

**ЦЕНТР ПРАВОВИХ
ТА ПОЛІТИЧНИХ ДОСЛІДЖЕНЬ**



**КОНЦЕПЦІЇ КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ
Устилузької міської, Павлівської сільської
і Смолигівської сільської об'єднаних територіальних
громад Волинської області
та
методичні рекомендації з розробки та прийняття
Програм громадських пріоритетів охорони безпеки та
порядку в громадах України**

м. Львів

2018

ЗМІСТ

ВСТУП	4
<i>Розділ 1.</i>	
Проект «Підвищення рівня підзвітності поліції і органів місцевого самоуправління перед громадою та налагодження діалогу через прийняття Комплексної програми розвитку безпеки»	6
<i>Розділ 2.</i>	
Алгоритм визначення проблем громадської безпеки вибраної територіальної громади	8
<i>Розділ 3.</i>	
Наші рекомендації, або коротко про головне	20
Гайд для проведення опитування	22
Концепція Устилузької міської об'єднаної громади.....	30
Концепція Павлівської сільської об'єднаної громади	54
Концепція Смолигівської сільської об'єднаної громади.....	83

Всі тексти напрацьовані командою проекту і подані у авторській редакції.

Це видання стало можливим за фінансової підтримки Національного фонду на підтримку демократії (NED) в рамках реалізації проекту «Підвищення рівня підзвітності поліції та органів місцевого самоврядування перед громадами та налагодження діалогу через прийняття Комплексних програм розвитку безпеки у 18 територіальних громадах західних областей України»

ВСТУП

Зараз Україна перебуває в періоді докорінної перебудови усєї системи управління Державою. Але у нашому виданні ми будемо звертати увагу на найбільш видимі та успішні реформи, які проводяться, а саме — реформа системи охорони громадської безпеки і порядку та децентралізація влади.

07 листопада 2015 року набув чинності Закон України «Про Національну поліцію». Відповідно до статті 2 цього Закону завданнями поліції є надання поліцейських послуг у сферах:

- 1) **забезпечення публічної безпеки і порядку;**
- 2) охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави;
- 3) протидії злочинності;
- 4) надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги.

Досвід функціонування органів внутрішніх справ (або «міліції», як їх ще донедавна називали люди), яскраво засвідчив, що:

- цей орган був надзвичайно закритим для громадськості;
- планування своєї діяльності здійснював, виходячи із власних уявлень про те, що потрібно громаді;
- поодинокі випадки співпраці між органами міліції та органами місцевого самоврядування зводились до виділення/ не виділення фінансування на ті чи інші потреби місцевих підрозділів міліції;
- оцінка ефективності діяльності не залежала від думки громадян;
- масово порушував права людини під час виконання своїх повноважень.

На нашу думку, у вже згаданому Законі України «Про Національну поліцію» міститься ряд революційних положень, які закладають основи для зміни філософії діяльності поліції та співпраці її із територіальною громадою. Зокрема, стаття 11 Закону чітко вказує, що «діяльність поліції здійснюється **в тісній співпраці та взаємодії** з населенням, територіальними громадами та громадськими об'єднаннями **на засадах партнерства і спрямована на задоволення їхніх потреб**». Крім того, це загальне положення конкретизується, що «з метою визначення причин та або умов учинення правопорушень **пла-**

нування службової діяльності органів і підрозділів поліції здійснюється з урахуванням специфіки регіону та проблем територіальних громад».

Нагадаємо, що згідно Закону України «Про місцеве самоврядування», територіальна громада — це жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.

Але легко процитувати норми Законів. Набагато важче зрозуміти та застосувати на практиці те, що було відсутнім декілька десятків років.

Розділ 1.

Проект «Підвищення рівня підзвітності поліції і органів місцевого самоуправління перед громадою та налагодження діалогу через прийняття Комплексної програми розвитку безпеки»

Проект реалізується громадською організацією «Центр правових та політичних досліджень «СІМ», за підтримки *Національного фонду на підтримку демократії (NED)*, у період з серпня 2017 року по червень 2018 року. Результатом проектної діяльності мають бути напрацьовані механізми зворотного зв'язку із громадою для вирішення проблем безпеки в своїх громадах за допомогою взаємодії між поліцією, громадою та місцевою владою (т.зв. моделі «community policing» — взаємодія поліції з громадою).

Громадам буде запропоновано:

- визначити загрози особистій безпеці;
- налагодити співпрацю між громадою, поліцією та місцевою владою;
- сформувані пріоритети, які дозволять зробити життя громади безпечнішим.

Дана модель, яка була апробована на Львівщині у Самбірському та Старо-Самбірському районах, пропонується для поширення в Івано-Франківській, Волинській, Закарпатській, Рівненській, Тернопільській, Львівській областях у 18 —ти громадах. В рамках виконання проекту заплановано цілу низку заходів:

- організувати в громадах зустрічі із представниками поліції, керівниками громад, представниками громадських організацій та професійних спільнот, місцевими засобами масової інформації для презентації даного проекту;
- розробити та розповсюдити мобілізаційно-просвітницькі матеріали (плакати, листівки), що мають на меті активізувати громаду до участі в проекті;
- провести по 8 фокус-груп із представниками основних фахових груп для визначення проблем безпеки к 18-ти територіальних громадах;
- напрацювати проекти Концепції комплексної безпеки у 18-ти обра-них громадах, які ляжуть в основу планування заходів із забезпечення безпеки;
- розробити і провести 18-ть семінарів у громадах на тему «Механізми підзвітності поліції громаді», які покликані систематизувати досвід напрацювання механізмів зворотного зв'язку із громадськістю та

поліцією щодо вирішення проблем громадської безпеки у громадах за допомогою взаємодії між поліцією, громадою та місцевою владою (т.зв. моделі «community policing» — взаємодія поліції з громадою)

Усю діяльність у межах проекту можна об'єднати в кілька основних етапів:

1. Пошук партнерів проекту

Оскільки ініціатором та виконавцем проекту була не місцева громадська організація, то команда проекту повинна була знайти і заручитися підтримкою інших місцевих виконавців. Після періоду проведення інформаційних заходів та особистих зустрічей було досягнуто розуміння важливості виконання проекту керівництвом місцевих рад, керівництвом поліції місцевих підрозділів, активною громадськістю.

