діяльності в сфері комплексного забезпечення безпеки;
- служби контролю за станом навколишнього середовища, потенційно небезпечних об'єктів, санітарно-епідеміологічної обстановки, дотримання установлених норм в області природокористування, функціонування систем життєзабезпечення ОТГ;
- приватні охоронні підприємства і організації забезпечення безпеки;
- професійні аварійно-рятувальні служби і формування;
- позаштатні аварійно-рятувальні формування;
- підрозділ державної протипожежної служби в ОТГ;
- пожежна команда ОТГ;
- «Муніципальна варта» ОТГ;
- дільничні поліцейські.

В інтересах комплексного забезпечення безпеки ОТГ можуть залучатися і інші наявні сили та засоби.

Основні напрямки діяльності по забезпеченню комплексної безпеки Полянської сільської ради

Основними напрямками діяльності щодо комплексного забезпечення безпеки ОТГ є:

- удосконалювання систем моніторингу по виявленню радіоактивних і хімічних речовин та біологічних агентів;
- підвищення загального рівня промислової безпеки;
- захист життя, здоров'я, прав і волі громадян від злочинних та інших протиправних зазіхань;
- забезпечення правопорядку на вулицях, площах, у парках, на транспортних магістралях та в інших суспільних місцях, негайне реагування на правопорушення і прийняття необхідних заходів для їхнього припинення;
- розвиток спеціалізованої системи відео-спостереження, установка комплектів Відео-спостереження в місцях масового скупчення людей, криміногенних місцях, на магістралях і розв'язках доріг;
- скорочення часу формування і видачі оперативної інформації на позаштатні ситуації оперативних чергових;
- сполучення системи забезпечення безпеки, моніторинг рівня незаконного споживання наркотичних засобів, психотропних і сильно-

діючих речовин, виявлення нових препаратів, що володіють психотропною дією, зловживання якими створює загрозу здоров'ю населення;

- розвиток системи заходів з припинення наркобізнесу, транзиту і поширення наркотиків;
- здійснення охорони громадського порядку, забезпечення суспільної безпеки при масових суспільно-політичних, спортивних та інших публічних заходах;
- активна робота з населенням ОТГ з питань охорони суспільного порядку та боротьби зі злочинністю;
- вилучення зброї, яка незаконно зберігається у населення;
- проведення планомірної роботи з ліквідації кримінальних угруповань та ізоляції злочинних авторитетів;
- зменшення дитячої злочинності, недопущення залучення дітей і підлітків у кримінальну сферу;
- розробка нормативної правової бази в області забезпечення інформаційної безпеки;
- створення умов для реалізації прав громадян і суспільних об'єднань на дозволену законом діяльність в інформаційній сфері;
- розробка правових і адміністративних заходів щодо недопущення цілеспрямованого деструктивного психологічного впливу на людей через засоби масової інформації;
- визначення і підтримка балансу між потребою громадян, суспільства у вільному обміні інформацією та необхідними обмеженнями на поширення інформації;
- оцінка стану інформаційної безпеки, виявлення джерел внутрішніх і зовнішніх загроз інформаційної безпеки, визначення пріоритетних напрямків запобігання та нейтралізації цих загроз;
- попередження, виявлення і припинення правопорушень, пов'язаних з зазіханнями на законні інтереси громадян, суспільства в інформаційній сфері;
- розвиток інформаційної інфраструктури, а також телекомунікаційних і інформаційних систем;
- організація розробки програм забезпечення інформаційної безпеки та координація діяльності по їх реалізації;
- проведення єдиної технічної політики щодо забезпечення інформаційної безпеки;
- забезпечення контролю за створенням і використанням засобів захисту інформації за допомогою обов'язкового ліцензування діяльності в даній сфері та сертифікації засобів захисту інформації;

- удосконалювання заходів з метою прогнозування і профілактики надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру;
- збільшення площі зелених насаджень у межах ОТГ, створення нових і збереження існуючих зелених коридорів, запобігання подальшої фрагментації природних і озелених територій;
- забезпечення широкої участі громадськості в прийнятті й реалізації рішень, що роблять вплив на стан навколишнього середовища;
- системи моніторингу за станом навколишнього середовища та контролю за джерелами забруднення;
- удосконалювання еколого-просвітницької діяльності і системи безперервного екологічного утворення для формування в громадян дбайливого відношення до природи;
- збереження як пріоритетний напрямок підвищення життєвого рівня мешканців ОТГ;
- розробка і реалізація програм з впровадження ідей культурного та здорового способу життя;
- вживання заходів до зниження рівня безробіття, забезпечення адресної допомоги в працевлаштуванні молоді, інвалідів, жінок; розвиток системи професійної підготовки і перепідготовки, організація суспільних робіт з метою максимальної зайнятості трудових ресурсів;
- підвищення ступеня соціальної захищеності працівників підприємств, установ і організацій;
- посилення підтримки дошкільних установ і навчальних закладів, збільшення мережі безкоштовних спортивних та оздоровчих дитячих установ;
- поліпшення умов для здорового відпочинку мешканців громади, підвищення їх освітнього і культурного рівня;
- реалізація комплексної програми соціального захисту;
- послідовне підвищення рівня психологічного благополуччя та здоров'я населення та якості життя;
- формування багаторівневої системи надання психологічної допомоги;
- підготовка фахівців для надання психологічної допомоги людям, що постраждали при критичних ситуаціях; організація і здійснення контролю за дотриманням стандарту надання психологічної допомоги населенню.

Реалізація Концепції комплексної безпеки

Реалізація Концепції комплексної безпеки Полянської сільської ради організовується та здійснюється органами, які входять у систему забезпечення безпеки громади.

Основними формами реалізації Концепції безпеки є:

- створення і удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- створення і удосконалювання системи законодавчих та нормативних правових актів в області забезпечення безпеки з обліком діючих документів у цій області;
- розробка норм і вимог, що регламентують забезпечення безпеки населених пунктів, які дозволяють здійснювати контроль за її станом;
- розробка і реалізація цільових програм в ОТГ для забезпечення комплексної безпеки, участь у реалізації цільових місцевих програм;
- створення економічних механізмів залучення позабюджетних джерел фінансування для реалізації заходів у сфері безпеки, впровадження страхування відповідальності за заподіяння збитків;
- розробка і реалізація заходів мобілізаційної підготовки й цивільної оборони; участь всіх наглядових органів у проведенні експертиз науково-технічних, соціально-економічних, природно-екологічних, оборонних та інших програм;
- здійснення міжнародного співробітництва в області забезпечення комплексної безпеки ОТГ;
- інформаційне забезпечення реалізації Концепції комплексної безпеки ОТГ.

Керівництво та депутати Полянської сільської ради мають намір рішуче і твердо здійснювати систему заходів для забезпечення комплексної безпеки ОТГ та її мешканців. Ця діяльність буде будуватися на основі Конституції та законів України і інших нормативних документів при неухильному дотриманні принципів демократії та дотримання прав громадян.

Перетворення населених пунктів Полянської ОТГ в безпечні є стратегічною метою реалізації Концепції комплексної безпеки.

Голова Полянської сільської ради

І.І. Дрогобецький

Заходи

до концепції комплексної безпеки Полянської ОТГ

З метою створення безпечних умов проживання та особистої безпеки мешканців Полянської ОТГ, попередження хуліганських проявів, грабувань, крадіжок, розбійних нападів в громадських місцях, виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку, зменшення кількості ДТП, в тому числі з тяжкими наслідками, запобігання створенню умов для вчинення злочинів у стані алкогольного сп'яніння, а також підвищення результативності та ефективності професійної діяльності поліції:

I. Підвищення якості дорожньої інфраструктури

1. Забезпечити проведення капітального ремонту доріг з твердим покриттям з облаштуванням бордюрів, кюветів, системи відведення води з дорожнього покриття та тротуарів в с. Поляна (вул. Молодіжна, Гірська, Санаторна) та головних доріг в с. Яківське, Родниківка, Оленьово, Родникова Гута та інших населених пунктах ОТГ. В перше чергу провести ремонт у населених пунктах громади, де асфальтове покриття знаходиться в незадовільному стані або повністю відсутнє.

2. З метою зменшення кількості ДТП, в тому числі з важкими наслідками, облаштувати пішохідні переходи, облаштувати їх шумовою розміткою, пандусними спусками для дитячих та інвалідних колясок та забезпечити їх освітленням і встановити дорожні знаки щодо обмеження швидкості та парапети для запобігання вибігання дітей на проїзду частину на дорогах біля дитячих садків і шкіл у всіх населених пунктах Полянської ОТГ (с. Поляна, Плоске, Родниківка, Павлово, Родникова Гута, Оленьово, Яківське, Уклин).

Органи місцевого самоврядування ОТГ

3. У зв'язку з невідповідністю кількості дорожніх знаків паспортам доріг та збільшенням інтенсивності руху на основних дорогах збільшити кількість дорожніх знаків на основних дорогах в межах населених пунктів ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Свялявський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

4. З метою підвищення безпеки руху, особливо в ранковий час, коли більш інтенсивний рух транспорту, облаштувати тротуари та велосипедні доріжки в населених пунктах ОТГ, де вони на даний час відсутні.

5. З метою підвищення безпеки пасажирів облаштувати автобусні зупинки в населених пунктах ОТГ, де на даний час вони відсутні, забезпечити їх відповідними знаками і освітленням та заїздами. Забезпечити профілактичний захист людей на зупинках від можливих наїздів авто металевими стовбцями.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

6. Встановити попереджувальні, інформаційно-вказівні дорожні знаки, знаки пріоритету (знак 5.45. «Початок населеного пункту», знак 5.46. «Кінець населеного пункту», знак 1.33 «Діти» біля кожного навчального закладу, знаки щодо обмеження швидкості біля навчальних закладів та закладів охорони здоров'я) в населених пунктах ОТГ там де вони відсутні.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Свялявський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

7. Забезпечити очистку кюветів для відведення води з доріг.

8. Провести ремонт відбійників, які перебувають в аварійному стані після попередніх аварій.

9. Провести реконструкцію (розширення) і ремонт мостів на дорозі Поляна — Уклин, на яких здійснюється односторонній рух в повороті, що складає проблеми для проїзду великогабаритних автомобілів та створює потенційно-аварійні ситуації.

10. Необхідно встановити опорні стінки на дорозі на перевалі Уклин.

11. Встановити інформаційні знаки з назвами вулиць в населених пунктах ОТГ, а також таблички з номерами будинків (там де вони відсутні) для полегшення орієнтації водіїв екстрених служб (поліції, швидкої допомоги, пожежної команди тощо) .

Органи місцевого самоврядування ОТГ

II. Дотримання правил дорожнього руху

1. Забезпечити регулярне патрулювання доріг громади на предмет дотримання правил дорожнього руху та виявлення водіїв, що перевищують швидкість, кермують в стані алкогольного чи наркотичного сп'яніння, в т.ч. збільшити кількість патрулювань біля будинків культури і клубів в населених пунктах ОТГ.

2. Звертати особливу увагу на дотримання правил дорожнього руху водіїв та неповнолітніх осіб, що кермують велосипедами, скутерами та мотоциклами.

3. Вживати дієвих заходів до водіїв, які неодноразово порушують правила дорожнього руху.

Свялявський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

4. Організувати тематичні уроки та практичні заняття з безпеки дорожнього руху в навчальних закладах ОТГ впродовж березня-квітня кожного року.

Свялявський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

Дирекція шкіл ОТГ

III. Вуличне освітлення

1. Забезпечити в населених пунктах ОТГ в темну пору доби ефективне та безперебійне освітлення вулиць, особливо в громадських місцях, шляхом

проведення капітального ремонту наявного чи будівництво нових додаткових гілок мережі зовнішнього освітлення та реконструкцію вже існуючих з переведенням на використання альтернативних джерел виробництва електроенергії.

Першочергово проводити заходи в населених пунктах громади вулиці, які зовсім не покриті мережею вуличного освітлення.

2. Провести освітлення зупинок громадського транспорту в межах населених пунктів ОТГ.

3. Провести освітлення парків, сквериків та місць масового відпочинку населених пунктах громади та доріг між населеними пунктами громади.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

IV. Екологія

1. Створити полігон твердих побутових відходів з сортувальним цехом на території Полянської ОТГ, забезпечити організацію роздільного збору ТПВ, розроблення проекту та будівництво смітесортувальної лінії, придбати сучасне устаткування, яке належним чином забезпечить переробку сміття.

2. Для покращення екологічної безпеки мешканців Полянської ОТГ та ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ запровадити систему роздільного збирання твердих побутових відходів, забезпечити будівництво майданчиків роздільного збору ТПВ на території населених пунктів громади; провести закупівлю та організацію встановлення контейнерів для роздільного збору ТПВ, в тому числі в школах, централізованого збору і вивезення сміття в населених пунктах ОТГ.

3. Продумати можливість запровадження рішень, які зобов'язували б усіх мешканців громади укладати договори на вивіз сміття. Такий підхід усуне явище стихійних сміттєзвалищ.

4. Придбати 2-а смітєвози.

5. Придбати техніку для комунального господарства: 2-і машини для очищення від снігу, розкидання піщано-солевої суміші, прибирання та поливу доріг, трактор, причеп, лопату, подрібнювач тощо.

6. Забезпечити безперебійність та надійність роботи всіх споруд, призначених для видобутку, виробництва, транспортування до споживачів питної води та водовідведення, належної експлуатації існуючих об'єктів централізованого водопостачання.

7. Забезпечити облаштування водопровідної і каналізаційної мережі в селах ОТГ.

8. Провести реконструкцію діючої системи каналізаційно-очисних споруд, будівництво системи очисних споруд глибокої біологічної очистки з подальшою можливістю використання очищеної води для поливу пасовищ, миття доріг та використання для будь-яких інших технологічних потреб.

9. Постійно здійснювати контроль за станом і якістю води відкритих водойм та в колодязях.

10. Провести перевірку стану водозахисних дамб в с. Поляна, Оленьово і Родниківка.

11. Провести регулюючі, берегоукріплюючі та очисні роботи для захисту від підтоплення паводковими водами житлових будинків, присадибних ділянок на водоймах ОТГ, які потребують оздоровлення і розробки проектів зі встановлення меж прибережних захисних смуг та водоохоронних зон; організувати проведення очистки водовідних каналів в населених пунктах громади, в тому числі коригування русла річки в с. Оленьово та частково в с. Плоске і облаштування підпірних стінок на р. Велика Пиня в с. Родниківка та Родникова Гута.

12. Проводити знищення борщівника Сосновського на території ОТГ.

13. Провести санітарну очистку дерев, які знаходяться в аварійному стані та несуть небезпеку для пішоходів та транспортних засобів вздовж доріг загального користування.

14. Організувати роботу громадських вбиралень, будівництво стаціонарних та встановлення пересувних біо-туалетів з створенням умов задоволення гігієнічних потреб для людей з немовлятами та дітьми, а також людей з особливими потребами у населених пунктах Полянської ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
об'єднані територіальні громади*

15. Вживати заходів щодо виявлення правопорушень природоохоронного законодавства (проводити рейди) та притягати до відповідальності осіб, винних у підпалах, спалюванні сміття, сухої рослинності на полях, присадибних ділянках, не допускати підпалів лісових насаджень.

16. Вжити заходів стосовно незаконної порубки лісу, внаслідок чого попадає вода в колодязях, і засмічення при цьому лісу дрібними гілками з зрубаних дерев та незаконної переробки пиломатеріалів.

*Свалівський відділ поліції ГУНП
у Закарпатській області
«Муниципальна варта» ОТГ*

17. Активізувати роботу із висадження насаджень на місцях вирубаних лісів.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

V. Протипожежна безпека та служба цивільного захисту в ОТГ.

1. Створити місцеву пожежну команду, яка буде основою для формування команд добровільних пожежних-рятувальників. Забезпечити її приміщенням, майном і спорядженням для виконання завдань із гасіння пожеж та рятування

людей (придбати комплект аварійно-рятувального гідравлічного обладнання, бензопили, мотопомпи, пожежні рукави, спеціальний одяг, пожежне спорядження, засоби зв'язку і індивідуального захисту, речове майно тощо).

2. Покращити матеріально-технічну базу служби цивільного захисту для забезпечення гасіння пожеж, рятування людей, надання допомоги в ліквідації наслідків аварій, катастроф, стихійного лиха та інших видів небезпечних подій, що становлять загрозу життю або здоров'ю людей чи призводять до завдання матеріальних збитків.

3. Придбати два пожежних автомобілі підвищеної прохідності.

4. Провести перевірку та аналіз стану протипожежного водопостачання в усіх населених пунктах ОТГ, та здійснити комплекс заходів щодо приведення стану пожежних гідрантів, водоймищ, водонапірних веж у відповідність до вимог нормативно-правових актів (кількість пожежних гідрантів, водоймищ, водонапірних веж), зокрема забезпечити пожежні гідранти показниками.

5. Облаштувати місця для забору води для пожежних машин в кожному населеному пункті ОТГ.

6. Організувати систему сповіщення і реагування на надзвичайні ситуації в Полянській ОТГ.

7. Провести перевірку стану електромережі в усіх населених пунктах ОТГ та здійснити комплекс заходів щодо приведення їх до належного стану з метою запобігання обривів та можливих уражень електрострумом.

8. Проводити інформаційно-просвітницьку діяльність через засоби масової інформації ОТГ серед населення і туристів з питань безпечної життєдіяльності з метою запобігання виникнення надзвичайних ситуацій, пожеж та попередження загибелі і травмування людей на них.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

9. Розробити комплекс заходів, спрямованих на запобігання пожежам, у т.ч. пожежам, спричиненим дитячими пустощами з вогнем, виховання у дітей бережного ставлення до національного багатства.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Дирекція шкіл ОТГ

VI. Охорона здоров'я в ОТГ.

1. Створити Комунальний заклад «Центр первинної медико-санітарної допомоги Полянської сільської ради

2. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення:

- теплосанації, заміни вікон і дверей, умеблювання, медичного обладнання в амбулаторіях с. Поляна і Плоске;
- заміни вікон і дверей, теплосанації, умеблювання, медичного облад-

нання, теплосанації і умеблювання в ФАПі с. Яківське;

- капітального ремонту, теплосанації, ремонту даху, заміну вікон і дверей, нової системи опалення, умеблювання, медичного обладнання ФАПі с. Павлово, Родникова Гута, Родниківка;
- нової системи опалення, теплосанації, заміни вікон і дверей ФАП с. Плоский Потік.

4. Необхідно наповнити обладнанням згідно нормативів МОЗ України всі медичні заклади ОТГ.

5. Придбати два спеціалізованих медичних автомобілі для медичної служби Полянської ОТГ для забезпечення своєчасного прибуття медиків за викликом до пацієнтів.

6. Налагодити співпрацю з Закарпатською обласною організацією товариства Червоного Хреста України з метою створення в Полянській ОТГ місцевого осередку товариства та, не виключно, можливого отримання за їх сприяння допомоги від зарубіжних спонсорів.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

VII. Система освіти і культури в ОТГ.

1. Передбачається, що у перспективі надання повної загальної середньої освіти буде зосереджене у так званому опорному закладі, який зможе забезпечити порівняно вищу якість послуг. У разі оптимізації мережі в зв'язку із невеликою кількістю учнівського контингенту в школах с. Родникова Гута, Оленьово, Яківське і Уклин необхідно забезпечити довозення автобусами учнів цих шкіл до опорного закладу в ЗОШ I-III ст. (с. Поляна). Для цього необхідно придбати два шкільних автобуси.

2. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення:

- заміни вікон і дверей, реконструкції системи опалення і котла, тепло-санації, умеблювання в ЗОШ I-III ст. (с. Поляна і Плоске);
- теплосанації і умеблювання в ЗОШ I-II ст. (с. Плоске) і НВК (с. Родникова Гута);
- заміни даху, теплосанації, модернізації системи опалення, умеблювання в ЗОШ I-II ст. (с. Родниківка);
- капітального ремонту, модернізації системи опалення, теплосанації, заміни вікон і дверей в НВК (с. Павлово);
- реконструкції стелі, заміни вікон та дверей в ЗОШ I-II ст. (с. Оленьово);
- заміни підлоги, облаштування спортивного майданчика та під'їзної дороги в ЗОШ I ст. (с. Яківське).

3. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення:

- ремонту даху, теплосанації, заміни вікон і дверей, умеблювання в ДНЗ (с. Поляна і Плоске);
- заміни вікон і дверей в ДНЗ (с. Оленьово);
- встановлення нової системи опалення та благоустрою території в ДНЗ (с. Родниківка).

4. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення капітального ремонту, теплосанації, заміни вікон і дверей, нової системи опалення, умеблювання в клубах (с. Уклин, Павлово, Оленьово, Родниківка, Родникова Гута) і бібліотеках (с. Уклин, Плоске, Павлово, Оленьово, Родниківка, Родникова Гута).

5. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення облаштування трибун, роздягалень і душових стадіону (с. Плоске).

6. Провести інвентаризацію закладів культури (бібліотек, клубів, будинків культури) для прийняття рішення щодо оптимізації мережі та покращення кадрового забезпечення.

7. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації для будівництва опорного Будинку культури в м. Поляна.