2. Інформування про проект

Провести 18-ть презентацій у обра-них громадах із залученням керівників громад, депутатів, членів виконкому, громадських активістів та журналістів місцевих видань які розмістять інформацію з презентації проекту.

3. Залучення різноманітних каналів збору інформації

У процесі виконання проекту використати методи збору інформації із різних каналів отримання інформації щодо місцевих пріоритетів охорони громадського порядку. Вибір каналів отримання інформації відповідав уявленню команди про найбільш ефективні методи, а також розуміння того, що громада може бути і не готова до активної участі у проекті, а тому виникне потреба у багатоканальності збору необхідної інформації.

Наш досвід показав, що найбільш ефективним засобом збору інформації є фокус-групи. Саме вони дають найбільш систематизовану та різнопланову інформацію про проблеми територіальної громади. Інші канали служили більше для верифікації отриманих даних.

4. Розробка проекту Концепції комплексної безпеки громад

Складовими частинами Концепції комплексної безпеки територіальної громади є:

- Огляд стану безпеки
- Життєво важливі інтереси та цінності
- Основні види загроз для безпеки та оцінка їх рівня
- Пріоритетні цілі забезпечення комплексної безпеки
- Основні завдання забезпечення комплексної безпеки
- План заходів із реалізації Концепції

Алгоритм визначення проблем громадської безпеки вибраної територіальної громади

На думку експертів проекту, перед будь-якою командою, яка буде реалізовувати подібний проект, стоятимуть 3 основні виклики:

- активізація громади до участі в розробці Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку;
- виокремлення проблем, які є у компетенції поліції;
- прийняття поліцією, запропонований громадою, план діяльності.

Крок 1. Створення Експертної ради.

Зрозуміло, що для напрацювання Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку повинна визріти необхідність у самій територіальній громаді. Як ми вже аналізували у Вступі, загалом українське законодавство презює застосування тісної співпраці та взаємодії поліції з населенням територіальних громад та громадськими об'єднаннями на засадах партнерства. Але замало мати таку норму у законодавстві. Не достатньо заставити поліцію користуватись цієї нормою (і про позитивну масштабну практику в Україні поки що не йдеться). Найбільш важливим і ключовим у цьому питанні є ставлення САМОЇ ГРОМАДИ до цього питання. Тому найважливішим і першим кроком повинно стати оформлення Ініціативи із розробки Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку.

Це можливо 2 шляхами:

- 1) ініціатива виходить від влади територіальної громади;
- 2) ініціатива виходить від активістів громадянського суспільства.

Кожен з цих шляхів має свої переваги та свої недоліки.

Якщо формування ініціативи почнеться першим шляхом (від влади), то позитивним моментом стане те, що влада в особі представницького органу апріорі буде готова легалізувати майбутню Програму громадських пріоритетів. Недоліком цього шляху є загалом низький рівень довіри до влади, в тому числі місцевої, в Україні в цілому. Тому найбільш ефективнішим цей шлях буде у громадах, у яких влада має достатній авторитет і повагу серед громадян.

Якщо формування ініціативи відбудеться по-іншому (ініціатива знизу), то позитивом буде достатньо висока майбутня заангажованість населення до процесу, оскільки загалом рівень довіри громадських активістів в Україні є достатньо високим. Недоліком може бути спротив влади легалізувати напрацьовану Програму громадських пріоритетів. Але це не означає, що такий шлях має мало шансів бути реалізованим. В цьому випадку громадським активістам доведеться залучати додаткові ресурси (а найбільше — час) на проведення ад-

вокаційної кампанії і заставити таким чином владу приймати Програму громадських пріоритетів. Необхідні механізми передбачені, зокрема, Законом України «Про місцеве самоврядування» і «Про органи самоорганізації населення».

Спільним підходом повинно стати формування Експертної ради. В обов'язки Експертної ради повинна входити координація усіх зусиль, починаючи від розробки інформаційних матеріалів, закінчуючи написанням та обговоренням самої Концепції комплексної безпеки або проекту Програми громадських пріоритетів охорони безпеки і порядку. До складу Ради повинні входити представники місцевих громадських організацій, які мають справу із охороною правопорядку, захистом прав людини, організацією громадського контролю за діяльністю органів влади тощо. Бажано до участі у Експертній раді залучати представника місцевого самоврядування, який, з одного боку, забезпечить взаємодію Ради із органами влади, з іншого, надасть важливу інформацію щодо етапів проходження узгодження подібних документів місцевою владою. Зрозуміло, такий підхід сприятиме як найшвидшій реалізації активної фази напрацювання громадських пріоритетів.