8. Забезпечити відкриття Центру дозвілля дітей та молоді при опорному Будинку культури в с. Поляна.

9. Забезпечити відкриття Центру по роботі із людьми похилого віку, активізувати роботу по їх залученню до активного суспільного життя.

10. Облаштувати бігові та велосипедні доріжки, спортивні площадки з штучним покриттям і вуличні тренажерні зали та дитячі майданчики в населених пунктах ОТГ.

11. Облаштувати станції прокату спортивного інвентара в населених пунктах ОТГ.

12. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації для будівництва сучасного басейну закритого типу, де будуть проводитися заняття з плавання, спартакіади, заняття з водної терапії для дітей з вадами розвитку, інші заходи, спрямовані на задоволення соціальних потреб у даній сфері.

13. Забезпечити створення рекреаційних зон на території поруч з джерелами мінеральних вод у населених пунктах Полянської ОТГ (с. Оленьово, Павлово та Плоске), тому числі облаштування джерел питної води «Куцинова вода» в с. Родниківка.

14. Провести закупівлю світло-відбиваючих жилетів пов'язок для дітей.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

VIII. Поліція та профілактика правопорушень

1. Організувати громадське формування з охорони громадського порядку «Муніципальна варта» та виділити кошти для забезпечення його діяльності,

закупити для неї автомобіль і форму, встановити порядок заохочення громадян у разі їх участі в запобіганні злочинам і їх розкритті та виділення коштів для заохочення громадських помічників дільничних інспекторів поліції відповідно до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону».

2. Забезпечити створення Центру безпеки в с. Поляна, виділити приміщення та облаштувати його всім необхідним для безперебійного функціонування.

3. З метою попередження хуліганських проявів, грабувань, крадіжок та розбійних нападів в громадських місцях, в темну пору доби, а також з метою виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку забезпечити освітлення вулиць населених пунктів ОТГ.

4. Облаштувати робочі місця/ кабінети приміщення для дільничного з вказаними годинами прийому в сільських населених пунктах ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Свялявський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

5. Застосовувати засоби зовнішнього контролю (відео-спостереження) на магістральних дорогах в межах населених пунктів Полянської ОТГ, в школах та інших громадських місцях з підключення до Інтернету та виведенням інформації на пульт в приміщення, яке буде відведене для дільничного інспектора і Центру безпеки в с. Поляна. Також організувати чергування членів «Муніципальної варті» на пультах для контролю обстановки в ОТГ.

6. З метою підвищення рівня безпеки у населених пунктах ОТГ під час проведення масових заходів організувати проведення спільних патрулювань поліції разом з членами «Муніципальної варті».

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Свялявський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

«Муніципальна варта»

7. З метою підвищення результативності та ефективності професійної діяльності працівниками поліції, покращити матеріально-технічний стан Свялявського відділу поліції (закупити службовий автомобіль для дільничного інспектора, драгер та засоби відео-фіксації, який обслуговує Полянську ОТГ).

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Свялявський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

8. З метою впливу на роботу правоохоронних органів створити Громадську приймальню та «Службу довіри» або гарячу телефонну лінію з залученням психолога та організувати звітування дільничного мешканцям громади.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

9. З метою запобігання створення умов для вчинення злочинів в стані алкогольного сп'яніння заборонити торгівлю алкогольними напінками в закла-

дах торгівлі після 22.00 год, та посилити контроль за порушенням правил торгівлі та продажу неповнолітнім. Постійно виявляти та припиняти діяльність точок незаконного розповсюдження алкоголю та самогонваріння, торгівлі контрафактними алкогольними напоями.

10. При підборі дільничних інспекторів надавати перевагу місцевим мешканцям, які знають проблеми громади.

Свалявський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

11. Сприяти наданню консультаційної, психолого-педагогічної допомоги неповнолітнім та молоді у навчальних закладах, установах. Підтримувати програми соціального спрямування з профілактики негативних проявів у молодіжному середовищі. Сприяти проведенню у навчальних закладах регулярних оперативно-профілактичних заходів з метою запобігання проникнення до них, наркотичних засобів і психотропних речовин та поширенню їх серед молоді.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Дирекція шкіл ОТГ*

12. З метою залучення дітей і підлітків до громадського життя, зменшення перебування на вулиці без нагляду дорослих, облаштувати спортивні і дитячі майданчики в населених пунктах ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

ІХ. Специфічні потреби, які потребують вирішення

1. З метою покращення транспортної доступності населених пунктів громади запровадити маршрут внутрішнього сполучення між населеними пунктами ОТГ Уклин—Поляна—Уклин, Оленево—Поляна—Оленево, Родникова Гута—Поляна—Родникова Гута.

2. Для функціонування маршруту внутрішнього сполучення забезпечити придбання трьох мікроавтобусів.

3. З метою створення комфортних умов користування громадським транспортом населенням та покращення стану транспортної інфраструктури в громаді облаштувати дві додаткові автобусні зупинки між с. Плоске та Павлове і між с. Поляна та Уклин.

4. Створити місця для відпочинку подорожуючих на перевалах Уклин та Оленівський, між с. Поляна та Уклин і між с. Родниківка та Родникова Гута.

5. Облаштувати стежки для туристів інформаційними стендами та вказівниками.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Голова Полянської ОТГ

І.І. Дрогобецький



У К Р А І Н А

ПРОЕКТ

**ІРШАВСЬКА МІСЬКА
ОБ'ЄДНАНА ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА**

Р І Ш Е Н Н Я

від " ____ " _____ 20 ____ р. № ____
м. Іршава

**Про затвердження концепції комплексної безпеки
Іршавської ОТГ**

Відповідно до статті 19 Конституції України, статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», врахувавши пропозиції постійної комісії з питань депутатської діяльності, етики, регламенту, законності, місцевого самоврядування, адміністративно-територіального устрою, децентралізації та військових проблем, депутати Іршавської ОТГ

ВИРІШИЛИ:

1. Затвердити концепцію комплексної безпеки Іршавської ОТГ згідно з додатками № 1, 2.

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Іршавської ОТГ з питань депутатської діяльності, етики, регламенту, законності, місцевого самоврядування, адміністративно-територіального устрою, децентралізації та військових проблем.

Голова Іршавської ОТГ

С.С. Бобик

Концепція комплексної безпеки Іршавської ОТГ

Безпека Іршавської ОТГ є необхідною умовою життєзабезпечення населених пунктів, дотримання законних прав та інтересів жителів, ефективного функціонування системи керування, економіки, господарства, транспорту і зв'язку, збереження на необхідному рівні параметрів середовища перебування, розвитку соціальної та духовної сфер.

Питання безпеки перебувають у центрі уваги органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, керівників підприємств, організацій та установ, підприємців і власників.

Надто важливо, щоб діяльність всіх цих суб'єктів забезпечення безпеки здійснювалася на основі єдиних поглядів, підходів і загальних принципів, із взаємним врахуванням інтересів, у тісній взаємодії. З метою досягнення даної мети розроблена ця Концепція.

Практика і накопичений за останні роки досвід реалізації завдань по забезпеченню безпеки Іршавської ОТГ неминуче приводять до висновку про необхідності впровадження комплексного підходу в цій роботі.

Загрози безпеки, що роблять деструктивний вплив на різні сфери життя і діяльності ОТГ, перебувають в тісному взаємозв'язку та у взаємодії один з одним.

Виходячи із цього, забезпечити ефективну протидію існуючим і потенційним загрозам можна тільки при обліку особливостей кожної з них.

Звідси випливає висновок, що стан безпеки ОТГ носить комплексний і системний характер.

Концепція комплексної безпеки (далі — Концепція) являє собою офіційно прийнятну систему поглядів на цілі, завдання, основні принципи і напрямки діяльності в області забезпечення безпеки стійкого розвитку, життя та здоров'я населення Іршавської ОТГ.

Концепція є основою для:

- розробки і реалізації цільових програм по забезпеченню комплексної безпеки району та захисту від конкретних загроз;
- організації діяльності органів місцевого самоврядування, державної влади, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки по

протидії існуючим загрозам, мінімізації і ліквідації наслідків їхніх проявів;

- прийняття політичних й управлінських рішень з питань забезпечення комплексної безпеки.

Реалізація Концепції дозволить:

- підвищити рівень безпеки населення, об'єктів і інфраструктури ОТГ;
- створити умови, які забезпечують можливість гідного життя громадян, динамічного розвитку економічної, соціальної та духовної сфер життя суспільства;
- створити ефективну систему забезпечення комплексної безпеки, здатну уникати існуючі і прогнозовані загрози.

Правову і методологічну базу Концепції становлять Конституція України і закони України у сфері безпеки, протидії тероризму та екстремізму, незаконному обороту і споживанню наркотиків, забезпечення правопорядку, боротьби зі злочинністю.

У Концепції відображена оцінка стану безпеки ОТГ, життєво важливі інтереси району, його населення і окремих громадян, основні види загроз цим інтересам, сформульовані цілі, принципи та головні напрямки діяльності щодо забезпечення безпеки.

Основні поняття

У Концепції використовуються наступні поняття:

Комплексна безпека Іршавської ОТГ — стан захищеності населення, матеріальних і духовних цінностей населених пунктів ОТГ від можливого завдання збитків, що дозволяє зберігати здатність нормального життєзабезпечення, підтримувати гідний життєвий рівень, стабільність економічної, соціально-політичної ситуації, сприятливу екологічну, демографічну, техногенну, духовно-моральну, соціально-психологічну обстановку і інші умови для динамічного розвитку ОТГ та реалізації інтересів особистості і суспільства.

Небезпека — реально існуюча можливість заподіяння збитку матеріальним і духовним цінностям.

Загроза безпеки — небезпека на стадії переходу з можливості у дійсність (актуалізована небезпека, істотна, найбільш конкретна і безпосередня форма небезпеки).

Забезпечення безпеки — комплекс соціально-економічних, політико-правових, організаційно-технічних, спеціальних, морально-психологічних, інформаційно-аналітичних і інших мір, прийнятих суб'єктами забезпечення безпеки та дозволяють із допомогою всіх сукупних сил і засобів виявляти та

попереджати загрози відносно особистості, суспільства міст і сіл в цілому, створювати систему захисти, що забезпечує умови для нормального функціонування населених пунктів району.

Види небезпек і загроз — за місцем перебування джерела: зовнішні і внутрішні; за ступенем сформованості: потенційні й реальні; за характером прояву: природні, техногенні, соціальні.

Суб'єкти забезпечення безпеки — активні учасники діяльності по протидії існуючим загрозам. Головними суб'єктами забезпечення безпеки ОТГ є органи самоврядування Іршавської ОТГ, відділ поліції (РУНП) у Свалявському районі Закарпатської області, громадські організації і об'єднання, громадяни.

Життєво важливі інтереси — сукупність потреб, задоволення яких забезпечує існування і можливості розвитку особистості, суспільства та ОТГ в цілому.

Суспільна безпека — суспільні відносини в сфері запобігання або усунення загрози для життя, здоров'я людей та їх майна. Вона органічно пов'язана з особистою безпекою громадян і громадським порядком.

Принципи забезпечення безпеки — основні норми, дотримання яких при здійсненні діяльності по забезпеченню безпеки дозволяє досягти її найвищої ефективності.

Рівень безпеки — показник захищеності особистості, суспільства від різного роду небезпек і загроз.

Стан безпеки Іршавської ОТГ

Забезпечення комплексної безпеки ОТГ і його мешканців є пріоритетним напрямком у діяльності органів влади району.

В результаті проведення фокус-групових дискусій визначено певні існуючі проблеми охорони правопорядку, профілактики правопорушень та інших проблем ОТГ, що мають пряме відношення до безпеки мешканців, які можна поділити на певні групи:

- Стан доріг та їх облаштування;
- Порушення правил дорожнього руху;
- Порушення правил торгівлі алкогольними напоями;
- Відсутність вуличного освітлення в селах ОТГ;
- Недостатня робота по профілактиці правопорушень з неповнолітніми;
- Екологічні проблеми;
- Незадовільний стан справ в системі охорони здоров'я;
- Недостатнє забезпечення пожежної команди і рятувальної служби;
- Злочини і правопорушення в цілому;
- Проблеми і недоліки в роботі правоохоронних органів.

Для цього в ОТГ приймаються заходи щодо обмеження безробіття, надання соціальної допомоги малозабезпеченим, часткової компенсації з бюджету витрат на житлово-комунальні послуги, здійснення доплат непрацюючим пенсіонерам,

Створено і діє єдина система профілактики правопорушень.

Більш ефективно стала діяти система оперативного реагування на надзвичайні ситуації, пожежі та події.

Намітилася тенденція скорочення кількості пожеж, зменшення числа загиблих і потерпілих на них.

Разом з тим зберігається тенденція до зниження рівня безпеки району в ряді сфер громадського життя

Відбувається фізичне і моральне зношування дорожнього господарства.

Посилення криміналізації, негативно позначається на суспільно-соціальній і економічній обстановці, на забезпеченні особистої безпеки громадян.

У сучасних умовах неможливо усунути всі джерела небезпеки для людини. Тому метою створення системи комплексної безпеки повинне бути зниження загроз до мінімально прийняттого рівня та створення засобів протидії цим загрозам.

Життєво важливі інтереси та цінності Іршавської ОТГ

Життєво важливі цінності та інтереси Іршавської ОТГ являють собою сукупність життєво важливих цінностей і інтересів кожного окремого населеного пункту, кожного мешканця, соціальних груп, суспільних об'єднань і ОТГ в цілому.

Життєво важливі інтереси складаються в реальному забезпеченні конституційних прав і свобод, особистої безпеки, безпеки його майна, можливості фізичного, духовного і інтелектуального розвитку, створення та підтримки здорового образу і високої якості життя.

Інтереси громади включають установлення політичної, економічної і соціальної стабільності, виконання законів та підтримка правопорядку, створення нормальних умов життєдіяльності для жителів населених пунктів і його структур.

При цьому в конкретних сферах прояву інтереси ОТГ полягають у наступному:

- у максимальному ослабленні криміногенних факторів і своєчасному протидії їхнім проявам;
- у запобіганні поширення і споживання наркотиків, небезпечної для здоров'я людей алкогольної та харчової продукції;
- у підтримці і удосконалюванні системи забезпечення правопорядку;

- у забезпеченні безпеки дорожнього руху;
- у створенні умов для розвитку ініціативи громадян та їх об'єднань у частині сприяння силам забезпечення суспільної безпеки;
- у розвитку прогнозування і моніторингу надзвичайних ситуацій шляхом впровадження автоматизованих систем збору інформації від джерел небезпек;
- у підвищенні ефективності системи оповіщення мешканців про виникнення надзвичайних ситуацій;
- у модернізації автоматизованих систем керування, удосконалюванні зв'язку і оповіщення населення про надзвичайні ситуації;
- в удосконалюванні матеріально-технічного забезпечення сил, здійснюючу діяльність по зниженню ризиків і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- у підтримці в готовності органів самоврядування, сил і засобів, майна цивільної оборони, захисних споруд та інших об'єктів;
- у техногенній сфері:
- у забезпеченні безпеки виробничих структур, послідовної їхньої модернізації на основі передових і нешкідливих технологій;
- у підвищенні надійності роботи об'єктів і систем життєзабезпечення ОТГ;
- у раціональному розміщенні продуктивних сил ОТГ;
- у забезпеченні стійкого функціонування виробництва, транспорту і інфраструктури ОТГ в умовах впливу небезпек та загроз;
- у дотриманні технологічних вимог на виробничих об'єктах;
- у соціальній сфері:
- у забезпеченні конституційних прав кожної людини, у тому числі на особисту безпеку;
- у підвищенні рівня і якості життя жителів ОТГ, викоріюванні бідності, забезпеченні гідного життя ветеранам, інвалідам та людям похилого віку, у подоланні кризової демографічної і екологічної ситуації та забезпеченні здоров'я населення;
- у розвитку житлово-комунального господарства і сфери побутових послуг;
- у доступності для всіх мешканців медичного обслуговування;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку організованих соціальних груп і суспільних об'єднань громадян;
- у створенні й веденні ефективної системи цивільної оборони;
- у проведенні активної військово-патріотичної роботи серед молоді;
- у своєчасному, повному та якісному плануванні і виконанні заходів мобілізаційної підготовки;

- в оздоровленні природного середовища, відновленні прийняттого рівня екологічної безпеки в ОТГ;
- у впровадженні передових природоохоронних заходів і технологій в план розвитку ОТГ;
- в обліку факторів захисту природи при реалізації економічних і соціальних програм та проектів;
- у посиленні контролю за забрудненням навколишнього середовища з сторони підприємств і громадян;
- у підвищенні інноваційної та інвестиційної активності;
- у зниженні рівня економічної злочинності і корупції;
- у забезпеченні переходу економіки ОТГ на модель стійкого розвитку;
- у забезпеченні розвитку і ефективного використання науково-технічного потенціалу ОТГ;
- у чіткому функціонуванні і розвитку інфраструктури ОТГ;
- у сфері духовного життя, культури і науки:
- у духовному відродженні суспільства, твердженні високої моральності, гуманізму і культури, розвитку багатовікових духовних традицій;
- у збереженні й забезпеченні доступності культурних цінностей для всіх членів суспільства;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку національних культур, формуванні у свідомості людей поважного відношення до кожної людини незалежно від його національності і віросповідання;
- у дотриманні основних прав громадян на життя і безпеку, у забезпеченні миру, згоди, правопорядку;
- у забезпеченні права громадян на доступність інформації;
- у створенні сприятливих умов функціонування і розвитку засобів масової інформації, журналістської діяльності;
- у розвитку телекомунікаційних мереж, комп'ютерних технологій, оптимізації та інтеграції інформаційних потоків в інтересах удосконалювання системи керування і обслуговування ОТГ;
- у розвитку й зміцненні співробітництва Іршавської ОТГ із закордонними містами і регіонами, з міжнародними організаціями;
- у розвитку відносин зі столицями, містами, регіонами і іншими адміністративно-територіальними утвореннями іноземних держав, органами державної влади суб'єктів іноземних держав в цілях двостороннього торгово- економічного, науково-технічного, гуманітарного, культурного та іншого міжнародного співробітництва;
- у розвитку туризму, залученні іноземних громадян для ознайомлення з визначними пам'ятками, створенні комфортних умов для їхнього перебування в населених пунктах ОТГ.

Загрози Іршавської ОТГ

Створення і розвиток системи забезпечення комплексної безпеки ОТГ здійснюється з урахуванням загроз, які протистоять відповідним інтересам громадян, соціальних груп, ОТГ в цілому.

Найбільш характерними для району є наступні групи загроз:

- соціальні, політичні, комунально-побутові, природні, техногенні, екологічні,
- психологічні і кримінальні.

Ці загрози носять взаємозалежний характер, що визначає необхідність комплексного підходу до забезпечення безпеки ОТГ.

Значимість загроз підсилюється наступними особливостями Іршавської ОТГ:

Іршавська міська об'єднана територіальна громада розташована в південній частині Іршавського району Закарпатської області. Межує на південному заході — з Сілецькою, на заході — з Арданівською, півночі з Брідською, на північному сході — з Ільницькою, на сході — з Білківською, на південному сході — з Дубрівською, на півдні — Греблянською сільськими радами Іршавського району.

У географічному відношенні ОТГ розміщена в південній частині Іршавської улоговини передгір'я Карпат посередині вулканічного хребта між Великим Долом, Гатським відрогом і масивом Тупий. Плоске дно улоговини являє собою тераси рік Іршавки і Синявки, які зливаються біля південної околиці м. Іршава (відносяться до басейну р. Тиса).

В осінньо-зимовий період територія Іршавської ОТГ перебуває під впливом материкового клімату з характерною для нього помірною континентальністю, у весняно-літній — під дією вологого атлантичного клімату. Ці фактори викликають пізні весняні заморозки, значні снігопади і досить сильні вітри; характерними є надмірне достатнє зволоження, нестійка весна, неспекотне літо, тепла осінь і м'яка зима. Влітку середня температура повітря становить в середньому +20 °С, а взимку – +5 °С. Це сприяє вирощуванню сільськогосподарської продукції та веденню тепличного овочівництва.

До складу Іршавської громади входять 3-и населених пункти: м. Іршава (9166 чол.), с. Лоза (1245 чол.) і с. Собатин (799 чол.). Всього населення Іршавської ОТГ складає 11210 чол. і займає площу 20 км².

Через територію Іршавської ОТГ проходять автодорога міжрайонного значення Т-0719 Довге — Іршава — Виноградів. Населені пункти громади сполучені між собою мережею автодоріг місцевого значення С-070501 Іршава — Лоза, С-070502 Іршава-Собатино, С-070516 Гребля-Лоза, які передані на баланс ОТГ. Якість асфальтного полотна цих автодоріг є задовільною лише на окремих ділянках.

Через автостанцію Іршава проходять маршрути на Ужгород, Мукачеве, Хуст, Виноградів, Берегове та транзитні маршрути Прага – Тячів, Прага – Рахів, Виноградів – Львів, Ужгород – Рахів тощо. Слід відмітити відсутність внутрішнього маршрутного сполучення між населеними пунктами громади.

Залізничний вокзал, який розташований у середмісті м. Іршава поруч із автобусною станцією та центральним ринком, є кінцево зупинкою Боржавської вузькоколійки по якій здійснюються туристичні рейси з Іршави до Виногорова та в зворотньому напрямку ретро-поотягом ГР-280.

Основні промислові підприємства, які функціонують в ОТГ, розподіляються за наступними галузями: машинобудування (ЗАТ «Іршавський абразивний завод», ВАТ «Іршавремверстат», ВАТ «Іршавське РТП»); деревообробна (ЗАТ «Іршавська меблева фабрика», ТзОВ «Фактор-Тойс»); харчова промисловість (завод продтоварів, промкомбінат ОСС, хлібокомбінат РСС, «Барва», ПП «Гроно-1»); легка промисловість (ТОВ «Сандерс-Виноградів», ТзОВ «А. М. Ітро»); поліграфія (райдрукарня).

Зайнятість місцевого населення в значній мірі орієнтована саме на роботу в сфері обслуговування та роздрібною торгівлі, значно меншою мірою – у сфері промисловості, освіти, медицини та сільського господарства. Також на місцевому ринку праці функціонує само-зайнятість – робота у індивідуальних господарствах та дрібна роздрібна торгівля вирощеними с/г продуктами. Однак більша частина працездатного населення, що має реєстрацію місця проживання у межах населених пунктів Іршавської ОТГ, працює за її межами.

Досягнення безперебійного та якісного водопостачання і відведення стічних вод в сучасному суспільстві є вкрай важливим питанням. На даний час в населених пунктах Іршавської ОТГ немає повного покриття системами водовідведення та водопостачання, а тому дане завдання необхідно реалізовувати через розширення та удосконалення системи водовідведення і водопостачання в громаді. Очисні споруди та системи водовідведення вищезгаданих населених пунктів потребують збільшення потужності та модернізації.

Збір і вивіз ТПВ в усіх населених пунктах ОТГ проводиться на сміттєзвалище\ полігон за адресою с. Дубрівка, ур. «Біля цегельного заводу» для зберігання, видалення вторинних матеріалів, перероблення та захоронення ТПВ. Вторинний матеріал відбирають, сортують і вивозять, відбираються 5-ть видів вторинної сировини: залізо, скло, пластик, плівка, картон. За останні роки звалище настільки збільшилась, що сміття лежить вже майже в городах жителів с. Дубрівка. Є необхідність в розширенні полігону в бік Іршави чи с. Білки і будівництві лінії по сортувальню сміття та пресування його в палети.

Слід відмітити наявність локального забруднення територій, які прилягають до житлових зон, ярів і доріг та русел річок і потічків, побутовим сміттям, що привело до утворення стихійних сміттєзвалищ.

Стан інфраструктури мереж зовнішнього освітлення в населених пунктах ОТГ потребує покращення, що надасть змогу створити безпечні умови проживання місцевого населення. Мережа вуличного освітлення потребує капітального ремонту наявного або будівництва нових додаткових гілок мережі зовнішнього освітлення та реконструкції вже існуючих з переведенням на використання альтернативних джерел виробництва електроенергії.

На території Іршавської ОТГ функціонують наступні заклади охорони здоров'я — 1-а лікарня, 4-и поліклініки\ амбулаторії загальної практики сімейної медицини, 1-н ФАП, 1-а станція швидкої допомоги.

Приміщення медичних установ потребують поточних та капітальних ремонтів. Модернізації або заміни вимагають також системи опалення, які на даний час неекономні і енергоємні. Медичне устаткування застаріле, рівень забезпечення ліками недостатній. До найбільших потреб медичних закладів відноситься закупівля спеціалізованого устаткування та інших необхідних матеріалів.

Основний акцент — розвиток первинної медико-санітарної ланки та акцентування на профілактичній роботі ФАПів та амбулаторій загальної практики сімейної медицини для наближення якісної кваліфікованої медичної допомоги до кожної людини за місцем її проживання.

Систему освіти Іршавської ОТГ утворюють заклади загальної середньої освіти I-III ступенів – 3 (м. Іршава), заклад загальної середньої освіти I-II ступенів – 1 (с. Лоза), школа I ступеня – 1 (с. Собатин); дитячих садків – 5, закладів позашкільної освіти – 4.

Мережа закладів освіти на сьогодні є оптимальною та пристосованою до потреб населення, однак, з часом можливо буде потребувати оптимізації для підвищення доступності та якості освітніх послуг.

ЗОШ № 1 (м. Іршава) потребує капітального ремонту каналізації, вбиралень та огорожі території школи, проведення робіт по водовідведенню та гідроізоляції, заміни вікон та зовнішніх дверей на пластикові, встановлення вентиляції та капітальний ремонт приміщень для навчання учнів 1-х класів, капітального ремонту спортивного майданчика; ЗОШ № 2 (м. Іршава) потребує капітального ремонту даху, облаштування огорожі території школи, капітального ремонту спортивного майданчика та встановлення енергозберігаючих вікон у спортзалі школи; гімназія (м. Іршава) потребує облаштування огорожі території гімназії; ЗОШ I-II ст. (с. Лоза) потребує капітального ремонту даху; ЗОШ I ст. (с. Собатин) потребує будівництва 2-х класних приміщень; ДНЗ № 2 (м. Іршава) потребує проведення поточного ремонту даху та продовження робіт по утепленню.

На території Іршавської ОТГ для задоволення культурних потреб мешканців функціонують центральний районний будинок культури (м. Іршава),

клуб (с. Собатин), будинок культури (с. Лоза) і 3 бібліотеки. Сфера забезпечення культурних потреб громади потребує більш активного регулювання та підвищення рівня організації дозвілля населення у селах громади. Районний будинок культури (м. Іршава) потребує заміни системи водопостачання та водовідведення, реконструкції системи освітлення; клуб (с. Собатин) потребує капітального ремонту даху, будинок культури (с. Лоза) в аварійному стані.

Значну увагу спрямовано на розвиток спорту. Тут розвинена спортивна інфраструктура. Проте на даний час відсутня необхідна кількість спортивних об'єктів у Іршавській ОТГ, а ті, що є в наявності – в незадовільному стані. Це є основною перешкодою у реалізації заходів щодо розвитку фізичної культури та спорту у громаді.

Зокрема, стадіон с. Лоза потребує реконструкції; міський стадіон м. Іршава потребує завершення робіт по облаштуванню 2-го поверху будівлі, поточного ремонту міні-футбольного майданчика, встановлення додаткової огорожі-сітки та заміни штучного покриття, встановлення металевої сітки позаду футбольних воріт на запасному стадіоні, поточного ремонту споруд та огорожі стадіону, будівництва запасного поля зі штучним покриттям.

Вагому частку іміджу Іршавської сільської об'єднаної територіальної громади складає наявний туристичний потенціал, що включає в себе велику кількість туристичних об'єктів та пам'яток історичної спадщини.

Основні проблеми, які впливають на безпеку в Іршавській ОТГ — це:

- нерозвинута дорожня інфраструктура і катастрофічний стан доріг; більшість доріг в ОТГ з твердим покриттям давно не ремонтвані, з глибокими вибоїнами, що ускладнює рух автомобільного транспорту. Більша частина об'єктів придорожньої та туристичної інфраструктури не відповідають вимогам міжнародних норм та стандартів. Першочергово потребують ремонту ділянки доріг, які пов'язані з функціонуванням ключових соціально-економічних об'єктів громади: шкіл, лікарських амбулаторій загальної практики сімейної медицини. Необхідно вирішити проблему із внутрішнім транспортним сполученням між населеними пунктами громади, а саме започаткування нового маршруту територією ОТГ, який об'єднає населені пункти громади з м. Іршава.
- зношеність водогонів і питання забезпечення якісною питною водою на разі є одним із основних для жителів населених пунктів громади.
- відсутність Центру безпеки швидкого реагування.
- відсутність Центру по роботі із людьми похилого віку, відсутня робота по їх залученню до активного суспільного життя.
- благоустрій населених пунктів Іршавської ОТГ підтримує місцева комунальна служба, наявна спецтехніка якої вже застаріла і повністю

зношена та за рахунок збільшення навантаження часто виходить з ладу.

- на даний час у Іршавській ОТГ відсутня місцева пожежна команда.
- викликає занепокоєння стан протипожежного водопостачання у населених пунктах ОТГ — від необхідної кількості та справності джерел протипожежного водопостачання залежить своєчасне оперативне реагування на пожежі та інші надзвичайні ситуації і події, можливість уникнути людських жертв і значних матеріальних збитків.
- В населених пунктах ОТГ на неналежному рівні проводиться робота з облаштування пунктів забору води для пожежних машин і з кожним роком кількість несправних пожежних гідрантів збільшується.
- відсутня сучасна система оповіщення та інформування населення про надзвичайні ситуації.
- відсутні бомбосховища.
- невирішеність до кінця екологічних проблем у сфері поводження з твердими побутовими відходами (збір та утилізація). Забруднення навколишнього природного середовища, порушення екологічного балансу внаслідок безсистемного засмічення довкілля є надзвичайно актуальною проблемою. У сучасних умовах наблизити вирішення даної проблеми можна шляхом запровадження роздільного збирання твердих побутових відходів (ТПВ). Підраховано, що 80% відходів можна переробляти при роздільному зборі сміття. Основою будь-якої переробки служить сортування. Відсортовуючи пластик, скло, макулатуру для переробки, можна зберегти природні ресурси та покращити екологію.

Всі ці особливості Іршавської ОТГ багато в чому визначають специфіку прояву загроз її безпеки в різних сферах.

Високий ступінь криміналізації громадського життя порушує нормальне життя, завдає серйозної шкоди економіці, гальмує перетворення в соціальній сфері.

До основних кримінальних загроз відносяться:

- загострення криміногенної обстановки, ріст числа вчинених злочинів відносно громадян і їхнього майна;
- підвищення суспільної небезпеки злочинів, вчинених організованими злочинними формуваннями;
- вплив з боку кримінальних структур на процес ціноутворення, насамперед у сфері торгівлі продуктами харчування, лікарськими препаратами і іншими товарами першої необхідності; ріст у структурі чинених злочинів шахрайства, незаконної торгівлі наркотиками, рейдерства, корупції;

- ріст кількості злочинів у сфері незаконного обороту і споживання наркотиків.

Основними передумовами, що збільшують виникнення кримінальної загрози, є:

- майнові та фінансові відносини юридичних і фізичних осіб;
- низька соціальна захищеність і матеріально-технічна забезпеченість співробітників правоохоронних органів;
- недостатній рівень професійної підготовленості співробітників правоохоронних органів у боротьбі з організованою злочинністю;
- розділення сфер впливу серед різних кримінальних структур;
- надлишкова кількість не зайнятих суспільно корисним працею.

Ігнорування зазначених загроз може призвести:

- - до появи атмосфери страху і непевності в суспільстві;
- - до завдання серйозних збитків районному бюджету;
- - до завдання істотних збитків майну, життю і здоров'ю громадян;
- - до посилення впливу злочинних авторитетів;
- - до паралізації економічних перетворень, зриву ряду районних цільових програм, спрямованих на поліпшення життя жителів населених пунктів ОТГ;
- - до знецінювання демократичних завоювань.

Загрози комунально-побутового і житлового характеру.

Забезпечення ефективності та надійності функціонування систем життєзабезпечення ОТГ, комунального господарства є одним з найважливіших умов безпечного проживання мешканців Іршавської ОТГ.

До основних загроз комунально-побутового і житлового характеру відносяться:

- можливості аварій на інженерних комунікаціях і джерелах енергопостачання;
- дефіцит потужності об'єктів теплопостачання в окремих населених пунктах ОТГ;
- незавершеність переходу на нові безпечні технології очищення питної води, прибирання вулиць, утилізації виробничих і побутових відходів, застосування матеріалів, сировини і продуктів, що містять речовини, які наносять шкоду навколишньому середовищу;
- зниження доступності комунально-побутових послуг для населення через ріст їхньої вартості;

- дефіцит потужностей промислової переробки твердих побутових відходів;
- старіння житлового фонду.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз комунально-побутового та житлового характеру, є:

- ослаблення матеріально-технічної бази житлового і комунально-побутового забезпечення через низьку платоспроможність населення;
- старіння і зношування газових, водопровідних, теплових та інших інженерних мереж і споруджень;
- недостатня кількість резервних та аварійних джерел водо- і теплопостачання;
- неможливість використання альтернативних енергоресурсів (вітрової, сонячної, геотермальної енергії та ін.).

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до різкого підвищення аварійності на комунально-енергетичних мережах ОТГ;
- до порушення життєдіяльності населення і функціонування економіки ОТГ;
- до погіршення санітарно-епідеміологічної обстановки, підвищенню рівня інфекційних захворювань;
- до зниження рівня життєзабезпечення населення;
- до створення нестабільної соціальної обстановки.

Загрози в сфері транспорту.

- низький рівень взаємоповаги та загальної дисципліни водіїв автотранспорту;
- зношеність автошляхів та відсутність тротуарів.

Реалізація загроз у транспортній сфері може привести до більших матеріальних втрат і людських жертв; до підвищеного травматизму водіїв і пасажирів; до порушення нормальної життєдіяльності ОТГ.

Економічні загрози.

Проблеми економічних умов життя суспільства набули особливої гостроти. Нестабільність розвитку економіки країни відбивається на добробуті і життєдіяльності мешканців Іршавської ОТГ. Економічна захищеність кожної окремої особистості — найважливіша характеристика стійкого та поступального розвитку суспільства в цілому.

До основних економічних загроз відноситься:

- одночасний спад промислового виробництва і недоспоживання основною масою населення товарів та послуг; невиправданий ріст цін на енергоресурси, на автомобільне паливо і пально-мастильні матеріали;

- відсутність міцних господарських зв'язків між суб'єктами економічної діяльності; ріст кількості економічних злочинів; ослаблення творчої і трудової активності населення.

Соціальні загрози.

Загрози в соціальній сфері можуть привести до наростання до критичної межі напруженості в суспільстві, виникненню важкорозв'язних протиріч серед різних шарів населення.

До основних соціальних загроз відносяться:

- наявність безробіття працездатних громадян, слабка соціальна захищеність працівників на підприємствах приватного сектора;
- погіршення здоров'я населення внаслідок зростання споживання алкоголю, тютюну і наркотичних речовин, різкого погіршення умов та охорони праці, інтенсифікації трудового процесу.

Основними передумовами, що збільшують виникнення соціальних загроз, є:

- висока частка жителів похилого і пенсійного віку;
- комерціалізація сфери охорони здоров'я і аптечної мережі;
- недостатність середнього класу, що є гарантом стабільності суспільства;
- відносно високі ціни на продовольство і товари повсякденного попиту.

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до зниження рівня здоров'я мешканців ОТГ, скороченню середньої тривалості життя, зменшенню народжуваності, погіршенню інших демографічних показників;
- до глибокого розшарування суспільства та виникненню на цьому ґрунті важкорозв'язних конфліктів і масових безладів;
- до створення передумов для поглиблення небезпечних негативних тенденцій (пияцтво, наркоманія, злочинність, у тому числі дитяча.);
- до зниження загального рівня моральності й моралі мешканців ОТГ.

Загрози психологічного характеру.

Значні навантаження на психіку і свідомість людей, викликані соціальними, політичними, економічними, кримінальними небезпеками, а також особливості життя та побуту виокремлюють загрози психологічного характеру в самостійний фактор безпеки для особистості, соціальних груп.

До загроз психологічного характеру відносяться:

- ріст психологічної напруженості населення внаслідок збільшення числа стресових ситуацій, у колективах, на виробництві, у родинях;
- підвищення психологічної напруженості в населення внаслідок посилення відчуття соціальної незахищеності;

- ріст числа психічних захворювань;
- ріст споживання алкоголю, поширення наркоманії.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз психологічного характеру, є:

- ріст напруженості та нестабільності економічної, фінансової, криміногенної ситуації,
- збільшення стресогенних і психогенних факторів у родинях, у навчальних закладах, на роботі;
- відсутність цілеспрямованої політики формування духовно-моральних, культурних, соціальних і економічних підстав для об'єднання мешканців Іршавської ОТГ в єдину соціальну спільність;
- соціальна і психологічна відірваність дітей і підлітків від дорослих;
- різке зменшення можливостей для продуктивної і відповідної моральним нормам реалізації потреб дітей і підлітків, через чого їхня активність реалізується в протиправних й аморальних формах (від вандалізму до криміналу).

Реалізація загроз психологічного характеру може привести:

- до порушення психічного здоров'я певної частини мешканців ОТГ;
- до збільшення кількості психічних захворювань, самогубств і злочинів.

Рівні загроз безпеки Іршавської ОТГ і їхня оцінка

Рівень загрози являє собою ступінь її актуалізації або здатності завдавати шкоди цілісності й нормальному функціонуванню об'єкта.

По ступені негативного впливу на життєдіяльність людей в цілому розрізняють наступні рівні загроз:

Безумовно припустимі (заходів захисту приймати не потрібно).

Обмежено припустимі (приймаються штатні \планові\ заходи забезпечення безпеки).

Неприпустимі (приймаються екстрені і радикальні заходів для зниження рівня загроз).

Для оцінки існуючих рівнів загроз доцільно використати систему показників критеріального типу, по величинах яких можна зробити висновок про стан розглянутих загроз.

Для своєчасного виявлення небезпечних тенденцій необхідно налагодити безперервний моніторинг політичних, соціальних, економічних і інших процесів, використовуючи систему.

Пріоритетні цілі забезпечення комплексної безпеки Іршавської ОТГ

Головною стратегічною метою забезпечення комплексної безпеки Іршавської і ОТГ є створення сприятливих умов для економічного, соціального,

політичного і духовного розвитку особистості, суспільства, при яких існуючі загрози та ризики знижені до мінімально прийнятного рівня, що дозволить перетворити Полянську ОТГ в одну із самих безпечних громад України.

Для реалізації головної стратегічної мети необхідно домогтися досягнення ряду пріоритетних цілей забезпечення комплексної безпеки, найважливішими з яких є:

- неухильне дотримання прав і свобод громадян, політична та соціальна стабільність, стійке і ефективне функціонування органів влади та місцевого самоврядування в інтересах мешканців громади;
- високий рівень правопорядку, значне зниження кількості вчинених у ОТГ злочинів;
- оздоровлення й стабілізація соціально-економічної обстановки, стійкий ріст і високий рівень промислового виробництва, випуск високоякісної та конкурентоздатної продукції, широке впровадження прогресивних наукомістких технологій;
- високий рівень і якість життя всіх категорій громадян, вирішення житлової проблеми, достатня кількість робочих місць і низька ступінь безробіття, прийнятна заробітна плата, пенсії, стипендії та соціальне забезпечення;
- високий рівень розвитку суспільних відносин високий ступінь консолідації громадян у питаннях розвитку демократії, здійснення економічних перетворень, патріотизм;
- прийнятний поріг ризику виникнення надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру, здатність мінімізувати соціально-економічний збиток та у короткий термін ліквідувати наслідки надзвичайних ситуацій і пожеж;
- висока надійність і стійкість систем життєзабезпечення ОТГ;
- сприятливий моральний та психологічний клімат у суспільстві, низький рівень інформаційних небезпек і загроз;
- збереження та розвиток культурних та духовних цінностей різних груп населення.

Основні завдання забезпечення комплексної безпеки

Діяльність щодо забезпеченню безпеки повинна бути спрямована на вирішення наступних завдань:

- удосконалювання системи забезпечення комплексної безпеки;
- сприяння росту народжуваності, захист материнства і дитинства;
- забезпечення безпеки життя та здоров'я громадян, їх майнових інтересів;
- забезпечення безпеки функціонування об'єктів життєзабезпечення;

- зниження рівня криміналізації в суспільстві;
- посилення заходів щодо протидії наркоманії і незаконному обігу наркотиків;
- удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- розвиток системи цивільної оборони, попередження і ліквідації надзвичайних ситуацій, забезпечення пожежної безпеки;
- впровадження нових технологій і систем забезпечення безпеки;
- розвиток моніторингу, прогнозування та попередження існуючих загроз на території Іршавської ОТГ;
- удосконалювання підготовки населення до дій у кризових ситуаціях; проведення активної природоохоронної діяльності.

Основними завданнями системи забезпечення безпеки є:

- виявлення, аналіз і прогнозування загроз безпеки особистості, суспільству, аналіз причин, умов та факторів загострення існуючих загроз;
- вживання заходів до їхньої мінімізації і усунення;
- ведення безперервного моніторингу та оцінка реального стану безпеки щодо всіх видів загроз;
- розробка нормативних правових актів, спрямованих на розвиток комплексної системи забезпечення Іршавської ОТГ;
- розробка і організація заходів щодо досягнення цільових параметрів безпеки громади;
- розробка і реалізація цільових, науково-технічних програм, планів та інших документів по реалізації заходів забезпечення комплексної безпеки;
- виділення необхідних фінансових і матеріально-технічних ресурсів для здійснення заходів забезпечення безпеки;
- удосконалювання координації діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки, контрольних органів і суспільних організацій по протидії загрозам комплексної безпеки ОТГ;
- забезпечення законності, правопорядку, дотримання прав громадян при здійсненні діяльності по комплексному забезпеченню безпеки;
- формування суспільної думки та активної позиції громадськості в питаннях забезпечення безпеки громади.