Крок 2. Інформаційна та мобілізаційна кампанія

Наступний крок є важливим тому, що від його успішності залежить подолання одного із викликів всього процесу. З іншого боку, широке залучення громади до участі у заходах з напрацювання Програми громадських пріоритетів збільшить легітимність самої Програми для підрозділів поліції в сенсі вимог статті 11 Закону України «Про Національну поліцію».

Виконуючи проект громаді ми вважаємо ефективним проведення презентації проекту для широкого кола населення (уся область). Загалом доцільність проведення цього заходу залежить від величини територіальної громади та наявності ефективних засобів масової інформації. Наприклад, маючи потужне ФМ-радіо, яке користується шаленою популярністю, краще запустити періодичне інформаційне повідомлення, яке почує більшість слухачів, ніж проводити кошовну презентацію.

Після цього Експертна рада повинна затвердити інформаційно-мобілізаційну кампанію. Її елементами будуть: гасла кампанії, інформаційні матеріали (плакати, листівки), пізнаваність дизайну усіх матеріалів кампанії, методи розповсюдження та збирання інформації тощо.

Наприклад, гаслами інформаційної кампанії:

- Безпека Вашої (назва громади) громади залежить від кожного
- Сформуї пріоритети охорони правопорядку!
- ДОЛУЧАЙСЯ! ПРОПОНУЙ! ЗМІНЮЙ!

Як бачимо, ці гасла виконували здебільшого мобілізаційну функцію, апелюючи до можливості активно долучитись до змін у Державі.

Також важливо провести так званий «брендинг» матеріалів. Адже така ініціатива буде першою у житті громади. І нам, як виконавцям, дуже важливо, щоб громадяни чітко орієнтувалися у тому, де є наші матеріали. Такою «брендовою» особливістю проекту у Самбірському районі були, крім гасел, стилізоване зображення патрульного автомобіля нової поліції із так званих груп швидкого реагування. Їхнє зображення було присутнє на плакатах, скриньках, які були спеціально розроблені та встановлені у визначених для цього місцях, на самих анкетах тощо. У даному випадку ми не обмежуємо вашої фантазії. Головне — щоб громадяни привчилися швидко розрізняти ваші матеріали, що збільшить імовірність їхньої відповіді на них.

Крок 3. Збір інформації

У Розділі 1 ми вже наводили приклади каналів збору інформації. Але хочемо більш детально зупинитись на проведенні фокус-груп, так як це був найефективніший метод, виходячи із нашого особистого досвіду.

Метод «фокус-груп» з успіхом використовується для дослідження причин соціальної напруженості в суспільстві, а також для здійснення соціального прогнозування (діагностика соціальних проблем і моделювання розвитку соціальних процесів, наприклад, дослідження наслідків громадських реорганізацій, проблем екологічної безпеки тощо). Фокус-група, як правило, складається з 8-12 респондентів. Така кількість респондентів необхідна для того, щоб всі учасники були максимально залучені до обговорення. Респонденти висловлюють свої думки у довільній формі, при цьому чітко простежується їх справжнє ставлення до проблем, які обговорюються, в тому числі і через невербальні реакції. Стандартна тривалість становить до 2 годин. Для фіксації результатів використовується відео— або аудіо-запис.

Фокус-групове дослідження (надалі ФГД) має наступні етапи:

1. рекрутинг;
2. підготовка гайду (опитувальника);
3. безпосереднє проведення ФГД;
4. розшифрування запису, аналіз і групування отриманих результатів;
5. підготовка звіту.

1. Рекрутинг (набір учасників ФГД) проводився методом «снігової кулі», при якому учасників груп просять назвати інших учасників, що володіють потрібними характеристиками. Цей метод незамінний при складанні списків вузьких професійних чи інших груп, які неможливо «виловити», опитуючи всіх поспіль представників населення.

У нашому випадку, крім зазначеного вище, використовувалося формування спеціальної (як правило професійної) вибірки, яке було здійснено через

організації відповідного профілю. Як приклад, можна назвати такі професійні групи: вчителі, підприємці, депутати, представники громад, дільничні поліцейські тощо. При доборі досліджуваних дотримувалася внутрішньо-групова гомогенність, так як вона дозволяє учасникам відчувати себе більш розкуто і вільно.

2. Гайд (опитувальник або план групового обговорення) виконує дуже важливу функцію нагадування, оскільки в напруженій атмосфері дискусії, модератор легко може прогавити важливе питання. З цього випливає рекомендація початківцям-модераторам: робити гайд достатньо деталізованим (можна навіть сказати — занадто деталізованим), ретельно його продумуючи.

Велике число питань, які записані в гайді, **не означає, що всі вони обов'язково повинні бути задані**. Постановка великого числа питань роздільно дискусію і редукує її до взаємодії модератор-респондент. Добре розроблений гайд в поєднанні з професійними навичками модератора сприяє тому, що багато незапланованих тем виникають спонтанно, виходячи із загальних контекстуальних рамок дискусії та правильного модерування. Гайд, навіть якщо він складений досить докладно, виконує функції пам'ятки, а не анкети.

Зразок гайду міститься у додатку.

3. Проведення фокус-групи вимагає участі кваліфікованого фахівця модератора (психолога або досвідченого соціолога), який здатний зрозуміти справжнє ставлення респондентів до обговорюваного матеріалу.

Основною метою модератора при проведенні обговорення є отримання інформації для досягнення цілей дослідження. Процес отримання (або на професійному сленгу, «вилучення») необхідної інформації утворює самостійну і специфічну проблему, що включає в себе безліч аспектів.