Сили й засоби забезпечення безпеки

До сил і засобів забезпечення безпеки належать:

- відділ поліції (РУНП) у Іршавському районі;

- органи самоврядування Іршавської ОТГ, які створені для здійснення функцій організації та координації діяльності в сфері комплексного забезпечення безпеки;
- служби контролю за станом навколишнього середовища, потенційно небезпечних об'єктів, санітарно-епідеміологічної обстановки, дотримання установлених норм в області природокористування, функціонування систем життєзабезпечення ОТГ;
- приватні охоронні підприємства і організації забезпечення безпеки;
- професійні аварійно-рятувальні служби і формування;
- позаштатні аварійно-рятувальні формування;
- підрозділ державної протипожежної служби в ОТГ,
- пожежна команда ОТГ;
- «Мініципальна варта» ОТГ;
- дільничні поліцейські.

В інтересах комплексного забезпечення безпеки ОТГ можуть залучатися і інші наявні сили та засоби.

Основні напрямки діяльності по забезпеченню комплексної безпеки Іршавської ОТГ

Основними напрямками діяльності щодо комплексного забезпечення безпеки ОТГ є:

- удосконалювання систем моніторингу по виявленню радіоактивних і хімічних речовин та біологічних агентів;
- підвищення загального рівня промислової безпеки;
- захист життя, здоров'я, прав і воль громадян від злочинних та інших протиправних зазіхань;
- забезпечення правопорядку на вулицях, площах, у парках, на транспортних магістралях та в інших суспільних місцях, негайне реагування на правопорушення і прийняття необхідних заходів для їхнього припинення;
- розвиток спеціалізованої системи відео-спостереження, установка комплектів відео-спостереження в місцях масового скупчення людей, криміногенних місцях, на магістралях і розв'язках доріг;
- скорочення часу формування і видачі оперативної інформації на позаштатні ситуації оперативних чергових;
- сполучення системи забезпечення безпеки, моніторинг рівня незаконного споживання наркотичних засобів, психотропних і сильнодіючих речовин, виявлення нових препаратів, що володіють психотропною дією, зловживання якими створює загрозу здоров'ю населення;

- розвиток системи заходів з припинення наркобізнесу, транзиту і поширення наркотиків;
- здійснення охорони громадського порядку, забезпечення суспільної безпеки при масових суспільно-політичних, спортивних та інших публічних заходах;
- активна робота з населенням ОТГ з питань охорони суспільного порядку та боротьби зі злочинністю;
- вилучення зброї, яка незаконно зберігається у населення;
- проведення планомірної роботи з ліквідації кримінальних угруповань та ізоляції злочинних авторитетів;
- зменшення дитячої злочинності, недопущення залучення дітей і підлітків у кримінальну сферу;
- розробка нормативної правової бази в області забезпечення інформаційної безпеки;
- створення умов для реалізації прав громадян і суспільних об'єднань на дозволена законом діяльність в інформаційній сфері;
- розробка правових і адміністративних заходів щодо недопущення цілеспрямованого деструктивного психологічного впливу на людей через засоби масової інформації;
- визначення і підтримка балансу між потребою громадян, суспільства у вільному обміні інформацією та необхідними обмеженнями на поширення інформації;
- оцінка стану інформаційної безпеки, виявлення джерел внутрішніх і зовнішніх загроз інформаційної безпеки, визначення пріоритетних напрямків запобігання та нейтралізації цих загроз;
- попередження, виявлення і припинення правопорушень, пов'язаних з зазіханнями на законні інтереси громадян, суспільства в інформаційній сфері;
- розвиток інформаційної інфраструктури, а також телекомунікаційних і інформаційних систем;
- організація розробки програм забезпечення інформаційної безпеки та координація діяльності по їх реалізації;
- проведення єдиної технічної політики щодо забезпечення інформаційної безпеки;
- забезпечення контролю за створенням і використанням засобів захисту інформації за допомогою обов'язкового ліцензування діяльності в даній сфері та сертифікації засобів захисту інформації;
- удосконалювання заходів з метою прогнозування і профілактики надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру;
- збільшення площі зелених насаджень у межах ОТГ, створення нових

і збереження існуючих зелених коридорів, запобігання подальшої фрагментації природних і озелених територій;

- забезпечення широкої участі громадськості в прийнятті й реалізації рішень, що роблять вплив на стан навколишнього середовища;
- розвиток системи моніторингу за станом навколишнього середовища та контролю за джерелами забруднення;
- удосконалювання еколого-просвітницької діяльності і системи безперервного екологічного утворення для формування в громадян дбайливого відношення до природи;
- збереження як пріоритетний напрямок підвищення життєвого рівня мешканців ОТГ;
- розробка і реалізація програм з впровадження ідей культурного та здорового способу життя;
- вживання заходів до зниження рівня безробіття, забезпечення адресної допомоги в працевлаштуванні молоді, інвалідів, жінок; розвиток системи професійної підготовки і перепідготовки, організація суспільних робіт з метою максимальної зайнятості трудових ресурсів;
- підвищення ступеня соціальної захищеності працівників підприємств, установ і організацій;
- посилення підтримки дошкільних установ і навчальних закладів, збільшення мережі безкоштовних спортивних та оздоровчих дитячих установ;
- поліпшення умов для здорового відпочинку мешканців громади, підвищення їх освітнього і культурного рівня;
- реалізація комплексної програми соціального захисту;
- послідовне підвищення рівня психологічного благополуччя та здоров'я населення та якості життя;
- формування багаторівневої системи надання психологічної допомоги;
- підготовка фахівців для надання психологічної допомоги людям, що постраждали при критичних ситуаціях;
- організація і здійснення контролю за дотриманням стандарту надання психологічної допомоги населенню.

Реалізація Концепції комплексної безпеки

Реалізація Концепції комплексної безпеки Іршавської ОТГ організовується та здійснюється органами, які входять у систему забезпечення безпеки району.

Основними формами реалізації Концепції безпеки є:

- створення і удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;

- створення і удосконалювання системи законодавчих та нормативних правових актів в області забезпечення безпеки з обліком діючих документів у цій області;
- розробка норм і вимог, що регламентують забезпечення безпеки населених пунктів, які дозволяють здійснювати контроль за її станом;
- розробка і реалізація цільових програм в ОТГ для забезпечення комплексної безпеки, участь у реалізації цільових місцевих програм;
- створення економічних механізмів залучення позабюджетних джерел фінансування для реалізації заходів у сфері безпеки, впровадження страхування відповідальності за заподіяний збитків;
- розробка і реалізація заходів мобілізаційної підготовки й цивільної оборони;
- участь всіх наглядових органів у проведенні експертиз науково-технічних, соціально-економічних, природно-екологічних, оборонних та інших програм;
- здійснення міжнародного співробітництва в області забезпечення комплексної безпеки району;
- інформаційне забезпечення реалізації Концепції комплексної безпеки ОТГ.

Керівництво та депутати Іршавської ОТГ мають намір рішуче і твердо здійснювати систему заходів для забезпечення комплексної безпеки ОТГ та її мешканців. Ця діяльність буде будуватися на основі Конституції та законів України і інших нормативних документів при неухильному дотриманні принципів демократії та дотримання прав громадян.

Перетворення населених пунктів Іршавської ОТГ в безпечні є стратегічною метою реалізації Концепції комплексної безпеки.

Голова Іршавської ОТГ

С.С. Бобик

Додаток № 2
до рішення ____ сесії
депутатів Іршавської ОТГ
від «___» _____ 20__ року

Заходи до концепція комплексної безпеки Іршавської ОТГ

З метою створення безпечних умов проживання та особистої безпеки мешканців Іршавської ОТГ, попередження хуліганських проявів, грабувань, крадіжок, розбійних нападів в громадських місцях, виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку, зменшення кількості ДТП, в тому числі з тяжкими наслідками, запобігання створенню умов для вчинення злочинів у стані алкогольного сп'яніння, а також підвищення результативності та ефективності професійної діяльності поліції:

I. Підвищення якості дорожньої інфраструктури

1. Забезпечити проведення капітального ремонту доріг з твердим покриттям з облаштуванням бордюрів, кюветів, системи відведення води з дорожнього покриття та тротуарів в м. Іршава (вул. Шевченка, Гагаріна, Слов'янська, Білецька, Б.Хмельницького, Глибока, Поштова, Миру, Дружби, Зелена, Гірна, Залізнична, Фізкультурна, Спортивна, Польова, Горького, Тітова, Фединця, Николаєва, Борканюка), дороги Іршава — Лоза та доріг в с. Лоза (від буд. № 56 до буд. № 342, від буд. № 1 до буд. № 29, від центральної дороги до стадіону, від буд. № 22 до будинку культури) і головної дороги в с. Собатин. В перше чергу провести ремонт, де асфальтове покриття знаходиться в незадовільному стані або повністю відсутнє.

2. Забезпечити проведення поточного ремонту доріг з твердим покриттям з облаштуванням бордюрів, кюветів, системи відведення води з дорожнього покриття та тротуарів в м. Іршава (вул. Карпатська, 40-річчя Перемоги, Нова, Федорова, Комарова, Локоти, провул. Партизанський, Кутузова, Підлісна, Фруктова, Виноградна, Глибока, Лісна, Партизанська, Соколячка, Заводська, Будівельна, провул. Шевченка), дороги місцевого значення Лоза — Гребля.

3. Забезпечити проведення благоустрою вулиці Зарічної по облаштування роз'їзних карманів та вирішення проблеми дорожньої розв'язки по вул. Федорова біля «Нової пошти».

4. З метою зменшення кількості ДТП, в тому числі з важкими наслідками, облаштувати пішохідні переходи, облаштувати їх шумовою розміткою, пандусними спусками для дитячих та інвалідних колясок та забезпечити їх освітленням і встановити дорожні знаки щодо обмеження швидкості та парапети

для запобігання вибігання дітей на проїзду частину на дорогах біля дитячих садків і шкіл у всіх населених пунктах Іршавської ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

5. У зв'язку з невідповідністю кількості дорожніх знаків паспортам доріг та збільшенням інтенсивності руху на основних дорогах збільшити кількість дорожніх знаків на основних дорогах в межах населених пунктів ОТГ, а саме:

- вул. Шевченка, 99 перенести інформаційний знак 5.35 «Пішохідний перехід» ближче до розмітки пішохідного переходу;
- на вул. Шевченка, між будинками 97 та 99 встановити знак пріоритету 2.1 «Дати дорогу»;
- на вул. Шевченка біля АЗС ОККО демонтувати попереджувальний знак 1.33 «Діти»;
- на перехресті вулиць Шевченко і Центральної с. Лоза встановити знак пріоритету 2.1 «Дати дорогу» на опору та ліквідувати ями глибиною більше 6 см;
- на вул. Білецька, 56А видалити заборонний знак 3.25 «Обгін заборонено»;
- на перехресті вулиць Лермонтова і Білецька встановити знак пріоритету 2.1 «Дати дорогу»;
- на перехресті вулиць Шевченка і Білецька встановити знак пріоритету 2.1 «Дати дорогу»;
- на перехресті вулиць Гагаріна і Шкільна замінити інформаційно-вказівний знак 5.35 «Пішохідний перехід»;
- на вул. Гагаріна по обидва боки від залізничного переїзду замінити попереджувальні знаки 1.28 «Залізничний переїзд без шлагбаума» та знак 1.29 «Одноколійна залізниця»;
- у с. Лоза по вул. Центральній ліквідувати наявність ямковості та вибоїн по всій довжині вулиці, які змушують водіїв здійснювати виїзд на зустрічну смугу;
- біля мосту по вул. Шевченка замінити знак пріоритету 2.5 «Перевага зустрічного руху»;
- на вул. Шевченка, 13 демонтувати інформаційно-вказівний знак 5.35 «Пішохідний перехід»;
- у с. Лоза по вул. Центральній біля Лозівської ЗОШ встановити інформаційно-вказівні знаки 5.35.1 та 5.35.2 «Пішохідний перехід»;
- на перехресті вул. Локоти – Гагаріна встановити знак пріоритету 2.1 «Дати дорогу»;
- на перехресті вул. Центральна с. Лоза та автодороги Т-0719 підняти знак пріоритету 2.1 «Дати дорогу»;

- на вул. Федорова напроти відділу Державної виконавчої служби встановити інформаційно-вказівний знак 5.41.1 «Пункт зупинки автобусу»;
- на вул. Федорова, 12 демонтувати попереджувальний знак 1.12 «Світлофорне регулювання»;
- на перехресті вулиць Федорова і Заводська встановити знак пріоритету 2.1 «Дати дорогу»;
- на вул. Федорова, 12 демонтувати попереджувальний знак 1.12 «Світлофорне регулювання»;
- на вул. Федорова, 1 нанести розмітку пішохідного переходу;
- на площі Народній, 4 здійснити обрізку дерев, що обмежують видимість інформаційно-вказівного знаку 5.35 «Пішохідний перехід».

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Іршавський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

6. З метою підвищення безпеки руху, особливо в ранковий час, коли більш інтенсивний рух транспорту, облаштувати тротуари та велосипедні доріжки в населених пунктах ОТГ, де вони на даний час відсутні.

7. З метою підвищення безпеки пасажирів облаштувати автобусні зупинки в населених пунктах ОТГ, де на даний час вони відсутні, забезпечити їх відповідними знаками і освітленням та заїздами. Забезпечити профілактичний захист людей на зупинках від можливих наїздів авто металевими стовбцями.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

8. Встановити попереджувальні, інформаційно-вказівні дорожні знаки, знаки пріоритету (знак 5.45. «Початок населеного пункту», знак 5.46. «Кінець населеного пункту», знак 1.33 «Діти» біля кожного навчального закладу, знаки щодо обмеження швидкості біля навчальних закладів та закладів охорони здоров'я) в населених пунктах ОТГ там де вони відсутні.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Іршавський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

9. Забезпечити очистку кюветів для відведення води з доріг.

10. Встановити інформаційні знаки з назвами вулиць в населених пунктах ОТГ, а також таблички з номерами будинків (там де вони відсутні) для полегшення орієнтації водіїв екстрених служб (поліції, швидкої допомоги, пожежної команди тощо) .

Органи місцевого самоврядування ОТГ

II. Дотримання правил дорожнього руху

1. Забезпечити регулярне патрулювання доріг району на предмет дотримання правил дорожнього руху та виявлення водіїв, що перевищують швидкість, кермують в стані алкогольного чи наркотичного сп'яніння, в т.ч.

збільшити кількість патрулювань біля будинків культури і клубів в населених пунктах ОТГ.

2. Звертати особливу увагу на дотримання правил дорожнього руху водіїв та неповнолітніх осіб, що кермують велосипедами, скутерами та мотоциклами.

3. Вживати дієвих заходів до водіїв, які неодноразово порушують правила дорожнього руху.

4. Встановити обмежувачі швидкості по вул. Першотравнева, Шкільна, 29-30.

Іршавський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

5. Організувати тематичні уроки та практичні заняття з безпеки дорожнього руху в навчальних закладах району впродовж березня-квітня кожного року.

Іршавський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

Дирекція шкіл ОТГ

III. Вуличне освітлення

1. Забезпечити в населених пунктах ОТГ в темну пору доби ефективне та безперебійне освітлення вулиць, особливо в громадських місцях, шляхом проведення капітального ремонту наявного чи будівництво нових додаткових гілок мережі зовнішнього освітлення та реконструкцію вже існуючих з переведенням на використання альтернативних джерел виробництва електроенергії.

Першочергово проводити заходи в населених пунктах громади на вулицях, які зовсім не покриті мережею вуличного освітлення.

2. Провести освітлення зупинок громадського транспорту в межах населених пунктів Іршавської ОТГ.

3. Провести освітлення парків, сквериків та місць масового відпочинку населених пунктах громади та доріг між населеними пунктами громади.

4. Провести реконструкцію мереж вуличного освітлення на центральних вулицях м. Іршава (вул. Гагаріна, Шевченка, Білецька, Федорова) та вздовж пішохідної доріжки центральної дороги до с. Лоза.

5. Провести освітлення пішохідних мостів по провул. Партизанському та вул. Піонерській.

6. Встановити світильники на з'їзді з вул. Першотравнева на вул. Піонерську (м. Іршава).

7. Провести реконструкція вуличного освітлення с. Собатин і забезпечити встановлення вуличного освітлення в кварталі Гнитилів Тік (с. Лоза).

Органи місцевого самоврядування ОТГ

IV. Екологія

1. Забезпечити централізований вивіз сміття в с. Лоза і Собатин.

2. Для покращення екологічної безпеки мешканців Іршавської ОТГ та ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ запровадити систему роздільного збирання твердих побутових відходів, забезпечити будівництво майданчиків роздільного збору ТПВ на території населених пунктів громади; провести закупівлю та організацію встановлення контейнерів для роздільного збору ТПВ, в тому числі в школах, централізованого збору і вивезення сміття в населених пунктах ОТГ.

3. Продумати можливість запровадження рішень, які зобов'язували б усіх мешканців громади укладати договори на вивіз сміття. Такий підхід усуне явище стихійних сміттєзвалищ.

4. Придбати 2-а сміттєвози.

5. Придбати техніку для комунального господарства: 2-і машини для очищення від снігу, розкидання піщано-солевої суміші, прибирання та поливу доріг, трактор, причеп, лопату, подрібнювач тощо.

6. Забезпечити безперебійність та надійність роботи всіх споруд, призначених для видобутку, виробництва, транспортування до споживачів питної води та водовідведення, належної експлуатації існуючих об'єктів централізованого водопостачання, а саме:

- провести будівництво каналізаційних мереж вулиць Миру, Зелена, Тітова, Пушкіна, Словянська, Фізкультурна, Спортивна, Севастьянова (м. Іршава);
- продовжити роботи по облаштуванню жителями міста на вулицях без центральної каналізації автономних водовідвідних систем (септиків), зокрема по вул. Севастьянова, Першотравнева (м. Іршава);
- провести реконструкцію каналізаційної мережі по вул. Конституції від каналізаційного колодязя навпроти буд. № 27 до буд. № 49 (м. Іршава);
- провести облаштування каналізаційних мереж вул. Мічуріна, Павлова, Пушкіна, Суворова, Зарічна (м. Іршава);
- провести реконструкція підводу каналізаційних мереж до будинку № 27 по вул. Шкільна (м. Іршава);
- провести капітальний ремонт водопровідних мереж по вул. Тітова, Терешкової, Севастьянова (м. Іршава);
- провести прочистка існуючих та облаштування нових водовідвідних каналів, кюветів, ливневих стоків вздовж шляхів та вулиць (при відсутності на вулицях ливневих водостічних мереж) у всіх населених пунктах ОТГ;
- провести необхідні роботи з реконструкції водонасосної станції та очисних споруд (м. Іршава);
- виготовити проектно-кошторисну документацію і продовжити будівництво водопровідних і каналізаційних мереж, провести ремонт ливневої каналізації (м. Іршава);

- провести роботи з водовідведення вул. Мічуріна, провул. Білецький, вул. Річна;
 - провести реконструкція ливневої каналізації вул. Партизанської (від перехрестя з вул. Білецькою біля кафе «Галка» до р. Іршавки);
 - регулярно проводити профілактичну роботу по виявленню випадків самовільного засипання водовідвідних каналів, проведення каналізацій на свій власний розсуд, самовільних врізок ливнеспусків в систему каналізації та викидання в неї побутових відходів, що у підсумку приводять до засмічення каналізаційних та ливневих труб, а як наслідок при сильних опадах – до підтоплення;
 - забезпечити проведення капітального ремонту насосного обладнання водонапірної та каналізаційно-напірної станцій ІКПВ;
 - вивчити питання водопостачання с. Лоза та питання можливості будівництва каналізаційної мережі по вул. Нижня в с. Лоза.
7. Організувати регулярну перевірку питної води з громадських джерел водопостачання на вміст хімічних сполук та перевірку стану водоймищ і колодязів, які знаходяться за межами домогосподарств;
8. Провести реконструкцію діючої системи каналізаційно-очисних споруд, будівництво системи очисних споруд глибокої біологічної очистки з подальшою можливістю використання очищеної води для поливу пасовищ, миття доріг та використання для будь-яких інших технологічних потреб.
9. Забезпечити проведення робіт з благоустрою території громади, а саме:
- очистку від побутового сміття, ліквідація стихійних смітників (береги р. Іршавка, в тому числі в районі вул. Набережна та поблизу підвісних мостів);
 - упорядкування розміщення тимчасових споруд для утримання домашньої птиці на прибудинковій території будинків по вул. Набережній з боку ріки Іршавки;
10. Провести перевірку стану водозахисних дамб на р. Іршавка і Синявка.
11. Провести регулюючі, берегоукріплюючі та очисні роботи для захисту від підтоплення паводковими водами житлових будинків, присадибних ділянок на водоймах ОТГ, які потребують оздоровлення і розробки проєктів зі встановлення меж прибережних захисних смуг та водоохоронних зон; організувати проведення очистки водовідвідних каналів в населених пунктах громади, в тому числі очищення русел р. Іршавка і Синявка від побутового сміття, чагарників та аварійних дерев; проектування і проведення робіт по будівництву берегоукріпленню в районі вул. Партизанської та Свято-Іллівської церкви;
- виготовлення проєктно-кошторисної документації будівництва дамби на р. Синявка (вул. Комарова – Коцюбинського – Мічуріна).