Початковий етап починається з моменту, коли учасники увійшли в кімнату, де проводиться ФГД, і зайняли свої місця. Цей етап включає в себе вступне слово модератора і так званий «розігрів» групи. Модератор виголошує коротке вступне слово, яке, з одного боку, вводить учасників в курс справи, а з іншого — повідомляє їм певну важливу інформацію.

Основні завдання модератора — це модерування обговорення, тобто управління груповою поведінкою, і фокусування обговорення на основних проблемах дослідження. За своєю рольовою поведінкою респондентів можна поділити на дві групи:

а) респонденти, які конструктивно впливають на хід дискусії (лідери думок, «союзники» модератора, стримані учасники, сором'язливі учасники)

б) респонденти, які впливають на хід дискусії деструктивно («конкуренти» модератора, «домінатори», «місіонери», «антагоністи», «уточнителі», веселуни, базики, пасивні).

Модератор повинен володіти технікою корекції ФГД і регулювати взаємодію в групі, а саме:

- стримувати зайво балакучих респондентів;
- активізувати стриманих респондентів;
- нейтралізувати «ефект лідера»;
- цитувати раніше сказане;
- «підбурювати» учасників;
- деталізувати почуте у випадку нерозуміння слів респондента;
- для виявлення нових аспектів/проблем або уточнення використовувати питання «Чому?», «Чому ще?»;
- гнучко проводити ФГД;
- зіставляти ситуацію, яка обговорюється, з іншим досвідом;
- проводити паралелі з досвідом респондента і розглянутою ситуацією.

4. Після розшифрування запису проводиться аналіз та групування отриманих результатів.

Ролі модератора та аналітика у фокус-груповому дослідженні можуть бути суміщені або розділені. Оскільки аналітик високої кваліфікації — явище рідкісне, то буває, що ролі аналітика й автора звіту певною мірою також розділяються. В останньому випадку аналітик дає своєму помічникові вказівки щодо проведення аналізу та написанню звіту, контролює виконання і залежно від кваліфікації помічника, затверджує написаний ним звіт, допрацьовує його або переписує наново.

Якщо ролі модератора, аналітика й автора звіту суміщені, первинними даними для аналізу та звіту є:

- безпосередні враження від проведення фокус-груп;
- рукописні записи, а іноді й малюнки, зроблені респондентами;
- аудіо-та відеозаписи;
- письмові стенограми обговорень;
- обмін думками респондентів після завершення ФГД.

Якщо ролі модератора та аналітика розділені, з названого переліку, як правило, виключаються прямі спостереження за групою (хоча аналітик може бути присутнім у ролі спостерігача). Водночас у список первинних аналізованих матеріалів включається так званий звіт модератора — складений в довільній формі опис його вражень і гіпотез. Звіт модератора, який є складовою частиною масиву аналізованих даних, не варто плутати з підсумковим звітом.

Головним елементом аналізованих даних є, звичайно, письмові стенограми обговорень, на основі яких здійснюється групування та аналітичне агрегування даних. Проте, не повинна недооцінюватися значимість інших видів первинних даних.

Групування даних — це технічний прийом, який дозволяє створити систему обґрунтувань, на яких робляться висновки. Групування даних здійснюється відповідно до вже виявлених категорій, але водночас процес угруповання допомагає виявляти нові проблеми з обговорюваної теми, і здійснювати після цього нове перегрупування даних. Якщо терміни виконання роботи надзвичайно малі, заповнення таблиць ведеться безпосередньо при прослуховуванні аудіо-записів, без створення текстових розшифровок.

Робота зі складання групувальних таблиць оцінюється всіма дослідниками як дуже напружена і трудомістка, проте від ретельності її виконання залежить якість і трудомісткість написання звіту.

5. У практиці досліджень існує три основні види звіту: усний, письмовий короткий і письмовий деталізований.

Усний звіт. Цей вид звіту є ефективним засобом комунікації на завершальному етапі дослідження, дозволяючи в прямому діалозі задати досліднику всі необхідні питання, усунути неясності тощо. Найбільшого успіху усний звіт досягає, якщо на нього відводиться від однієї третини до половини всього часу презентації. У час, що залишився, відбувається його обговорення. 15-хвилинний звіт включає 5-хвилинний виступ і 10-хвилинні відповіді на поставлені питання та визначення подальших дій. Усний звіт повинен містити щонайбільше сім питань чи рубрик і бути коротким. Можливість мозку більшості людей запам'ятовувати більше п'яти або семи питань обмежена. Лаконізм звіту повинен виконувати дві функції: визначити найбільш важливі висновки та зробити їх легкими для запам'ятовування.

Письмовий короткий звіт. Цей вид звіту за обсягом не перевищує 20 сторінок. Переваги короткого звіту полягають у тому, що він є менш дорогим для написання, ніж деталізований. Він може бути написаний набагато швидше, ніж повний звіт. Короткий звіт є також більш відповідним для читання особами, які пов'язані з проектом, у зв'язку з його невеликим обсягом і концентрацією уваги на висновках та рекомендаціях.

Письмовий деталізований звіт. У типовому випадку цей вид звіту відрізняється від короткого включенням до нього прямих цитат зі стенограм обговорення. Це дозволяє бачити, на чому ґрунтуються зроблені дослідником висновки.

Варто зазначити, що результат дослідження ніколи не стане єдиною можливою інтерпретацією даних, що претендує на абсолютну достовірність, але він може бути гнучким і продуманим, що допускає подальший розвиток і верифікацію.