12. Проводити знищення борщівника Сосновського на території ОТГ.

13. Провести санітарну очистку дерев, які знаходяться в аварійному стані та несуть небезпеку для пішоходів та транспортних засобів вздовж доріг загального користування.

14. Організувати роботу громадських вбиралень, будівництво стаціонарних та встановлення пересувних біо-туалетів з створенням умов задоволення гігієнічних потреб для людей з немовлятами та дітьми, а також людей з особливими потребами у населених пунктах Іршавської ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ об'єднані територіальні громади

15. Вживати заходів щодо виявлення правопорушень природоохоронного законодавства (проводити рейди) та притягати до відповідальності осіб, винних у підпалах, спалюванні сміття, сухої рослинності на полях, присадибних ділянках, не допускати підпалів лісових насаджень.

16. Вжити заходів стосовно несанкціонованого добування та вивезення гравію із р. Іршавка і Синявка.

17. Вжити заходів стосовно незаконної вирубки лісу, внаслідок чого пропадає вода в колодязях, і відбувається при цьому засмічення лісу дрібними гілками з зрубаних дерев та незаконної переробки пиломатеріалів.

*Іршавський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області
«Муниципальна варта» ОТГ*

18. Активізувати роботу із висадження насаджень на місцях вирубаних лісів.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

V. Протипожежна безпека та служба цивільного захисту в ОТГ.

1. Створити місцеву пожежну команду, яка буде основою для формування команд добровільних пожежних-рятувальників. Забезпечити її приміщенням, майном і спорядженням для виконання завдань із гасіння пожеж та рятування людей (придбати 30 бойових костюмів, комплект аварійно-рятувального гідравлічного обладнання, бензопили, мотопомпи, пожежні рукави, спеціальний одяг, пожежне спорядження, засоби зв'язку і індивідуального захисту, речове майно тощо).

2. Покращити матеріально-технічну базу служби цивільного захисту для забезпечення гасіння пожеж, рятування людей, надання допомоги в ліквідації наслідків аварій, катастроф, стихійного лиха та інших видів небезпечних подій, що становлять загрозу життю або здоров'ю людей чи призводять до завдання матеріальних збитків. Крім того, є потреба у включенні до штатного розкладу служби цивільного захисту на зимово – весняний період посади водолаза – піротехніка.

3. Придбати два пожежних автомобілі підвищеної прохідності.

4. Провести перевірку та аналіз стану протипожежного водопостачання в усіх населених пунктах ОТГ, здійснити комплекс заходів щодо приведення стану пожежних гідрантів, водоймищ, водонапірних веж у відповідність до вимог нормативно-правових актів (кількість пожежних гідрантів, водоймищ, водонапірних веж), зокрема забезпечити пожежні гідранти показчиками.

5. Облаштувати місця для забору води для пожежних машин в кожному населеному пункті ОТГ, зокрема провести реконструкцію пожежної водойми на території школи в с. Лоза, яка знаходиться в аварійному стані.

6. Організувати систему сповіщення і реагування на надзвичайні ситуації в Іршавській ОТГ.

7. Провести перевірку стану електромережі в усіх населених пунктах ОТГ та здійснити комплекс заходів щодо приведення їх до належного стану з метою запобігання обривів та можливих уражень електрострумом.

8. Проводити інформаційно-просвітницьку діяльність через засоби масової інформації ОТГ серед населення і туристів з питань безпечної життєдіяльності з метою запобігання виникнення надзвичайних ситуацій, пожеж та попередження загибелі і травмування людей на них.

9. Провести перевірку стану бомбосховищ у всіх населених пунктах ОТГ та здійснити комплекс заходів щодо приведення їх до належного стану.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

10. Розробити комплекс заходів, спрямованих на запобігання пожежам, у т.ч. пожежам, спричиненим дитячими пустощами з вогнем, виховання у дітей бережного ставлення до національного багатства.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Дирекція шкіл ОТГ

VI. Охорона здоров'я в ОТГ.

1. Створити Центр первинної медико-санітарної допомоги в Іршавській ОТГ.

2. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення модернізації або заміни систем опалення, які на даний час нееконномні і енергоємні і проведення поточних та капітальних ремонтів приміщень медичних установ в населених пунктах ОТГ.

3. Необхідно наповнити обладнанням згідно нормативів МОЗ України всі медичні заклади ОТГ.

4. Придбати два спеціалізованих медичних автомобілі для медичної служби Іршавської ОТГ для забезпечення своєчасного прибуття медиків за викликом до пацієнтів.

5. Опрацювати питання відкриття соціальної аптеки для незахищених верств населення ОТГ в м. Іршава та необхідності будівництва ФАПу в с. Собатин.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

VII. Система освіти і культури в ОТГ.

1. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення:

- капітального ремонту каналізації, вбиралень та огорожі території школи, проведення робіт по водовідведенню та гідроізоляції, заміни вікон та зовнішніх дверей на пластикові, встановлення вентиляції та капітального ремонту приміщень для навчання учнів 1-х класів, капітального ремонту спортивного майданчика ЗОШ № 1 (м. Іршава);
- капітального ремонту даху, облаштування огорожі території школи, капітального ремонту спортивного майданчика та встановлення енергозберігаючих вікон у спортзалі школи ЗОШ № 2 (м. Іршава);
- капітального ремонту даху ЗОШ I-II ст. (с. Лоза);
- будівництва 2-х класних приміщень ЗОШ I ст. і приміщень з подальшим розміщенням в них медичного закладу (с. Собатин);
- поточного ремонту даху та продовження робіт по утепленню ДНЗ № 2 (м. Іршава);
- заміни системи водопостачання та водовідведення, реконструкції системи освітлення районного будинку культури (м. Іршава);
- капітального ремонту даху клубу (с. Собатин);
- капітального ремонту будинку культури (с. Лоза), який знаходиться в аварійному стані;
- завершення робіт по облаштуванню 2-го поверху будівлі, поточного ремонту міні-футбольного майданчика, встановлення додаткової огорожі-сітки та заміни штучного покриття, встановлення металеві сітки позаду футбольних воріт на запасному стадіоні, поточного ремонту споруд та огорожі стадіону, будівництва запасного поля зі штучним покриттям міського стадіону (м. Іршава);
- реконструкції стадіону (с. Лоза);
- облаштування дитячих ігрових зон для дітей в с. Лоза, доповнити існуючі в м. Іршава та с. Собатин;
- робіт з розширення міського парку (м. Іршава) з облаштуванням майданчика для стріт-воркауту, ролледрому, ковзанки тощо.

2. Продовжувати роботи з благоустрою скверів в м. Іршава по вул. Шевченка (поблизу Держказначейства, воїнів-афганців, героям – чорнобильцям, біля готелю «Іршава», біля РДА, біля Коопунівермагу).

3. Провести інвентаризацію закладів культури (бібліотек, клубів\будинків культури) для прийняття рішення щодо оптимізації мережі та покращення кадрового забезпечення.

4. Забезпечити відкриття Центру дозвілля дітей та молоді при опорному Будинку культури в м. Іршава.

5. Забезпечити відкриття Центру по роботі із людьми похилого віку, активувати роботу по їх залученню до активного суспільного життя.

6. Облаштувати бігові та велосипедні доріжки, спортивні площадки з штучним покриттям і вуличні тренажерні зали та дитячі майданчики в населених пунктах ОТГ.

7. Облаштувати станції прокату спортивного інвентаря в населених пунктах ОТГ.

8. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації для будівництва сучасного басейну закритого типу, де будуть проводитися заняття з плавання, спартакіад, заняття з водної терапії для дітей з вадами розвитку, інші заходи, спрямовані на задоволення соціальних потреб у даній сфері.

9. Провести закупівлю світло-відбиваючих жилеток\ пов'язок для дітей.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

VIII. Поліція та профілактика правопорушень

1. Організувати громадське формування з охорони громадського порядку «Муніципальна варта» та виділити кошти для забезпечення його діяльності, закупити для неї автомобіль і форму, встановити порядок заохочення громадян у разі їх участі в запобіганні злочинам і їх розкритті та виділення коштів для заохочення громадських помічників дільничних інспекторів поліції відповідно до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону».

2. Забезпечити створення Центру безпеки в м. Іршава, виділити приміщення та облаштувати його всім необхідним для безперебійного функціонування.

3. З метою попередження хуліганських проявів, грабувань, крадіжок та розбійних нападів в громадських місцях, в темну пору доби, а також з метою виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку забезпечити освітлення вулиць населених пунктів ОТГ.

4. Облаштувати робочі місця\ кабінети\ приміщення для дільничного з вказанням годин прийому в сільських населених пунктах ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Іршавський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

5. Застосовувати засоби зовнішнього контролю (відео-спостереження) на магістральних дорогах в межах населених пунктів Іршавської ОТГ, в школах та інших громадських місцях з підключення до Інтернету та виведенням інформації на пульт в приміщення, яке буде відведене для дільничного інспектора і Центру безпеки в м. Іршава. Також організувати чергування членів «Муніципальної варті» на пультах для контролю обстановки в ОТГ.

6. З метою підвищення рівня безпеки у населених пунктах ОТГ під час проведення масових заходів організувати проведення спільних патрулювань поліції разом з членами «Муніципальної варті».

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Іршавський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

«Муніципальна варта»

7. З метою підвищення результативності та ефективності професійної діяльності працівниками поліції, покращити матеріально-технічний стан Іршавського відділу поліції \закупити службовий автомобіль для дільничного інспектора, драгер та засоби відео-фіксації, який обслуговує Іршавську ОТГ\.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Іршавський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

8. З метою впливу на роботу правоохоронних органів створити Громадську приймальню та «Службу довіри» або гарячу телефонну лінію з задіянням психолога та організувати звітування дільничного на сходах мешканців громади.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

9. З метою запобігання створення умов для вчинення злочинів в стані алкогольного сп'яніння заборонити торгівлю алкогольними напитками в закладах торгівлі після 22.00 год. та посилити контроль за порушенням правил торгівлі та продажу неповнолітнім. Постійно виявляти та припиняти діяльність точок незаконного розповсюдження алкоголю та самогоніваріння, торгівлі фальсифікованими алкогольними напоями.

10. Забезпечити дотримання правил безпеки під час купання в водоймищах та організувати службу рятувальників на воді.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

«Муніципальна варта»

Іршавський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

11. Сприяти наданню консультаційної, психолого-педагогічної допомоги неповнолітнім та молоді у навчальних закладах, установах. Підтримувати програми соціального спрямування з профілактики негативних проявів у молодіжному середовищі. Сприяти проведенню у навчальних закладах регулярних оперативно-профілактичних заходів з метою запобігання проникнення до них, наркотичних засобів і психотропних речовин та поширенню їх серед молоді.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Дирекція шкіл ОТГ

12. З метою залучення дітей і підлітків до громадського життя, зменшення перебування на вулиці без нагляду дорослих, облаштувати спортивні і дитячі майданчики в населених пунктах ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

IX. Специфічні потреби, які потребують вирішення

1. З метою покращення транспортної доступності населених пунктів громади запровадити маршрут внутрішнього сполучення між населеними пунктами ОТГ с. Лоза —Іршава — с. Собатин.

2. Для функціонування маршруту внутрішнього сполучення забезпечити придбання двох мікроавтобусів.

3. Продовжити роботу по забезпеченню мобільним зв'язком жителів с. Собатин.

4. Вивчити ситуацію з рестораном біля с. Лоза власник якого самовільно зробив запруду і дамбу, що спричиняє проблеми під час паводків і льодоходу.

5. Забезпечити проведення упорядкування згідно чинного законодавства питання із самовільно зайнятими земельними ділянками вздовж вул. Набережної (з боку р. Іршавка).

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Голова Іршавської ОТГ

С.С. Бобик



У К Р А Ї Н А

**ПЕРЕЧИНСЬКА МІСЬКА
ОБ'ЄДНАНА ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА**

Р І Ш Е Н Н Я

від " ____ " _____ 20 ____ р. № ____

м. Перечин

ПРОЕКТ

Про затвердження концепції комплексної безпеки Перечинської ОТГ

Відповідно до статті 19 Конституції України, статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», врахувавши пропозиції постійної комісії з питань депутатської діяльності, етики, регламенту, законності, місцевого самоврядування, адміністративно-територіального устрою, децентралізації та військових проблем, депутати Перечинської ОТГ

ВИРІШИЛИ:

1. Затвердити концепцію комплексної безпеки Перечинської ОТГ згідно з додатками № 1, 2.

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Перечинської ОТГ з питань депутатської діяльності, етики, регламенту, законності, місцевого самоврядування, адміністративно-територіального устрою, децентралізації та військових проблем.

Голова Перечинської ОТГ

І.М. Погоріляк

Концепція комплексної безпеки Перечинської ОТГ

Безпека Перечинської ОТГ є необхідною умовою життєзабезпечення населених пунктів, дотримання законних прав та інтересів жителів, ефективного функціонування системи керування, економіки, господарства, транспорту і зв'язку, збереження на необхідному рівні параметрів середовища перебування, розвитку соціальної та духовної сфер.

Питання безпеки перебувають у центрі уваги органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, керівників підприємств, організацій та установ, підприємців і власників.

Надто важливо, щоб діяльність всіх цих суб'єктів забезпечення безпеки здійснювалася на основі єдиних поглядів, підходів і загальних принципів, із взаємним врахуванням інтересів, у тісній взаємодії. З метою досягнення даної мети розроблена ця Концепція.

Практика і накопичений за останні роки досвід реалізації завдань по забезпеченню безпеки Перечинської ОТГ неминуче приводять до висновку про необхідності впровадження комплексного підходу в цій роботі.

Загрози безпеки, що роблять деструктивний вплив на різні сфери життя і діяльності ОТГ, перебувають в тісному взаємозв'язку та у взаємодії один з одним.

Виходячи із цього, забезпечити ефективну протидію існуючим і потенційним загрозам можна тільки при обліку особливостей кожної з них.

Звідси випливає висновок, що стан безпеки ОТГ носить комплексний і системний характер.

Концепція комплексної безпеки (далі — Концепція) являє собою офіційно прийнятну систему поглядів на цілі, завдання, основні принципи і напрямки діяльності в області забезпечення безпеки стійкого розвитку, життя та здоров'я населення Перечинської ОТГ.

Концепція є основою для:

- розробки і реалізації цільових програм по забезпеченню комплексної безпеки району та захисту від конкретних загроз;
- організації діяльності органів місцевого самоврядування, державної влади, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки по

протидії існуючим загрозам, мінімізації і ліквідації наслідків їхніх проявів;

- прийняття політичних й управлінських рішень з питань забезпечення комплексної безпеки.

Реалізація Концепції дозволить:

- підвищити рівень безпеки населення, об'єктів і інфраструктури ОТГ;
- створити умови, які забезпечують можливість гідного життя громадян, динамічного розвитку економічної, соціальної та духовної сфер життя суспільства;
- створити ефективну систему забезпечення комплексної безпеки, здатну уникати існуючі і прогнозовані загрози.

Правову і методологічну базу Концепції становлять Конституція України і закони України у сфері безпеки, протидії тероризму та екстремізму, незаконному обороту і споживанню наркотиків, забезпечення правопорядку, боротьби зі злочинністю.

У Концепції відображена оцінка стану безпеки ОТГ, життєво важливі інтереси району, його населення і окремих громадян, основні види загроз цим інтересам, сформульовані цілі, принципи та головні напрямки діяльності щодо забезпечення безпеки.

Основні поняття

У Концепції використовуються наступні поняття:

Комплексна безпека Перечинської ОТГ — стан захищеності населення, матеріальних і духовних цінностей населених пунктів ОТГ від можливого завдання збитків, що дозволяє зберігати здатність нормального життєзабезпечення, підтримувати гідний життєвий рівень, стабільність економічної, соціально-політичної ситуації, сприятливу екологічну, демографічну, техногенну, духовно-моральну, соціально-психологічну обстановку і інші умови для динамічного розвитку ОТГ та реалізації інтересів особистості і суспільства.

Небезпека — реально існуюча можливість заподіяння збитку матеріальним і духовним цінностям.

Загроза безпеки — небезпека на стадії переходу з можливості у дійсність (актуалізована небезпека, істотна, найбільш конкретна і безпосередня форма небезпеки).

Забезпечення безпеки — комплекс соціально-економічних, політико-правових, організаційно-технічних, спеціальних, морально-психологічних, інформаційно-аналітичних і інших мір, прийнятих суб'єктами забезпечення безпеки та дозволяють із допомогою всіх сукупних сил і засобів виявляти та

попереджати загрози відносно особистості, суспільства міст і сіл в цілому, створювати систему захисти, що забезпечує умови для нормального функціонування населених пунктів району.

Види небезпек і загроз — за місцем перебування джерела: зовнішні і внутрішні; за ступенем сформованості: потенційні й реальні; за характером прояву: природні, техногенні, соціальні.

Суб'єкти забезпечення безпеки — активні учасники діяльності по протидії існуючим загрозам. Головними суб'єктами забезпечення безпеки ОТГ є органи самоврядування Перечинської ОТГ, відділ поліції (РУНП) у Перечинському районі Закарпатської області, громадські організації і об'єднання, громадяни.

Життєво важливі інтереси — сукупність потреб, задоволення яких забезпечує існування і можливості розвитку особистості, суспільства та ОТГ в цілому.

Суспільна безпека — суспільні відносини в сфері запобігання або усунення загрози для життя, здоров'я людей та їх майна. Вона органічно пов'язана з особистою безпекою громадян і громадським порядком.

Принципи забезпечення безпеки — основні норми, дотримання яких при здійсненні діяльності по забезпеченню безпеки дозволяє досягти її найвищої ефективності.

Рівень безпеки — показник захищеності особистості, суспільства від різного роду небезпек і загроз.

Стан безпеки Перечинської ОТГ

Забезпечення комплексної безпеки ОТГ і його мешканців є пріоритетним напрямком у діяльності органів влади району.

В результаті проведення фокус-групових дискусій визначено певні існуючі проблеми охорони правопорядку, профілактики правопорушень та інших проблем ОТГ, що мають пряме відношення до безпеки мешканців, які можна поділити на певні групи:

- Стан доріг та їх облаштування;
- Порушення правил дорожнього руху;
- Порушення правил торгівлі алкогольними напоями;
- Відсутність вуличного освітлення;
- Недостатня робота по профілактиці правопорушень з неповнолітніми;
- Екологічні проблеми;
- Незадовільний стан справ в системі охорони здоров'я;
- Недостатнє забезпечення пожежної команди і рятувальної служби;
- Злочини і правопорушення в цілому;
- Проблеми і недоліки в роботі правоохоронних органів.

Для цього в ОТГ приймаються заходи щодо обмеження безробіття, надання соціальної допомоги малозабезпеченим, часткової компенсації з бюджету витрат на житлово-комунальні послуги, здійснення доплат непрацюючим пенсіонерам,

Створено і діє єдина система профілактики правопорушень.

Більш ефективно стала діяти система оперативного реагування на надзвичайні ситуації, пожежі та події.

Намітилася тенденція скорочення кількості пожеж, зменшення числа загиблих і потерпілих на них.

Разом з тим зберігається тенденція до зниження рівня безпеки району в ряді сфер громадського життя

Відбувається фізичне і моральне зношування дорожнього господарства.

Посилення криміналізації, негативно позначається на суспільно-соціальній і економічній обстановці, на забезпеченні особистої безпеки громадян.

У сучасних умовах неможливо усунути всі джерела небезпеки для людини. Тому метою створення системи комплексної безпеки повинне бути зниження загроз до мінімально прийнятної рівня та створення засобів протидії цим загрозам.

Життєво важливі інтереси та цінності Перечинської ОТГ

Життєво важливі цінності та інтереси Перечинської ОТГ являють собою сукупність життєво важливих цінностей і інтересів кожного окремого населеного пункту, кожного мешканця, соціальних груп, суспільних об'єднань і ОТГ в цілому.

Життєво важливі інтереси складаються в реальному забезпеченні конституційних прав і свобод, особистої безпеки, безпеки його майна, можливості фізичного, духовного і інтелектуального розвитку, створення та підтримки здорового образу і високої якості життя.

Інтереси району включають установлення політичної, економічної і соціальної стабільності, виконання законів та підтримка правопорядку, створення нормальних умов життєдіяльності для жителів населених пунктів і його структур.