Крок 4. Класифікація проблем

Проблеми охорони безпеки зазвичай є одними з тих, які значною мірою цікавлять громадян. Разом із тим, часто значна частина проблем, відповідаль-

ність за вирішення яких покладається на поліцію, перебуває за межами її відповідальності і компетенції, а нерідко люди покладають відповідальність на поліцію і за події, не пов'язані з її діяльністю. Так, наприклад, питання розритої каналізації без подальшої ліквідації ям та наслідків будівельно-монтажних робіт, не є поліцейською проблемою, однак може призвести до заповідання шкоди здоров'ю мешканців. Більше того, частина проблем може вирішуватися лише за співпраці поліції, місцевих органів влади і активних громадян. Так, наприклад, викрадення каналізаційних люків потребує не лише пошук самих люків, чи крадіг, але й певних дій щодо прикриття каналізаційних отворів.

Спробуємо класифікувати ці проблеми:

- проблеми, які стосуються охорони правопорядку та розкриття злочинів;
- проблеми, які стосуються профілактики правопорушень;
- проблеми, які стосуються взаємодії громадян і поліції.

Як же з'ясувати, які саме проблеми з охорони безпеки є суто поліцейськими, а які потребують комплексного підходу?

Оцінюючи таку ситуацію, варто мати на увазі насамперед необхідність налагодження комунікації між поліцією, органами місцевого самоврядування і активними мешканцями. Адже, як правило, ті проблеми, які здаються суто поліцейськими, зазвичай не є такими.

Наприклад, питання розміщення світлофора і пішохідного переходу в тих місцях, де можливе заповідання шкоди пішоходам. З одного боку, поліція повинна звернутися до відповідного підприємства, яке займається встановленням світлофорів та нанесенням дорожньої розмітки, щодо такого замовлення, з іншого, необхідно знайти кошти на їхню оплату. Однак, найчастіше, для того, щоб встановити світлофор, «лежачого поліцейського» чи нанести розмітку, ініціативу повинні здійснити: саме місцеві мешканці, сільський/селищний голова, місцеві депутати, громадські активісти. Таким чином, важливим є, відповідно, розподілити таку проблему за компетентними виконавцями і забезпечити координацію та контроль за її вирішенням.

Виділення проблем, які лежать винятково у компетенції поліції та з'ясування можливої ролі громади у вирішенні проблем охорони правопорядку, можна провести, надавши відповіді на такі питання:

1. чи відповідна проблема охорони правопорядку може бути вирішена лише силами поліції?
2. чому вона досі не вирішена?
3. чи вирішення цієї проблеми покращиться із залученням зовнішніх ресурсів і зусиль, окрім діяльності поліції?
4. яким чином місцеві органи влади і місцеві мешканці можуть сприяти у вирішенні цієї проблеми?

5. яка форма взаємодії поліції, місцевої влади і місцевих мешканців буде найбільш вдалою для профілактики цієї безпекової проблеми.

Деталізуємо вказані вище категорії проблем:

1. Проблеми, які стосуються охорони правопорядку та розкриття злочинів

Ці проблеми мають переважно суто поліцейський характер і їхнє вирішення залежить саме від якості поліцейського персоналу та його технічного і матеріального забезпечення.

Серед власне проблем охорони правопорядку поліцейського характеру можна назвати формування системи швидкого та ефективного реагування на звернення громадян: наприклад, через скорочення тривалого часу реагування на повідомлення про правопорушення, забезпечення поліції транспортом. Сюди ж можна віднести забезпечення належного інформування громадян щодо стану розгляду їхніх звернень та скарг, посилення патрулювання найбільш криміногенних місць тощо. Окремо стоїть питання бруталності/ввічливості поліції.

Розкриття злочинів передбачає від поліції реагування на певні злочини, які вже сталися. Зрозуміло, що поліція, в силу обмеженості ресурсів, не може однаково ефективно розслідувати всі види злочинів. Саме тому від громади залежить те, які види злочинів є пріоритетними. Як правило поліція зосереджує увагу на найбільш важких і резонансних злочинах. Однак, якщо мешканці певного населеного пункту чи певної вулиці вважають, що поліції в місці їхнього проживання чи перебування, слід звернути особливу увагу, наприклад, на крадіжки з квартир на певній вулиці, напади в парку в певний час, вуличне хуліганство чи викрадення велосипедів або автомобілів, які є найбільш характерними для певного району, саме вони повинні визначити такі пріоритетні види діяльності.

2. Проблеми, які стосуються профілактики правопорушень

Одним із ключових в межах вирішення цієї проблематики є інфраструктурний підхід — створення перешкод для скоєння правопорушень, а саме: освітлення вулиць, розчищення парку, встановлення відеокамер в публічних місцях і, зокрема, там, де правопорушення відбуваються найчастіше, прокладання пішохідних доріжок, встановлення світлофорів, дорожніх знаків та «лежачих поліцейських», нанесення дорожньої розмітки, зокрема пішохідних переходів.

Значна частина проблем охорони правопорядку не обмежується власне поліцейськими зусиллями і потребує комплексного підходу. Йдеться, зокрема, про те, що профілактика скоєння правопорушень передбачає як діяльність власне поліції, так і залучення потенційних потерпілих (наприклад, позначен-

ня цінних речей невидимим маркером чи за допомогою ДНК або навчання способів запобігання девіантної поведінки).

3. Проблеми, які стосуються взаємодії громадян і поліції

Комунікаційні проблеми — налагодження стійких каналів зв'язку між поліцією і місцевими мешканцями значною мірою залежать від того досвіду, який місцеві мешканці мали внаслідок взаємодії з поліцією. Концепція «community policing» передбачає включення населення до вирішення проблем з безпекою.

Сюди можна віднести як регулярне спілкування поліцейських (дільничних) з школярами в рамках позакласних заходів — наприклад, пояснити, для чого встановлено світлофор та пішохідний перехід — так і формування з місцевих мешканців груп взаємодопомоги.

Водночас забезпечення правопорядку під час проведення дискотеки в селі чи порушення порядку торгівлі алкоголем, коли сільська рада прийняла рішення обмежити торгівлю алкоголем після 22 години, значною мірою залежить від активної участі місцевих мешканців — як у виявленні таких фактів, так і щодо повідомлення про них поліції, а в окремих випадках, і формування підрозділів охорони правопорядку на громадській основі.

Крок 5. Написання проекту Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку

На підставі отриманої під час попередніх кроків інформації, аналізу результатів фокус-груп, Експертна рада приступає до написання проекту Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку. На нашу думку, основними розділами такої Програми повинні бути:

- аналіз інформації, отриманої під час досліджень думки громадян;
- опис основних проблем безпеки та викликів, які стоять перед територіальною громадою;
- перелік основних заходів, які б повинні покращити ситуацію;
- перелік завдань для поліції;
- заходи (порядок) із моніторингу виконання Програми.

Досвід виконання проекту у Самбірському районі показав, що питання забезпечення безпеки лежить не тільки у площині виконання поліцією своїх обов'язків. Можна цілодобово патрулювати (охороняти) вулиці міста або села, але не відгороджені тротуари та неосвітлений пішохідний перехід залишає високу імовірність вчинення ДТП (в тому числі із смертельним фіналом), особливо коли через населений пункт проходить швидкісна траса. Набагато ефективніше облаштувати вуличне освітлення, ніж до безкінечності збільшувати кількість груп швидкого реагування, щоб встигати на усі виклики про крадіжки. А тому у Програмі громадських пріоритетів належне місце повинні отримати не тільки завдання для поліції, але й необхідні першочергові інфра-

структурні та просвітні заходи без яких неможливо буде гарантувати безпеку громадян.

Після напрацювання Програми громадських пріоритетів є сенс провести громадське обговорення Програми, резолюцією якого було б доручення місцевій раді прийняти цю Програму. Відповідно до ст.13 Закону України «Про місцеве самоврядування» пропозиції, які вносяться за результатами громадських слухань, підлягають обов'язковому розгляду органами місцевого самоврядування.

Крок 6. Прийняття Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку місцевою владою і поліцією

Як ми вже відзначали у попередніх частинах, для реалізації Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку повинна бути прийнята місцевою радою та погоджена керівництвом поліції.

Щодо місцевого самоврядування можна розглядати дві потенційні ситуації:

- місцева рада йде на співпрацю і приймає цю Програму (адже сама була залучена до її розробки на всіх етапах);
- місцева рада відмовляється приймати Програму.

Перший шлях безконфліктний, але менш реальний. Новизна підходу «community policing» в Україні та повна відсутність напрацьованої практики і регламентації цих питань на рівні нормативно-правових актів і є основною проблемою затвердження напрацьованої Програми. З практики випливає, що саме із-за відсутності цих умов буде важко погодити Програму із керівництвом поліції.

Розглянемо другий сценарій — місцева рада відмовляється співпрацювати із громадою. По-перше, наголошуємо на потребі прийняття Програми через резолюцію громадських слухань. Автори посібника усвідомлюють, що у більшості територіальних громад не прийнято Статутів або Положень про громадські слухання. Але, на нашу думку, це не має ставати на заваді реалізації конституційного права участі громадян у управлінні Державою, а тому йтиметься про пряму імплементацію норми, передбаченої ст. 13 Закону України «Про місцеве самоврядування». Тим більше, що із самої норми випливає, що Статут територіальної громади регламентує виключно порядок організації таких слухань. Відповідно за відсутності Статуту у тій чи іншій громаді скористайтеся порядком, який використовується в іншій громаді, подібній до Вашої за розмірами, і у якій прийнято Статут територіальної громади.

Стаття 13. Громадські слухання

1. Територіальна громада має право проводити громадські слухання — зустрічатися з депутатами відповідної ради та посадовими особами місцевого самоврядування, під час яких члени

територіальної громади можуть заслуховувати їх, порушувати питання та вносити пропозиції щодо питань місцевого значення, що належать до відання місцевого самоврядування.

2. Громадські слухання проводяться не рідше одного разу на рік.

3. Пропозиції, які вносяться за результатами громадських слухань, підлягають обов'язковому розгляду органами місцевого самоврядування.

4. Порядок організації громадських слухань визначається статутом територіальної громади.

Перед тим бажано провести якщо не повноцінну, то застосувати певні елементи адвокаційної кампанії, тобто кампанії з лобювання прийняття Програми громадських пріоритетів. Знову ж таки, основну роль тут повинна зіграти Експертна рада, яка об'єднує громадських активістів. Тому є сенс застосувати ті засоби впливу, які є досяжними для організацій, що входять до Експертної ради. Це можуть бути:

- листи із вимогою прийняти Програму громадських пріоритетів (або вирішити ту чи іншу комплексну проблему безпеки), направлені до голови місцевої ради і/ або до усіх депутатів. Пам'ятаємо, що згідно ЗУ «Про звернення громадян», депутати повинні відповісти на КОЖНЕ таке звернення;
- точкові акції, проведені у місцях скупчення людей (так звані «базарні» або ярмаркові дні, державні свята або інші заходи, які привертають увагу багатьох громадян тощо);
- використання особистісних впливів громадських активістів, які є набагато сильніші у малих громадах (зустрічі із депутатами, участь у їхніх звітах, публічні дискусії під час знакових для громади дат, подій, заходів тощо)
- кульмінацією є проведення громадських слухань, резолюція яких є **ОБОВ'ЯЗКОВОЮ** для розгляду місцевою радою.