При цьому в конкретних сферах прояву інтереси ОТГ полягають у наступному:

- у максимальному ослабленні криміногенних факторів і своєчасному протидії їхнім проявам;
- у запобіганні поширення і споживання наркотиків, небезпечної для здоров'я людей алкогольної та харчової продукції;
- у підтримці і удосконалюванні системи забезпечення правопорядку;
- у забезпеченні безпеки дорожнього руху;

- у створенні умов для розвитку ініціативи громадян та їх об'єднань у частині сприяння силам забезпечення суспільної безпеки;
- у розвитку прогнозування і моніторингу надзвичайних ситуацій шляхом впровадження автоматизованих систем збору інформації від джерел небезпек;
- у підвищенні ефективності системи оповіщення мешканців про виникнення надзвичайних ситуацій;
- у модернізації автоматизованих систем керування, удосконалюванні зв'язку і оповіщення населення про надзвичайні ситуації;
- в удосконалюванні матеріально-технічного забезпечення сил, здійснюючу діяльність по зниженню ризиків і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- у підтримці в готовності органів самоврядування, сил і засобів, майна цивільної оборони, захисних споруд та інших об'єктів;
- у техногенній сфері:
- у забезпеченні безпеки виробничих структур, послідовної їхньої модернізації на основі передових і нешкідливих технологій;
- у підвищенні надійності роботи об'єктів і систем життєзабезпечення ОТГ;
- у раціональному розміщенні продуктивних сил ОТГ;
- у забезпеченні стійкого функціонування виробництв, транспорту і інфраструктури ОТГ в умовах впливу небезпек та загроз;
- у дотриманні технологічних вимог на виробничих об'єктах;
- у соціальній сфері:
- у забезпеченні конституційних прав кожної людини, у тому числі на особисту безпеку;
- у підвищенні рівня і якості життя жителів ОТГ, викорінюванні бідності, забезпеченні гідного життя ветеранам, інвалідам та людям похилого віку, у подоланні кризової демографічної і екологічної ситуації та забезпеченні здоров'я населення;
- у розвитку житлово-комунального господарства і сфери побутових послуг;
- у доступності для всіх мешканців медичного обслуговування;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку організованих соціальних груп і суспільних об'єднань громадян;
- у створенні й веденні ефективної системи цивільної оборони;
- у проведенні активної військово-патріотичної роботи серед молоді;
- у своєчасному, повному та якісному плануванні і виконанні заходів мобілізаційної підготовки;
- в оздоровленні природного середовища, відновленні прийнятного рівня екологічної безпеки в ОТГ;

- у впровадженні передових природоохоронних заходів і технологій в план розвитку ОТГ;
- в обліку факторів захисту природи при реалізації економічних і соціальних програм та проектів;
- у посиленні контролю за забрудненням навколишнього середовища з сторони підприємств і громадян;
- у підвищенні інноваційної й інвестиційної активності;
- у зниженні рівня економічної злочинності і корупції;
- у забезпеченні переходу економіки ОТГ на модель стійкого розвитку;
- у забезпеченні розвитку і ефективного використання науково-технічного потенціалу ОТГ;
- у чіткому функціонуванні і розвитку інфраструктури ОТГ;
- у сфері духовного життя, культури і науки:
- у духовному відродженні суспільства, твердженні високої моральності, гуманізму і культури, розвитку багатовікових духовних традицій;
- у збереженні й забезпеченні доступності культурних цінностей для всіх членів суспільства;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку національних культур, формуванні у свідомості людей поважного відношення до кожної людини незалежно від його національності і віросповідання;
- у дотриманні основних прав громадян на життя і безпеку, у забезпеченні миру, згоди, правопорядку;
- у забезпеченні права громадян на доступність інформації;
- у створенні сприятливих умов функціонування і розвитку засобів масової інформації, журналістської діяльності;
- у розвитку телекомунікаційних мереж, комп'ютерних технологій, оптимізації та інтеграції інформаційних потоків в інтересах удосконалювання системи керування і обслуговування ОТГ;
- у розвитку й зміцненні співробітництва Павливської ОТГ із закордонними містами і регіонами, з міжнародними організаціями;
- у розвитку відносин зі столицями, містами, регіонами і іншими адміністративно-територіальними утвореннями іноземних держав, органами державної влади суб'єктів іноземних держав в цілях двостороннього торгово- економічного, науково-технічного, гуманітарного, культурного та іншого міжнародного співробітництва;
- у розвитку туризму, залученні іноземних громадян для ознайомлення з визначними пам'ятками, створенні комфортних умов для їхнього перебування в населених пунктах ОТГ.

Загрози Перечинської ОТГ

Створення і розвиток системи забезпечення комплексної безпеки ОТГ здійснюється з урахуванням загроз, які протистоять відповідним інтересам громадян, соціальних груп, ОТГ в цілому.

Найбільш характерними для району є наступні групи загроз:

- соціальні, політичні, комунально-побутові, природні, техногенні, екологічні,
- психологічні і кримінальні.

Ці загрози носять взаємозалежний характер, що визначає необхідність комплексного підходу до забезпечення безпеки ОТГ.

Значимість загроз підсилюється наступними особливостями Перечинської ОТГ:

Перечинська міська об'єднана територіальна громада розташована в північно-західній частині Закарпатської області на відстані ~22 км від обласного центру – Ужгорода. На півночі межує з Великоберезнянським районом, на сході — з с.Турия-Ремета Перечинського району, на заході і півдні – з Ужгородським районом. Знаходиться неподалік двох митних пунктів перетину кордону зі Словаччиною «Ужгород-Вишне Німецьке» (~24 км) та «Малий Березний — Убля» (~20 км). Розташована на стику р.Уж та р.Тур'я.

Рельєф території — гірська система на стику Ужанської та Турянської долин з висотами над рівнем моря від 153 м до 779 м. В осінньо—зимовий період територія району перебуває під впливом материкового клімату з характерною для нього помірною континентальністю, у весняно-літній — під дією вологого атлантичного клімату. Ці фактори викликають пізні весняні заморозки, значні снігопади і досить сильні вітри; характерними є надмірне достатнє зволоження, нестійка весна, неспекотне літо, тепла осінь і м'яка зима. Влітку середня температура повітря становить в середньому +21 °С, а взимку –4 °С.

Територія ОТГ відноситься до басейну річки Уж, що впадає в Лаборець на території Словаччини (басейн Дунаю). У місті Перечин недалеко від центру міста в ріку Уж вливається Тур'я — річка, що вінчає Турянську долину та струмки Домарач і Вуляшава.

До складу Перечинської громади входять: м. Перечин (6691 чол.), села Ворочово (781 чол.), Зарічово (2297 чол.), Сімер (1925 чол.) і Сімерки (932 чол.). Всього населення Перечинської ОТГ складає 12626 чол. і займає площу 31,713 км².

Через територію Перечинської ОТГ проходять автодороги Ужгород-Самбір-Львів, Ужгород-Убля (Словаччина), Ужгород-Перечин-Поляна-Свалява; транзитні туристичні маршрути на Лумшори і Воєводино. Також тут беруть

початок пішохідні маршрути на гори Плїшку, Соколув Камінь, Соколець, на гірські хребти Синаторія та Липова Скала.

Станція «Перечин» — проміжна залізнична станція Львівської залізниці знаходиться на південно-східній околиці адміністративного центру громади, яка розташована на лінії Львів—Самбір—Чоп між станціями Дубриничі (10 км) та Кам'яниця (8 км). Через станцію проходить поїзд Львів – Солотвино та електрички Сянки – Мукачево і Мукачево – Турка.

Через автостанцію Перечин проходить всього 22 різних маршрутів, в розкладі автобусів Перечин вказано 192 маршруткі і автобуси. Наступні напрямки найбільш популярні: Ужгород, В.Березний, Свалява, Львів, Тур'я Бистра, Новоселиця, Люта, Забрідь, Полянська Гута, Лумшори, Вільшанки, Порошково, Полянська Гута, Туриця, Ужок, Руська Мочар, Черногорова, в тому числі населені пункти ОТГ – Зарічово, Сімерки, Ворочово, Сімер. Слід відмітити відсутність внутрішнього маршрутного сполучення між населеними пунктами громади.

Економічна база Перечинської міської об'єднаної територіальної громади формується за рахунок підприємств/ установ, які представляють різні види економічної діяльності, зокрема хімічної, швейної, деревообробної, харчової промисловостей тощо. Основними є ТДВ «Перечинський лісохімічний комбінат», ТОВ «Самвер», ТОВ «Індустрія деревообробки», Перечинська швейна фабрика, КП «Комунальник», Дж.Д.Ф. Сервіс LTD, ТОВ «Стеатит», ТОВ «Джерела Карпат», ТОВ «Карла Україна». Найбільший роботодавець Перечинської ОТГ — це підприємство хімічної промисловості ТДВ «Перечинський лісохімічний комбінат» (808 працюючих). Всього на території Перечинської ОТГ зареєстровано 416 діючих юридичних і фізичних осіб, з них: у м. Перечин – 286; у с. Сімер – 45; у с. Сімерки – 16; у с. Зарічово – 44; у с.Ворочово – 25.

Зайнятість місцевого населення в значній мірі орієнтована саме на місцеву економіку. Основними роботодавцями громади є підприємства хімічної та деревообробної промисловості, з них три підприємства з іноземними інвестиціями, які ефективно діють та надають приклад іншим інвесторам. При цьому діяльність деяких пов'язана, насамперед, із переробкою сировини, джерела надходження якої, у більшості випадків, розміщені безпосередньо в межах громади та на сусідніх із нею територіях. Також на місцевому ринку праці функціонує самозайнятість – робота у індивідуальних господарствах, дрібна роздрібна торгівля виробленими с\г продуктами.

За даними статистики, всього працездатного населення у Перечинській ОТГ станом на 01.01.2017 року — 6684 особи. Однак, згідно статистичних даних, більша частина працездатного населення, що має реєстрацію місця проживання у межах населених пунктів Перечинської ОТГ, працює за її межами.

На території Перечинської ОТГ є значні запаси сировини для будівельної індустрії — в селі Ворочово розвідане родовище глини бурувато-жовтої, яка придатна для виготовлення цегли та черепиці.

Територія громади багата природними рослинними ресурсами. В лісах є можливість заготовляти екологічно чисті гриби, дикоростучі ягоди, зокрема суницю, малину, чорницю, ожину, брусницю та інші види. Зважаючи на потужний потенціал, щодо наявності дикоростучих ягід та відсутність в регіоні достатньої кількості підприємств, щодо переробки цієї сировини цей напрямок є одним із найбільш перспективних для ОТГ. Крім того, важливим для громади є збір лікарських рослин та переробка сільськогосподарської продукції.

Земельний фонд Перечинської ОТГ станом на 01.01.2017 року складає 14452 га, в тому числі, забудовані землі — 651 га, сільськогосподарські землі — 3744 га, ліси та лісовкриті площі — 9886 га, інші — 171 га. Слід відзначити певну запущеність земель сільськогосподарського призначення та відсутність фермерських господарств.

Основні бальнеологічні ресурси представлені родовищами вуглекислих вод. Найбільшу групу складають вуглекислі гідрокарбонатно-хлоридні натрієві води, характерні для зон розломів складчастих Карпат. До цієї групи належать води Зарічівського та Сімерківського родовищ. Крім того є джерела води з іонами срібла у селі Сімер.

Всі населені пункти громади газифіковані, вони повністю забезпечуються від магістралі Уренгой—Помари—Ужгород.

Досягнення безперебійного та якісного водопостачання і відведення стічних вод в сучасному суспільстві є вкрай важливим питанням. На даний час Перечинська ОТГ не має повного покриття системами водовідведення та водопостачання, а тому дане завдання необхідно реалізовувати через розширення та удосконалення системи водовідведення і водопостачання в громаді.

Довжина зовнішньої мережі каналізації м. Перечин – 6,9 км. Господарсько-фекальні стічні води м. Перечин поступають на очисні споруди від КНС №1 і 2 в приймальну камеру під тиском трубопроводу. Від приймальної камери по лоткам стічна вода поступає на решітки-дробилки для затримування важких забруднених відходів. Головна частина основних засобів КОС у м. Перечин зношена, в зв'язку з чим обладнання не працює на повну потужність. Незадовільний стан системи КОС є причиною забруднення навколишнього середовища і можливими джерелами спалахів кишкових захворювань. Потрапляння неочищених стічних вод у відкриті водойми призводить до серйозного погіршення стану екологічної ситуації в громаді.

Стан інфраструктури мереж зовнішнього освітлення в населених пунктах громади потребує покращення, що надасть змогу створити безпечні умо-

ви проживання місцевого населення. Зовсім не покриті мережею вуличного освітлення вул. Промислова, Мала, Цегельна, Заводська, Будівельників, Перемоги, Підвисочанської, пр. Садовий, Шевченка, Ужанський, Лісний в м. Перечин; вул. Шевченка, Франка, Будівельників в с. Сімер; ул. Підгірна в с. Сімерки.

На території Перечинської ОТГ функціонують наступні заклади охорони здоров'я – 3-и амбулаторії загальної практики сімейної медицини, 3-и ФАП, станція швидкої допомоги відсутня. Чисельність працівників в медичних закладах ОТГ 38 осіб, з них лікарів – 23, медсестер – 4.

Приміщення медичних установ потребують поточних та капітальних ремонтів. Модернізації або заміни вимагають також системи опалення, які на даний час неекономні і енергоємні. Медичне устаткування застаріле, рівень забезпечення ліками недостатній. До найбільших потреб медичних закладів відноситься закупівля спеціалізованого устаткування та інших необхідних матеріалів.

Основний акцент – розвиток первинної медико-санітарної ланки та акцентування на профілактичній роботі ФАП-ів та амбулаторій загальної практики сімейної медицини для наближення якісної кваліфікованої медичної допомоги до кожної людини за місцем її проживання.

У селі Сімер потрібно будувати амбулаторію, ФАП перебуває в незадовільному стані і потребує реконструкції даху, фасаду, утеплення, ремонту внутрішніх приміщень; ФАП в с. Зарічово і Сімерки перебувають в незадовільному стані та потребують реконструкції будівлі.

Систему освіти Перечинської ОТГ утворюють Перечинський професійний ліцей та заклади загальної середньої освіти I-III ступенів – 2, заклади загальної середньої освіти I-II ступенів – 3, школи I ступеня – 1, ошкільні навчальні заклади – 6, заклади позашкільної освіти – 1. Кількість учнів в загальноосвітніх закладах 1472 особи, в тому числі: 976 осіб (м. Перечин), 169 осіб (с. Сімер), 83 особи (с. Сімерки), 34 особи (с. Ворочово), 210 осіб (с. Зарічово). Кількість дітей в дитячих дошкільних закладах 506 осіб, в тому числі: 304 особи (м. Перечин), 77 осіб (с. Сімер), 27 осіб (с. Сімерки), 26 осіб (с. Ворочово), 72 особи (с. Зарічово). Середня наповнюваність класів у громаді – 17 учнів. Найвища середня наповнюваність класів у Перечинській ЗОШ I-III ступенів – 25 учнів, найнижча – у Сімерківській, Ворочівській школах — по 9 учнів.

Мережа закладів освіти на сьогодні є оптимальною та пристосованою до потреб населення, однак, у зв'язку із невеликою кількістю учнівського контингенту в с. Сімерки і Ворочово потребує оптимізації.

Потребують ремонту школа і ДНЗ в с. Сімер, Зарічівська ЗОШ I-II ступенів потребує реконструкції. Також планується на базі музичної школи створити школу мистецтв та розширити напрямки навчання.

На території Перечинської ОТГ для задоволення культурних потреб мешканців функціонують 6 закладів культури – це клуби/ будинки культури і бібліотеки, переважна більшість яких потребують ремонту і реконструкції опалення. Потребують ремонту будинків культури в м. Перечин, немає бібліотеки в с. Ворочово. Сфера забезпечення культурних потреб громади потребує більш активного регулювання та підвищення рівня організації дозвілля населення у селах громади.

Значну увагу спрямовано на розвиток спорту. Тут розвинена спортивна інфраструктура (спорткомплекс «Зоря», спортмайданчики, футбольні поля, дитячо-юнацька спортивна школа, спорткомплекс школи-інтернату).

Проте на даний час відсутня необхідна кількість спортивних об'єктів у Перечинській ОТГ, а ті, що є в наявності – в незадовільному стані. Це є основною перешкодою у реалізації заходів щодо розвитку фізичної культури та спорту у громаді.

Зокрема, на даний час у с. Зарічово відсутні належні умови для розвитку спорту, відсутні належні спортмайданчики для проведення уроків фізкультури у школах, спортивних змагань, спартакіад та й просто немає належного спортивного об'єкту, де жителі громади змогли б займатися спортом, проводити своє дозвілля.

Вагому частку іміджу Перечинської міської об'єднаної територіальної громади складає наявний туристичний потенціал, що включає в себе велику кількість туристичних об'єктів та пам'яток історичної спадщини.

Рекреаційна зона перебуває в незадовільному стані. Необхідно провести благоустрій територій біля річок, джерел мінеральних вод та води з іонами срібла в Перечинській громаді, об'єктів рекреаційної зони, що перебувають в комунальній власності громади. Зокрема, джерело води з іонами срібла у с. Сімер, джерела мінеральних вод у селах Сімерки та Зарічово.

Основні проблеми, які впливають на безпеку в Перечинській ОТГ — це:

- нерозвинута дорожня інфраструктура і катастрофічний стан доріг; більшість доріг в ОТГ з твердим покриттям давно не ремонтвані, з глибокими вибоїнами, що ускладнює рух автомобільного транспорту. Більша частина об'єктів придорожньої та туристичної інфраструктури не відповідають вимогам міжнародних норм та стандартів.

Серйозною проблемою є відсутність огороження мосту по вул.Б.Хмельницького. Тут часто граються дошкільнята та діти молодшого шкільного віку.

Відсутність огороження становить серйозну загрозу травматизму дітей внаслідок можливого падіння з моста.

Першочергово потребують ремонту ділянки доріг, які пов'язані з функціонуванням ключових соціально-економічних об'єктів громади: шкіл, лікарських амбулаторій загальної практики сімейної медицини. Крім того перед-

бачено вирішення проблеми із внутрішнім транспортним сполученням між населеними пунктами громади, в саме започаткування нового маршруту територією ОТГ, який об'єднає населені пункти громади з містом Перечин.

- зношеність водогонів і питання забезпечення якісною питною водою на разі є одним із основних для жителів міста Перечин та населених пунктів громади.
- відсутність Центру безпеки швидкого реагування.
- відсутність Центру по роботі із людьми похилого віку, відсутня робота по їх залученню до активного суспільного життя.
- промислові викиди хімічного виробництва ТДВ «Перечинський лісохімічний комбінат «благоустрій населених пунктів Перечинської ОТГ підтримує місцева комунальна служба, наявна спецтехніка якої вже застаріла і повністю зношена та за рахунок збільшення навантаження часто виходить з ладу.
- на даний час у Перечинській ОТГ відсутня місцева пожежна команда.
- матеріально-технічне оснащення органів управління та сил цивільного захисту не відповідає сучасним вимогам. З 3-х одиниць техніки, якою оснащено підрозділ оперативно-рятувальної служби ДСНС в місті, 2-а експлуатуються понад 20 років;
- наявність сучасних видів техніки та засобів оперативного реагування становить 7 %, а індивідуального спорядження та засобів захисту — 40 %.
- викликає занепокоєння стан протипожежного водопостачання у населених пунктах ОТГ від необхідної кількості та справності джерел протипожежного водопостачання залежить своєчасне оперативне реагування на пожежі та інші надзвичайні ситуації і події, можливість уникнути людських жертв і значних матеріальних збитків. Відсутність справних джерел протипожежного водопостачання призводить до того, що понад 25 % пожеж ліквідується із залученням додаткових сил та засобів, а це збільшує масштаб пожежі, час та фінансові витрати на її ліквідацію. В населених пунктах ОТГ на неналежному рівні проводиться робота з облаштування пунктів забору води для пожежних машин і з кожним роком кількість несправних пожежних гідрантів збільшується.
- відсутня сучасна система оповіщення та інформування населення про надзвичайні ситуації.
- не вистачає бомбосховищ (тільки 9 на громаду, з них лише одна захисна споруда – у задовільному стані, решта – у занедбаному)
- невирішеність до кінця екологічних проблем у сфері поводження з твердими побутовими відходами (збір та утилізація). Забруднення на-

вколишнього природного середовища, порушення екологічного балансу внаслідок безсистемного засмічення довкілля є надзвичайно актуальною проблемою. У сучасних умовах наблизити вирішення даної проблеми можна шляхом запровадження роздільного збирання твердих побутових відходів (ТПВ). Підраховано, що 80% відходів можна переробляти при роздільному зборі сміття. Основою будь-якої переробки служить сортування. Відсортовуючи пластик, скло, макулатуру для переробки, можна зберегти природні ресурси та покращити екологію.

Крім того, є потреба у будівництві сміттесортувальної лінії, що зможе приймати весь об'єм сміття, який продукується на території ОТГ та сусідніх територіях.

Всі ці особливості Перечинської ОТГ багато в чому визначають специфіку прояву загроз її безпеки в різних сферах.

Високий ступінь криміналізації громадського життя порушує нормальне життя, завдає серйозної шкоди економіці, гальмує перетворення в соціальній сфері.

До основних кримінальних загроз відносяться:

- загострення криміногенної обстановки, ріст числа вчинених злочинів відносно громадян і їхнього майна;
- підвищення суспільної небезпеки злочинів, вчинених організованими злочинними формуваннями;
- вплив з боку кримінальних структур на процес ціноутворення, насамперед у сфері торгівлі продуктами харчування, лікарськими препаратами і іншими товарами першої необхідності; ріст у структурі чинених злочинів шахрайства, незаконної торгівлі наркотиками, рейдерства, корупції;
- ріст кількості злочинів у сфері незаконного обороту і споживання наркотиків.

Основними передумовами, що збільшують виникнення кримінальної загрози, є:

- майнові та фінансові відносини юридичних і фізичних осіб;
- низька соціальна захищеність і матеріально-технічна забезпеченість співробітників правоохоронних органів;
- недостатній рівень професійної підготовленості співробітників правоохоронних органів у боротьбі з організованою злочинністю;
- розділення сфер впливу серед різних кримінальних структур;
- надлишкова кількість не зайнятих суспільно корисним працею.

Ігнорування зазначених загроз може призвести:

- до появи атмосфери страху і непевності в суспільстві;
- до завдання серйозних збитків районному бюджету;

- до завдання істотних збитків майну, життю і здоров'ю громадян;
- до посилення впливу злочинних авторитетів;
- до паралізації економічних перетворень, зриву ряду районних цільових програм, спрямованих на поліпшення життя жителів населених пунктів ОТГ;
- до знецінювання демократичних завоювань.

Загрози комунально-побутового і житлового характеру.

Забезпечення ефективності та надійності функціонування систем життєзабезпечення ОТГ, комунального господарства є одним з найважливіших умов безпечного проживання мешканців Перечинської ОТГ.

До основних загроз комунально-побутового і житлового характеру відносяться:

- можливості аварій на інженерних комунікаціях і джерелах енергопостачання;
- дефіцит потужності об'єктів теплопостачання в окремих населених пунктах ОТГ;
- незавершеність переходу на нові безпечні технології очищення питної води, прибирання вулиць, утилізації виробничих і побутових відходів, застосування матеріалів, сировини і продуктів, що містять речовини, які наносять шкоду навколишньому середовищу;
- зниження доступності комунально-побутових послуг для населення через ріст їхньої вартості;
- дефіцит потужностей промислової переробки твердих побутових відходів;
- старіння житлового фонду.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз комунально-побутового та житлового характеру, є:

- ослаблення матеріально-технічної бази житлового і комунально-побутового забезпечення через низьку платоспроможність населення;
- старіння і зношування газових, водопровідних, теплових та інших інженерних мереж і споруджень;
- недостатня кількість резервних та аварійних джерел водо- і теплопостачання;
- неможливість використання альтернативних енергоресурсів (вітрової, сонячної, геотермальної енергії та ін.).

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до різкого підвищення аварійності на комунально-енергетичних мережах ОТГ;

- до порушення життєдіяльності населення і функціонування економіки ОТГ;
- до погіршення санітарно-епідеміологічної обстановки, підвищенню рівня інфекційних захворювань;
- до зниження рівня життєзабезпечення населення;
- до створення нестабільної соціальної обстановки.

Загрози в сфері транспорту.

- низький рівень взаємоповаги та загальної дисципліни водіїв автотранспорту;
- зношеність автошляхів та відсутність тротуарів.

Реалізація загроз у транспортній сфері може привести до більших матеріальних втрат і людських жертв; до підвищеного травматизму водіїв і пасажирів; до порушення нормальної життєдіяльності ОТГ.

Економічні загрози.

Проблеми економічних умов життя суспільства набули особливої гостроти. Нестабільність розвитку економіки країни відбивається на добробуті і життєдіяльності мешканців Перечинської ОТГ. Економічна захищеність кожної окремої особистості — найважливіша характеристика стійкого та поступального розвитку суспільства в цілому.

До основних економічних загроз відносяться:

- одночасний спад промислового виробництва і недоспоживання основною масою населення товарів та послуг; невиправданий ріст цін на енергоресурси, на автомобільне паливо і пально-мастильні матеріали;
- відсутність міцних господарських зв'язків між суб'єктами економічної діяльності; ріст кількості економічних злочинів; ослаблення творчої і трудової активності населення.

Соціальні загрози.

Загрози в соціальній сфері можуть привести до наростання до критичної межі напруженості в суспільстві, виникненню важкорозв'язних протиріч серед різних шарів населення.

До основних соціальних загроз відносяться:

- наявність безробіття працездатних громадян, слабка соціальна захищеність працівників на підприємствах приватного сектора;
- погіршення здоров'я населення внаслідок зростання споживання алкоголю, тютюну і наркотичних речовин, різкого погіршення умов та охорони праці, інтенсифікації трудового процесу.

Основними передумовами, що збільшують виникнення соціальних загроз, є:

- висока частка жителів похилого і пенсійного віку;

- комерціалізація сфери охорони здоров'я і аптечної мережі;
- недостатність середнього класу, що є гарантом стабільності суспільства;
- відносно високі ціни на продовольство і товари повсякденного попиту.

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до зниження рівня здоров'я мешканців ОТГ, скороченню середньої тривалості життя, зменшенню народжуваності, погіршенню інших демографічних показників;
- до глибокого розшарування суспільства та виникненню на цьому ґрунті важкорозв'язних конфліктів і масових безладів;
- до створення передумов для поглиблення небезпечних негативних тенденцій (пияцтво, наркоманія, злочинність, у тому числі дитяча.);
- до зниження загального рівня моральності й моралі мешканців ОТГ.

Загрози психологічного характеру.

Значні навантаження на психіку і свідомість людей, викликані соціальними, політичними, економічними, кримінальними небезпеками, а також особливості життя та побуту виокремлюють загрози психологічного характеру в самостійний фактор безпеки для особистості, соціальних груп.

До загроз психологічного характеру відносяться:

- ріст психологічної напруженості населення внаслідок збільшення числа стресових ситуацій, у колективах, на виробництві, у родині;
- підвищення психологічної напруженості в населенні внаслідок посилення відчуття соціальної незахищеності;
- ріст числа психічних захворювань;
- ріст споживання алкоголю, поширення наркоманії.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз психологічного характеру, є:

- ріст напруженості та нестабільності економічної, фінансової, криміногенної ситуації, збільшення стресогенних і психогенних факторів у родині, у навчальних закладах, на роботі;
- відсутність цілеспрямованої політики формування духовно-моральних, культурних, соціальних і економічних підстав для об'єднання мешканців Перечинської ОТГ в єдину соціальну спільність;
- соціальна і психологічна відірваність дітей і підлітків від дорослих;
- різке зменшення можливостей для продуктивної і відповідної моральним нормам реалізації потреб дітей і підлітків, через чого їхня активність реалізується в протиправних й аморальних формах (від вандалізму до криміналу).

Реалізація загроз психологічного характеру може привести:

- до порушення психічного здоров'я певної частини мешканців ОТГ;
- до збільшення кількості психічних захворювань, самогубств і злочинів.

Рівні загроз безпеки Перечинської ОТГ і їхня оцінка

Рівень загрози являє собою ступінь її актуалізації або здатності завдавати шкоди цілісності й нормальному функціонуванню об'єкта.

По ступені негативного впливу на життєдіяльність людей в цілому розрізняють наступні рівні загроз:

Безумовно припустимі (заходів захисту приймати не потрібно).

Обмежено припустимі (приймаються штатні \планові\ заходи забезпечення безпеки).

Неприпустимі (приймаються екстрені і радикальні заходів для зниження рівня загроз).

Для оцінки існуючих рівнів загроз доцільно використати систему показників критеріального типу, по величинах яких можна зробити висновок про стан розглянутих загроз.

Для своєчасного виявлення небезпечних тенденцій необхідно налагодити безперервний моніторинг політичних, соціальних, економічних і інших процесів, використовуючи систему.

Пріоритетні цілі забезпечення комплексної безпеки Перечинської ОТГ

Головною стратегічною метою забезпечення комплексної безпеки Перечинської ОТГ є створення сприятливих умов для економічного, соціального, політичного і духовного розвитку особистості, суспільства, при яких існуючі загрози та ризики знижені до мінімально прийнятного рівня, що дозволить перетворити Перечинську ОТГ в одну із самих безпечних громад України.

Для реалізації головної стратегічної мети необхідно домогтися досягнення ряду пріоритетних цілей забезпечення комплексної безпеки, найважливішими з яких є:

- неухильне дотримання прав і свобод громадян, політична та соціальна стабільність, стійке і ефективне функціонування органів влади та місцевого самоврядування в інтересах мешканців громади;
- високий рівень правопорядку, значне зниження кількості вчинених у ОТГ злочинів;
- оздоровлення й стабілізація соціально-економічної обстановки, стійкий ріст і високий рівень промислового виробництва, випуск високоякісної та конкурентоздатної продукції, широке впровадження прогресивних наукомістких технологій;

- високий рівень і якість життя всіх категорій громадян, вирішення житлової проблеми, достатня кількість робочих місць і низька ступінь безробіття, прийнятна заробітна плата, пенсії, стипендії та соціальне забезпечення;
- високий рівень розвитку суспільних відносин високий ступінь консолідації громадян у питаннях розвитку демократії, здійснення економічних перетворень, патріотизм;
- прийнятний поріг ризику виникнення надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру, здатність мінімізувати соціально-економічний збиток та у короткий термін ліквідувати наслідки надзвичайних ситуацій і пожеж;
- висока надійність і стійкість систем життєзабезпечення ОТГ;
- сприятливий моральний та психологічний клімат у суспільстві, низький рівень інформаційних небезпек і загроз;
- збереження та розвиток культурних та духовних цінностей різних груп населення.

Основні завдання забезпечення комплексної безпеки

Діяльність щодо забезпеченню безпеки повинна бути спрямована на вирішення наступних завдань:

- удосконалювання системи забезпечення комплексної безпеки;
- сприяння росту народжуваності, захист материнства і дитинства;
- забезпечення безпеки життя та здоров'я громадян, їх майнових інтересів;
- забезпечення безпеки функціонування об'єктів життєзабезпечення;
- зниження рівня криміналізації в суспільстві;
- посилення заходів щодо протидії наркоманії і незаконному обігу наркотиків;
- удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- розвиток системи цивільної оборони, попередження і ліквідації надзвичайних ситуацій, забезпечення пожежної безпеки;
- впровадження нових технологій і систем забезпечення безпеки;
- розвиток моніторингу, прогнозування та попередження існуючих загроз на території Перечинської ОТГ;
- удосконалювання підготовки населення до дій у кризових ситуаціях; проведення активної природоохоронної діяльності.

Основними завданнями системи забезпечення безпеки є:

- виявлення, аналіз і прогнозування загроз безпеки особистості, суспільству, аналіз причин, умов та факторів загострення існуючих загроз;

- вживання заходів до їхньої мінімізації і усунення;
- ведення безперервного моніторингу та оцінка реального стану безпеки щодо всіх видів загроз;
- розробка нормативних правових актів, спрямованих на розвиток комплексної системи забезпечення Перечинської ОТГ;
- розробка і організація заходів щодо досягнення цільових параметрів безпеки громади;
- розробка і реалізація цільових, науково-технічних програм, планів та інших документів по реалізації заходів забезпечення комплексної безпеки;
- виділення необхідних фінансових і матеріально-технічних ресурсів для здійснення заходів забезпечення безпеки;
- удосконалювання координації діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки, контрольних органів і суспільних організацій по протидії загрозам комплексної безпеки ОТГ;
- забезпечення законності, правопорядку, дотримання прав громадян при здійсненні діяльності по комплексному забезпеченню безпеки;
- формування суспільної думки та активної позиції громадськості в питаннях забезпечення безпеки громади.

Сили й засоби забезпечення безпеки

До сил і засобів забезпечення безпеки належать:

- відділ поліції (РУНП) у Перечинському районі;
- органи самоврядування Перечинської ОТГ, які створені для здійснення функцій організації та координації діяльності в сфері комплексного забезпечення безпеки;
- служби контролю за станом навколишнього середовища, потенційно небезпечних об'єктів, санітарно-епідеміологічної обстановки, дотримання установлених норм в області природокористування, функціонування систем життєзабезпечення ОТГ;
- приватні охоронні підприємства і організації забезпечення безпеки;
- професійні аварійно-рятувальні служби і формування;
- позаштатні аварійно-рятувальні формування;
- підрозділ державної протипожежної служби в ОТГ;
- пожежна команда ОТГ;
- «Мініципальна варта» ОТГ;
- дільничні поліцейські.

В інтересах комплексного забезпечення безпеки ОТГ можуть залучатися і інші наявні сили та засоби.

Основні напрямки діяльності по забезпеченню комплексної безпеки Перечинської ОТГ

Основними напрямками діяльності щодо комплексного забезпечення безпеки району є:

- удосконалювання систем моніторингу по виявленню радіоактивних і хімічних речовин та біологічних агентів;
- підвищення загального рівня промислової безпеки;
- захист життя, здоров'я, прав і воля громадян від злочинних та інших протиправних зазіхань;
- забезпечення правопорядку на вулицях, площах, у парках, на транспортних магістралях та в інших суспільних місцях, негайне реагування на правопорушення і прийняття необхідних заходів для їхнього припинення;
- розвиток спеціалізованої системи відео-спостереження, установка комплектів відео-спостереження в місцях масового скупчення людей, криміногенних місцях, на магістралях і розв'язках доріг;
- скорочення часу формування і видачі оперативної інформації на позаштатні ситуації оперативних чергових;
- сполучення системи забезпечення безпеки, моніторинг рівня незаконного споживання наркотичних засобів, психотропних і сильнодіючих речовин, виявлення нових препаратів, що володіють психотропною дією, зловживання якими створює загрозу здоров'ю населення;
- розвиток системи заходів з припинення наркобізнесу, транзиту і поширення наркотиків;
- здійснення охорони громадського порядку, забезпечення суспільної безпеки при масових суспільно-політичних, спортивних та інших публічних заходах;
- активна робота з населенням ОТГ з питань охорони суспільного порядку та боротьби зі злочинністю;
- вилучення зброї, яка незаконно зберігається у населення;
- проведення планомірної роботи з ліквідації кримінальних угруповань та ізоляції злочинних авторитетів;
- дитячої злочинності, недопущення залучення дітей і підлітків у кримінальну сферу;
- розробка нормативної правової бази в області забезпечення інформаційної безпеки;
- створення умов для реалізації прав громадян і суспільних об'єднань на дозволену законом діяльність в інформаційній сфері;
- розробка правових і адміністративних заходів щодо недопущення цілеспрямованого деструктивного психологічного впливу на людей

- через засоби масової інформації;
- визначення і підтримка балансу між потребою громадян, суспільства у вільному обміні інформацією та необхідними обмеженнями на поширення інформації;
- оцінка стану інформаційної безпеки, виявлення джерел внутрішніх і зовнішніх загроз інформаційної безпеки, визначення пріоритетних напрямків запобігання та нейтралізації цих загроз;
- попередження, виявлення і припинення правопорушень, пов'язаних з зазіханнями на законні інтереси громадян, суспільства в інформаційній сфері;
- розвиток інформаційної інфраструктури, а також телекомунікаційних і інформаційних систем;
- організація розробки програм забезпечення інформаційної безпеки та координація діяльності по їх реалізації;
- проведення єдиної технічної політики щодо забезпечення інформаційної безпеки;
- забезпечення контролю за створенням і використанням засобів захисту інформації за допомогою обов'язкового ліцензування діяльності в даній сфері та сертифікації засобів захисту інформації;
- удосконалювання заходів з метою прогнозування і профілактики надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру;
- збільшення площі зелених насаджень у межах району, створення нових і збереження існуючих зелених коридорів, запобігання подальшій фрагментації природних і озелених територій;
- забезпечення широкої участі громадськості в прийнятті й реалізації рішень, що роблять вплив на стан навколишнього середовища;
- розвиток системи моніторингу за станом навколишнього середовища та контролю за джерелами забруднення;
- удосконалювання еколого-просвітницької діяльності і системи безперервного екологічного утворення для формування в громадян дбайливого відношення до природи;
- збереження як пріоритетний напрямок підвищення життєвого рівня мешканців ОТГ;
- розробка і реалізація програм з впровадження ідей культурного та здорового способу життя;
- вживання заходів до зниження рівня безробіття, забезпечення адресної допомоги в працевлаштуванні молоді, інвалідів, жінок; розвиток системи професійної підготовки і перепідготовки, організація суспільних робіт з метою максимальної зайнятості трудових ресурсів;

- підвищення ступеня соціальної захищеності працівників підприємств, установ і організацій; посилення підтримки дошкільних установ і навчальних закладів, збільшення мережі безкоштовних спортивних та оздоровчих дитячих установ;
- поліпшення умов для здорового відпочинку мешканців громади, підвищення їх освітнього і культурного рівня;
- реалізація комплексної програми соціального захисту;
- послідовне підвищення рівня психологічного благополуччя та здоров'я населення та якості життя;
- формування багаторівневої системи надання психологічної допомоги;
- підготовка фахівців для надання психологічної допомоги людям, що постраждали при критичних ситуаціях; організація і здійснення контролю за дотриманням стандарту надання психологічної допомоги населенню.

Реалізація Концепції комплексної безпеки

Реалізація Концепції комплексної безпеки Перечинської ОТГ організовується та здійснюється органами, які входять у систему забезпечення безпеки району.

Основними формами реалізації Концепції безпеки є:

- створення і удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- створення і удосконалювання системи законодавчих та нормативних правових актів в області забезпечення безпеки з обліком діючих документів у цій області;
- розробка норм і вимог, що регламентують забезпечення безпеки населених пунктів, які дозволяють здійснювати контроль за її станом;
- розробка і реалізація цільових програм в ОТГ для забезпечення комплексної безпеки, участь у реалізації цільових місцевих програм;
- створення економічних механізмів залучення позабюджетних джерел фінансування для реалізації заходів у сфері безпеки, впровадження страхування відповідальності за заподіяний збитків;
- розробка і реалізація заходів мобілізаційної підготовки й цивільної оборони;
- участь всіх наглядових органів у проведенні експертиз науково-технічних, соціально-економічних, природно-екологічних, оборонних та інших програм;
- здійснення міжнародного співробітництва в області забезпечення комплексної безпеки району;

- інформаційне забезпечення реалізації Концепції комплексної безпеки ОТГ.

Керівництво та депутати Перечинської ОТГ мають намір рішуче і твердо здійснювати систему заходів для забезпечення комплексної безпеки ОТГ та її мешканців. Ця діяльність буде будуватися на основі Конституції та законів України і інших нормативних документів при неухильному дотриманні принципів демократії та дотримання прав громадян.

Перетворення населених пунктів Перечинської ОТГ в безпечні є стратегічною метою реалізації Концепції комплексної безпеки.

Голова Перечинської ОТГ

І.М. Погоріляк

Додаток № 2
до рішення ____ сесії
депутатів Перечинської ОТГ
від «___» _____ 20__ року

Заходи до концепції комплексної безпеки Перечинської ОТГ

З метою створення безпечних умов проживання та особистої безпеки мешканців Перечинської ОТГ, попередження хуліганських проявів, грабунгів, крадіжок, розбійних нападів в громадських місцях, виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку, зменшення кількості ДТП, в тому числі з тяжкими наслідками, запобігання створенню умов для вчинення злочинів у стані алкогольного сп'яніння, а також підвищення результативності та ефективності професійної діяльності поліції:

І. Підвищення якості дорожньої інфраструктури

1. Забезпечити проведення капітального ремонту доріг з твердим покриттям з облаштуванням бордюрів, кюветів, системи відведення води з дорожнього покриття та тротуарів в м. Перечин (вул. Б. Хмельницького з встановленням огороження мосту та вул. Маяковського). Крім того, в першу чергу виготовити проектно-кошторисну документацію для проведення реконструкції всіх доріг в с. Сімер та інших населених пунктів ОТГ.

2. З метою зменшення кількості ДТП, в тому числі з важкими наслідками, облаштувати пішохідні переходи, облаштувати їх шумовою розміткою, пандусними спусками для дитячих та інвалідних колясок та забезпечити їх освітленням і встановити дорожні знаки щодо обмеження швидкості та парпети для запобігання вибігання дітей на проїзду частину на дорогах біля дитячих садків і шкіл у всіх населених пунктах Перечинської ОТГ (м. Перечин, с. Ворочово, Зарічово, Сімер, Сімерки).

Органи місцевого самоврядування ОТГ

3. У зв'язку з невідповідністю кількості дорожніх знаків паспортам доріг та збільшенням інтенсивності руху на основних дорогах збільшити кількість дорожніх знаків на основних дорогах в межах населених пунктів ОТГ (м. Перечин, с. Ворочово, Зарічово, Сімер, Сімерки).

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Перечинський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

4. З метою підвищення безпеки руху, особливо в ранковий час, коли більш інтенсивний рух транспорту, облаштувати тротуари та велодоріжки в населених пунктах ОТГ, де вони на даний час відсутні.

5. З метою підвищення безпеки пасажирів облаштувати автобусні зупинки в населених пунктах ОТГ, де на даний час вони відсутні, забезпечити їх відповідними знаками і освітленням та заїздами. Забезпечити профілактичний захист людей на зупинках від можливих наїздів авто металевими стовбцями.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

6. Встановити попереджувальні, інформаційно-вказівні дорожні знаки, знаки пріоритету (знак 5.45. «Початок населеного пункту», знак 5.46. «Кінець населеного пункту», знак 1.33 «Діти» біля кожного навчального закладу, знаки щодо обмеження швидкості біля навчальних закладів та закладів охорони здоров'я) в населених пунктах ОТГ там де вони відсутні.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Перечинський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

7. Провести облаштування пішохідної доріжки від вул. Ужанської до вул. Перемоги та тротуарної доріжки в ДНЗ «Теремок» в м. Перечин.