Мета адвокаційної кампанії — ще раз привернути увагу широкої громадськості до проблеми, залучити якнайширше коло громадян до лобювання, створити таке інформаційне поле, яке стане єдиним виходом для покращення ситуації з прийняття Програми громадських пріоритетів. Відповідно, не приймаючи такої Програми, депутати наражають себе на пояснення, а чому все так погано у громаді?

Останнім кроком є узгодження Програми громадських пріоритетів із керівництвом поліції. Тут все залежатиме від рівня співпраці поліції із місцевою владою. Хоч ми у своєму аналізі і вказували на вимоги ст. 11 Закону України «Про Національну поліцію», але, станом на сьогодні, вона носить більше декларативний характер. Немає інших нормативно-правових актів,

які б регламентували це питання. А поліцейський в першу чергу є державним чиновником, а тому потребує чіткої регламентації своїх дій. Вважаємо за потрібне прийняття на рівні Кабінету Міністрів України Методики розробки і прийняття Програм громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку, які б стали обов'язковими для застосування по всій країні, або, як мінімум на рівні об'єднаних громад.

Наші рекомендації, або коротко про головне

Отже, спрощено алгоритм розробки та виконання Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку можна уявити так:

Крок 1. Створення Експертної ради. В обов'язки Експертної ради повинна входити координація усіх зусиль, починаючи від розробки інформаційних матеріалів, закінчуючи написанням та обговоренням самої Концепції комплексної безпеки або проекту Програми громадських пріоритетів. До складу Ради необхідно включити представників місцевих громадських організацій, які мають справу з охороною правопорядку, захистом прав людини, організацією громадського контролю за діяльністю органів влади тощо. Бажано до участі у Експертній раді залучати представника місцевого самоврядування.

Крок 2. Інформаційна та мобілізаційна кампанія. Важливими елементами успішної кампанії є гасла та «брендинг» усіх матеріалів: єдиний впізнаваний дизайн, який сам по собі буде пояснювати громадянам про зміст того, що відбувається. Важливим етапом є залучення до процесу якнайбільшого числа членів територіальної громади.

Крок 3. Збір інформації. Може проходити багатьма каналами, основними із яких є: анкетування громадян, збір пропозицій у спеціальних місцях, залучення інтерактивних засобів (засоби масової інформації, мережа Інтернет тощо), проведення фокус-груп із основними цільовими групами тощо. Стратегію кампанії зі збору інформації повинна придумати Експертна рада, виходячи із реалій самої територіальної громади. Автори цього посібника вважають найбільш ефективними 2 канали: фокус-групи для збору масиву інформації й анкетування для верифікації отриманих результатів.

Крок 4. Класифікація проблем. Основним завданням цього етапу є провести класифікацію проблем:

- ті, які можливо вирішити зусиллями поліції,
- ті, які перебувають у винятковій компетенції місцевого самоврядування,
- ті, які потребують комплексних зусиль.

Адже безпекові проблеми лежать не тільки у площині виконання поліцією своїх обов'язків. Зверніть увагу, що бажано, щоб визначення проблем безпеки стосувалося конкретного населеного пункту, місцевості або вулиці.

Крок 5. Написання проекту Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку. На думку авторів посібника, основними розділами такого документу повинні бути:

- аналіз інформації, отриманої під час досліджень думки громадян;
- опис основних проблем безпеки та викликів, які стоять перед терито-

ріальною громадою;

- перелік основних заходів, які б повинні покращити ситуацію;
- перелік завдань для поліції;
- заходи (порядок) із моніторингу виконання Програми.

Крок 6. Прийняття Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку місцевою владою і поліцією. Для того, щоб Програма громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку була реалізована, вона повинна бути прийнята місцевою радою та погоджена керівництвом поліції. На жаль, зобов'язання поліції у цьому питанні мають виключно декларативний характер, так як відсутня чітка регламентація цих процесів. Тому, на нашу думку, відповідна Методика (зрозуміло, після напрацювання певної практики) має бути затверджена на рівні Кабінету Міністрів України.

Для прийняття Програми місцевою радою бажане проведення певної адвокаційної кампанії, яка повинна закінчитись громадськими слуханнями Програми. Резолюція громадських слухань є обов'язковою для розгляду місцевою Радою.

ГАЙД

ДЛЯ ПРОВЕДЕННЯ ФОКУС-ГРУПОВОЇ ДИСКУСІЇ

«Підвищення рівня підзвітності поліції і органів місцевого самоуправління перед громадою та налагодження діалогу через прийняття Комплексної програми розвитку безпеки»

Гайд для проведення фокус-групової дискусії

«Підвищення рівня підзвітності поліції і органів місцевого самоврядування перед громадою та налагодження діалогу через прийняття Комплексної програми безпеки»

Тривалість: 80 хв.