8. Провести ремонт мосту в с. Зарічово, який перебуває в аварійному стані.

9. В перше чергу провести ремонт вул. Підгірна, Сонячна, 8-го Березня, Вишнева, Б.Хмельницького, Духновича, Промислова, Мала, П.Яцка, Толстого, Братів Кедюличів, П.Мирного, Цегельна, Заводська, М.Підгірянки, Воз'єднання, М.Химинець, Підвисочанської, площі Незалежності, пр. Підгірний, Садовий, Шевченка, Ужанський, Лісний в м. Перечин; вул. Проектна, Сонячна, Молодіжна, Шевченка, Франка, Коцюбинського, Л.Українки в с. Сімер; вул. Монастирська, Й.Бокшая, Горького, Духновича, Толстого, Чкалова, Франка, Суворова, М.Підгірянки, Партизанської, Ю.Брацайка в с. Зарічово; вул. Підгірна в с. Сімерки, де асфальтове покриття знаходиться в незадовільному стані або повністю відсутнє.

10. Встановити інформаційні знаки з назвами вулиць в населених пунктах ОТГ, а також таблички з номерами будинків (там де вони відсутні) для полегшення орієнтації водіїв екстрених служб (поліції, швидкої допомоги, пожежної команди тощо) .

Органи місцевого самоврядування ОТГ

II. Дотримання правил дорожнього руху

1. Забезпечити регулярне патрулювання доріг району на предмет дотримання правил дорожнього руху та виявлення водіїв, що перевищують швидкість, кермують в стані алкогольного чи наркотичного сп'яніння, в т.ч. збільшити кількість патрулювань біля будинків культури і клубів в населених пунктах ОТГ.

2. Звертати особливу увагу на дотримання правил дорожнього руху водіїв та неповнолітніх осіб, що кермують велосипедами, скутерами та мотоциклами.

3. Вживати дієвих заходів до водіїв, які неодноразово порушують правила дорожнього руху.

Перечинський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

4. Організовувати тематичні уроки та практичні заняття з безпеки дорожнього руху в навчальних закладах району впродовж березня-квітня кожного року.

Перечинський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

Дирекція шкіл ОТГ

III. Вуличне освітлення

1. Забезпечити в населених пунктах громади в темну пору доби ефективне та безперебійне освітлення вулиць, особливо в громадських місцях, шляхом проведення капітального ремонту наявного чи будівництво нових додаткових гілок мережі зовнішнього освітлення та реконструкцію вже існуючих з переведенням на використання альтернативних джерел виробництва електроенергії.

Першочергово проводити заходи в м. Перечин — по вул. Промислова, Мала, Цегельна, Заводська, Будівельників, Перемоги, Підвисочанської, пр. Садовий, Шевченка, Ужанський, Лісний; в с. Сімер – по вул. Шевченка, Франка, Будівельників; в с. Сімерки – по вул. Підгірна, які зовсім не покриті мережею вуличного освітлення.

2. Провести освітлення зупинок громадського транспорту в межах населених пунктів ОТГ.

3. Провести освітлення парків, сквериків та місць масового відпочинку населених пунктах громади.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

IV. Екологія

1. Створити полігон твердих побутових відходів з сортувальним цехом на території Перечинської ОТГ, забезпечити організацію роздільного збору ТПВ, розроблення проекту та будівництво сміттесортувальної лінії, придбати сучасне устаткування, яке належним чином забезпечить переробку сміття.

2. Для покращення екологічної безпеки мешканців Перечинської ОТГ та ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ запровадити систему роздільного збирання твердих побутових відходів, забезпечити будівництво 58 майданчиків роздільного збору ТПВ на території населених пунктів громади; провести закупівлю та організацію встановлення контейнерів для роздільного збору ТПВ, в тому числі в школах, централізованого збору і вивезення сміття в населених пунктах ОТГ.

3. Продумати можливість запровадження рішень, які зобов'язували б усіх мешканців громади укласти договори на вивіз сміття. Такий підхід усуне явище стихійних сміттєзвалищ.

4. Придбати 2-а сміттєвози.

5. Придбати техніку для комунального господарства: 3-и машини для очищення від снігу, розкидання піщано-солевої суміші, прибирання та поливу доріг, трактор, причеп, лопату, подрібнювач, рециклери.

6. Забезпечити безперервність та надійність роботи всіх споруд, призначених для видобутку, виробництва, транспортування до споживачів питної води та водовідведення, належної експлуатації існуючих об'єктів централізованого водопостачання.

7. Облаштування водопровідної і каналізаційної мережі в селах ОТГ.

8. Провести реконструкцію діючої системи каналізаційно-очисних споруд, будівництво системи очисних споруд глибокої біологічної очистки з подальшою можливістю скиду очищеної води в річку Уж або використання її для поливу пасовищ, миття доріг та використання для будь-яких інших технологічних потреб.

9. Постійно здійснювати контроль за станом і якістю води відкритих водойм та в колодязях.

10. Провести будівництво водозабору у мікрорайоні «Яслище» і реконструкцію мережі водогону від площі Незалежності до мікрорайону «Поташня» та водогону по вул. Толстого в м. Перечин.

11. Провести будівництво реконструкцію каналізаційно-насосних станцій № 1 і 2, а також каналізаційно-очисної станції в м. Перечин, що унеможливить забруднення річки Уж, яка є основним постачальником питної води жителів м. Ужгород.

12. Провести регулюючі, берегоукріплюючі та очисні роботи на водоймах ОТГ, які потребують оздоровлення і розробки проєктів зі встановлення меж прибережних захисних смуг та водоохоронних зон.

13. Провести регулюючі та берегоукріплюючі роботи на р. Уж, п. Вулшава, п. Домарадж в м. Перечин і п. Сімерківський в с. Сімерки для захисту від підтоплення паводковими водами житлових будинків, присадибних ділянок та Перечинського водозабору; організувати проведення очистки водовідних каналів в населених пунктах ОТГ.

14. Провести перевірку стану водозахисних дамб в м. Перечин і с. Заріччя.

15. Провести облаштування санітарно-гігієнічної зони з облаштуванням пляжу та зони відпочинку на р. Уж в м. Перечин.

16. Проводити знищення борщівника Сосновського на території ОТГ.

17. Провести санітарну очистку дерев, які знаходяться в аварійному стані та несуть небезпеку для пішоходів та транспортних засобів вздовж доріг загального користування.

18. Організувати роботу громадських вбиралень, будівництво стаціонарних та встановлення пересувних біо-туалетів з створенням умов задоволення гігієнічних потреб для людей з немовлятами та дітьми, а також людей з особливими потребами у населених пунктах Перечинської ОТГ.

19. Організувати проведення контролю роботи очисних споруд та якості очистки відходів Перечинського лісохімічного комбінату, каналізаційні відходи якого інколи заливають подвір'я мешканців м. Перечин.

20. Вирішити питання з запрошення незалежної лабораторії (можливо іноземної) для проведення аналізу якості повітря в громаді з метою встановлення об'єктивних показників шкідливості промислових викидів і їх вплив на мешканців громади.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
об'єднані територіальні громади*

21. Вживати заходів щодо виявлення правопорушень природоохоронного законодавства (проводити рейди) та притягати до відповідальності осіб, винних у підпалах, спалюванні сміття, сухої рослинності на полях, присадибних ділянках, не допускати підпалів лісових насаджень і торфу.

Перечинський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

22. Вжити заходів стосовно незаконної порубки лісу, внаслідок чого пропадає вода в колодязях, і засмічення при цьому лісу дрібними гілками з зрубаних дерев та незаконної переробки пиломатеріалів.

23. Вжити заходів стосовно несанкціонованого добування та вивезення гравію із р. Уж і Тур'я.

*Перечинський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області
«Муніципальна варта» ОТГ*

24. Активізувати роботу із висадження насаджень на місцях вирубаних лісів.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
об'єднані територіальні громади*

V. Протипожежна безпека та служба цивільного захисту в ОТГ.

1. Створити місцеву пожежну команду, яка буде основою для формування команд добровільних пожежних-рятувальників. Забезпечити її приміщенням, майном і спорядженням для виконання завдань із гасіння пожеж та рятування людей (придбати комплект аварійно-рятувального гідравлічного обладнання, бензопили, мотопомпи, пожежні рукави, спеціальний одяг, пожежне спорядження, засоби зв'язку і індивідуального захисту, речове майно тощо).

2. Покращити матеріально-технічну базу служби цивільного захисту для забезпечення гасіння пожеж, рятування людей, надання допомоги в ліквідації наслідків аварій, катастроф, стихійного лиха та інших видів небезпечних

подій, що становлять загрозу життю або здоров'ю людей чи призводять до завдання матеріальних збитків.

3. Придбати два пожежних автомобілі.

4. Провести перевірку та аналіз стану протипожежного водопостачання в усіх населених пунктах ОТГ, та здійснити комплекс заходів щодо приведення стану пожежних гідрантів, водоймищ, водонапірних веж у відповідність до вимог нормативно-правових актів (кількість пожежних гідрантів, водоймищ, водонапірних веж), зокрема забезпечити пожежні гідранти показчиками.

5. Облаштувати місця для забору води для пожежних машин в кожному населеному пункті ОТГ.

6. Організувати систему сповіщення і реагування на надзвичайні ситуації в Перечинській ОТГ.

7. Провести перевірку стану бомбосховищ у всіх населених пунктах ОТГ та здійснити комплекс заходів щодо приведення їх до належного стану.

8. Організувати службу рятівників на воді на пляжі м. Перечин.

9. Проводити інформаційно-просвітницьку діяльність через засоби масової інформації ОТГ серед населення з питань безпечної життєдіяльності з метою запобігання виникнення надзвичайних ситуацій, пожеж та попередження загибелі і травмування людей на них.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

10. Розробити комплекс заходів, спрямованих на запобігання пожежам, у т.ч. пожежам, спричиненим дитячими пустощами з вогнем, виховання у дітей бережного ставлення до національного багатства.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Дирекція шкіл ОТГ

VI. Охорона здоров'я в ОТГ.

1. Створити Центр первинної медико-санітарної допомоги в Перечинській ОТГ.

2. Забезпечити проведення будівництва АЗПСМ у с. Сімер та ФАП у с. Ворочово.

3. Необхідно закупити обладнання для ФАПів Перечинської ОТГ згідно нормативів МОЗ України.

4. Придбати два спеціалізованих медичних автомобілі для медичної служби Перечинській ОТГ для забезпечення своєчасного прибуття медиків за викликом до пацієнтів.

5. Організувати ремонт ФАПів в с. Сімер, Зарічово, Сімерки.

6. Налагодити співпрацю з Закарпатською обласною організацією товариства Червоного Хреста України з метою створення в Перечинській ОТГ

місцевого осередку товариства та, не виключно, можливого отримання за їх сприяння допомоги від зарубіжних спонсорів.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

VII. Система освіти і культури в ОТГ.

1. Передбачається, що у перспективі надання повної загальної середньої освіти буде зосереджене у так званому опорному закладі, який зможе забезпечити порівняно вищу якість послуг. У разі оптимізації мережі початкова ланка шкільної освіти залишиться без змін, а для здобувачів освіти старшого шкільного віку буде забезпечене довозення автобусами від с. Сімерки і Ворочово до опорного закладу в м. Перечин. Для цього необхідно придбати два шкільних автобуси.

2. Забезпечити проведення реконструкції і ремонтів в ЗОШ І-ІІІ ст. (м. Перечин), ЗОШ І-ІІ ст. (с. Сімер, Зарічово, Сімерки), ЗОШ І ст. (с. Ворочово).

3. Забезпечити проведення реконструкції в ремонтів в ДНЗ «Веселка», ДНЗ «Теремок» (м. Перечин), ДНЗ «Рукавичка» (с. Сімер).

4. Забезпечити проведення будівництва в с. Ворочово будинку, у якому буде розміщений сільський клуб і бібліотека.

5. Забезпечити проведення ремонтів будинків культури\ клубів, бібліотек, які вимагають модернізації або заміни систем опалення, які на даний час неекономні і енергоємні.

6. Провести інвентаризацію закладів культури (бібліотек, клубів) для прийняття рішення щодо оптимізації мережі та покращення кадрового забезпечення.

7. Забезпечити проведення реконструкції і ремонту Будинку культури в м. Перечин.

8. Забезпечити відкриття Центру дозвілля дітей та молоді при опорному Будинку культури в м. Перечин.

9. Створити Центр по роботі із людьми похилого віку, активізувати роботу по їх залученню до активного суспільного життя.

10. Забезпечити будівництво футбольного поля з штучним покриттям в с. Сімери.

11. Облаштувати бігові та велосипедні доріжки, спортивні площадки з штучним покриттям і вуличні тренажерні зали та дитячі майданчики в населених пунктах ОТГ.

12. Облаштувати станції прокату плавальних засобів та спортивного інвентаря в населених пунктах ОТГ.

13. Провести облаштування міського пляжу на березі річки Уж (Перечин) шляхом розчищення берегу річки від чагарників, сміття, завезення піску, встановлення майданчику для пляжного волейболу, дитячого майданчику.

14. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації для будівництва сучасного басейну закритого типу, де будуть проводитися заняття з плавання, спартакіад, заняття з водної терапії для дітей з вадами розвитку, інші заходи, спрямовані на задоволення соціальних потреб у даній сфері.

15. Забезпечити створення рекреаційних зон на території поруч з джерелами мінеральних вод та води з іонами срібла у населених пунктах Перечинської ОТГ.

16. Забезпечити будівництво спортмайданчику на території ЗОШ ЗОШ І-ІІ у с.Зарічово.

17. Забезпечити встановлення дитячих ігрових майданчиків в мікрорайонах Яслище і Посьолок м. Перечин.

18. Провести закупівлю світло-відбиваючих жилеток\ пов'язок для дітей.
Органи місцевого самоврядування ОТГ

VIII. Поліція та профілактика правопорушень

1. Організувати громадське формування з охорони громадського порядку «Муніципальна варта» та виділити кошти для забезпечення його діяльності, закупити для неї автомобіль і форму, встановити порядок заохочення громадян у разі їх участі в запобіганні злочинам і їх розкритті та виділення коштів для заохочення громадських помічників дільничних інспекторів поліції відповідно до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону».

2. Забезпечити створення Центру безпеки в м. Перечин, виділити приміщення та облаштувати його всім необхідним для безперебійного функціонування.

3. З метою попередження хуліганських проявів, грабувань, крадіжок та розбійних нападів в громадських місцях, в темну пору доби, а також з метою виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку забезпечити освітлення вулиць населених пунктів ОТГ.

4. Облаштувати робочі місця\ кабінети\ приміщення для дільничного з вказанням часів прийому в сільських населених пунктах ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Перечинський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

5. Застосовувати засоби зовнішнього контролю (відео-спостереження) на магістральних дорогах в межах населених пунктів Перечинської ОТГ, в школах та інших громадських місцях з підключення до Інтернету та виведенням інформації на пульт в приміщення, яке буде відведене для дільничного інспектора і Центру безпеки в м. Перечин. Також організувати чергування членів «Муніципальної варті» на пульті для контролю обстановки в ОТГ.

6. З метою підвищення рівня безпеки у населених пунктах ОТГ під час проведення масових заходів організувати проведення спільних патрулювань поліції разом з членами «Муніципальної варті».

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Перечинський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області
«Муніципальна варта»

7. З метою підвищення результативності та ефективності професійної діяльності працівниками поліції, покращити матеріально-технічний стан Перечинського відділу поліції \закупити службовий автомобіль для дільничного інспектора, який обслуговує Перечинську ОТГ\.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Перечинський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

8. З метою впливу на роботу правоохоронних органів створити Громадську приймальню та «Службу довіри» або гарячу телефонну лінію з задіянням психолога та організувати звітування дільничного на сходах мешканців громади.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

9. З метою запобігання створення умов для вчинення злочинів в стані алкогольного сп'яніння заборонити торгівлю алкогольними напитками в закладах торгівлі після 22.00 год. та посилити контроль за порушенням правил торгівлі та продажу неповнолітнім. Постійно виявляти та припиняти діяльність точок незаконного розповсюдження алкоголю та самогонваріння, торгівлі фальсифікованими алкогольними напоями.

10. Провести аналіз нещасних випадків та стану безпеки на залізниці в межах території Перечинської ОТГ та провести роботу по запобіганню подібних випадків.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Перечинський відділ поліції ГУНП у Закарпатській області

11. Сприяти наданню консультаційної, психолого-педагогічної допомоги неповнолітнім та молоді у навчальних закладах, установах. Підтримувати програми соціального спрямування з профілактики негативних проявів у молодіжному середовищі. Сприяти проведенню у навчальних закладах регулярних оперативно-профілактичних заходів з метою запобігання проникнення до них, наркотичних засобів і психотропних речовин та поширенню їх серед молоді.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Дирекція шкіл ОТГ

12. З метою залучення дітей і підлітків до громадського життя, зменшення перебування на вулиці без нагляду дорослих, облаштувати спортивні і дитячі майданчики в населених пунктах ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

ІХ. Специфічні потреби, які потребують вирішення

1. З метою покращення транспортної доступності населених пунктів громади запровадити маршрут внутрішнього сполучення між населеними пунктами ОТГ.

2. Для функціонування маршруту внутрішнього сполучення забезпечити придбання двох мікроавтобусів.

3. З метою створення комфортних умов користування громадським транспортом населенням та покращення стану транспортної інфраструктури в громаді облаштувати дві додаткові автобусні зупинки в с. Сімерки.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Голова Перечинської ОТГ

І.М. Погоріляк

«Центр правових та політичних досліджень «СІМ» – недержавна, неприбуткова, неполітична громадська організація.

Зареєстрована 6 грудня 1999 року Львівським обласним управлінням юстиції.

Організація створювалася студентами ЛНУ імені І. Франка.

ЦППД «СІМ» є членом та одним із засновників Української Гельсінської спілки з прав людини (Всеукраїнської асоціації громадських правозахисних організацій, метою якої є сприяння практичному виконанню гуманітарних статей Заключного акту Гельсінської наради з безпеки та співробітництва в Європі (ОБСЄ) 1975 року, інших прийнятих на його розвиток міжнародних правових документів, а також усіх інших зобов'язань України в сфері прав людини та основних свобод), а також регіональним координатором Мандрівного Міжнародного фестивалю документального кіно з прав людини Docudays Ua у Львівській області.

Місія Центру – сприяння посиленню громадянського суспільства, верховенства права, захисту людської гідності та прав людини, здійсненню правової реформи та публічної політики в Україні.

7 принципів діяльності Центру:

- 1) активність;
- 2) відкритість та прозорість;
- 3) корисність для суспільства;
- 4) відповідальність;
- 5) самоврядність;
- 6) політична незаангажованість;
- 7) солідарність.

Інструменти діяльності Центру: науково-дослідницькі та комунікативні програми; моніторинг, аналіз політики; правозахисна діяльність; інформаційна робота, нестандартний креатив та просвітництво; пряма комунікація, мобільні групи.

Цілі Центру:

- розвиток української правової думки та культури;
- забезпечення прав і свобод людини та громадянина в Україні;
- сприяння трансформації правової системи України на засадах демократії;
- сприяння розвитку принципів публічної політики;
- підтримка здібної молоді;
- дослідження політичної ситуації в країні та впровадження політики інтеграції у європейські державні та недержавні структури;

Напрямки діяльності:

- Аналітична робота, експертні дослідження у галузі прав людини
- Безкоштовна правова допомога (консультації, складення документів тощо)
- Судовий захист (в т.ч. у Європейському суді з прав людини)
- Участь у дорадчих органах при центральних та місцевих органах влади
- Організація та проведення просвітницьких заходів з підвищення обізнаності про права людини (тренінги, семінари, лекції, право кіноклуби тощо)
- Організація Мандрівного Міжнародного фестивалю документального кіно Docudays UA у Львівській області
- Сприяння здійсненню правовим реформам в Україні
- Програма залучення молоді до громадського життя

Діючі програми:

- Громадська приймальня з надання безкоштовної правової допомоги
- Громадський контроль дотримання прав людини в діяльності правоохоронних органів «community policing»
- Громадський контроль дотримання прав людини в місцях позбавлення волі
- Моніторинг дотримання права на приватність та підготовка матеріалів для щорічної доповіді правозахисних організацій про стан дотримання прав людини з цього питання
- Організація Мандрівного Міжнародного фестивалю документального кіно про права людини Docudays UA у Львівській області
- напрацювання матеріалів для створення комплексних програм розвитку безпеки у громадах.

Місце знаходження:

м. Львів, пр. Крива Липа, 6, (3 поверх, праворуч від сходів)

Поштова адреса: а/с 10666, м. Львів, 79000

E-mail: centre@centre7.org.ua

Телефони: +38 (094) 843-25-50; (032) 243-25-50.