ТЕМА	ПИТАННЯ ДЛЯ ДИСКУСІЇ
1. ВСТУП	5 хв.
<p><u>Мета:</u> Налагодити контакт із респондентами, обговорити тему і рамки дискусії й ознайомити їх із правилами подальшої роботи.</p>	<p>1. Предмет обговорення: Діяльність органів місцевого самоврядування та поліції орієнтовані на власні уявлення про цілі діяльності. Однак вони не завжди співпадають з побажаннями місцевої громади. В кожному населеному пункті\ територіальній громаді є певні проблеми, які заважають мешканцям <u>відчувати себе в безпеці</u> за місцем проживання. Але для того, щоб усунути ці проблеми їх потрібно спочатку визначити та з'ясувати, хто саме повинен займатися їх вирішенням. Проект спрямований на те, щоби визначити <u>проблеми безпеки життєдіяльності</u>, пристосувати цілі діяльності органів місцевого самоврядування і поліції щодо <u>усунення проблем безпеки</u> під інтереси конкретної громади та шляхи підвищення їх рівня підзвітності перед громадою.</p> <p>2. Знайомство. Привітання модератора (вік, рід занять, місце роботи, родинний стан, хобі) Представлення учасників (роздати таблички з іменами).</p> <p>3. Попередження респондентів про конфіденційність.</p> <p>4. Правила проведення дискусії:</p> <ul style="list-style-type: none"> Відкрито висловлювати свою точку зору, відстоювати її. Не існує неправильних відповідей. Не існує неважливих думок.

	<ul style="list-style-type: none"> Поважати думку інших учасників дискусії. Виражайте емоції, говоріть від всієї душі. Підходьте до теми творчо, з уявою. Не перебивати. Будьте терпимі до поглядів, які відрізняються від Ваших. Виявляйте активність. Учасники повинні говорити все, що вони думають за власною ініціативою.
2. РОЗІГРІВ: СПРИЙНЯТТЯ ПРОБЛЕМ НАСЕЛЕНОГО ПУНКТУ\ ГРОМАДИ	20 хв.
<p><u>Мета:</u> «Розігрів». Визначення існуючих проблем охорони правопорядку, профілактики правопорушень та інших проблем громади\ населеного пункту, які мають відношення до безпеки мешканців.</p> <p>ЗОНДУЙТЕ</p>	<p>1. Ви скоріше за все ознайомлені з ситуацією у Вашому населеному пункті\ громаді. У зв'язку із цим до Вас перше питання. Коли я вимовляю слово «Фактори, які впливають на безпеку життя», що відразу спадає Вам на думку? Почуття, думки, асоціації, все що завгодно. А ще?</p> <p>ЗОНДУЙТЕ ЗА НАСТУПНИМИ НАПРЯМКАМИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> Стан доріг та їх облаштування, зламані дорожні знаки, необхідність їх редагування, непрацюючі світлофори та їх відсутність на важливих перехрестях та переходах коло шкіл Порушення правил дорожнього руху, відсутність переходів тощо Порушення правил торгівлі алкогольними напоями Відсутність освітлення Наркоманія/ торгівля наркотиками/ наркопритони Робота по профілактиці правопорушень неповнолітніми Екологічні проблеми Злочини і правопорушення в цілому Каналізація Бродячі тварини Недостатньо аптек \ ФАП-ів (в сільських населених пунктах) Небезпека недобудованих та напівзруйнованих\ закладених будинків\ споруд підприємств Велике навантаження на дільничних інспекторів, відсутність службового автотранспорту, окремого обладнаного робочого місця в селах, що унеможливує належну комунікацію з мешканцями громади <p>2. На Вашу думку, які саме фактори впливають на безпеку мешканців переважають у Вашому населеному пункті\ громаді? Чому саме? Назвіть 3-х найбільш характерних.</p>

	3. А які з них Ви вважаєте найбільш небезпечними для мешканців Вашого населеному пункту\ громади? Чому? А ще чому?
3. ОЦІНКА ПРОБЛЕМ, ЯКІ МАЮТЬ ВІДНОШЕННЯ ДО БЕЗПЕКИ МЕШКАНЦІВ ГРОМАДИ	10 хв.
Мета: З'ясувати за якими критеріями респонденти оцінюють проблеми безпеки	1. Скажіть, будь ласка, у порівнянні з минулим роком кількість проблем\ факторів, які впливають на безпеку мешканців\ рівень злочинності та кількість правопорушень у Вашому населеному пункті\ громаді збільшилося, зменшилося чи залишилося без змін? Чому? На Вашу думку від чого це залежить? А ще від чого? (ЗОНДУВАТИ ПО КОЖНІЙ НАЗВАНІЙ ДУМЦІ) (Важливо зрозуміти, є чи розходження в відповідях респондентів чи вони є однотайними). 2. Які саме фактори, які впливають на безпеку, щезли, які появились, а які залишилися без змін\ є сталими? Конкретизуйте. Що саме? Ще які? Чому? (ЗОНДУВАТИ ПО КОЖНІЙ НАЗВАНІЙ ДУМЦІ) (Важливо зрозуміти, є чи розходження в відповідях респондентів чи вони є однотайними) 3. На Вашу думку, мешканці Вашого населеному пункту\ громади відчувають себе захищеними від факторів, які впливають на безпеку життя \ злочинів\ правопорушень чи ні? Чому саме?
4. ОЦІНКА РОБОТИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ І ПОЛІЦІЇ ВАШОГО НАСЕЛЕНОГО ПУНКТУ\ ГРОМАДИ	5 хв.
Мета: З'ясувати якою бачать респонденти роботу правоохоронних органів, встановити рівень довіри	1. Ми говоримо про те, що певна кількість наших громадян вважає роботу органів місцевого самоврядування і поліції <u>по вирішенню питань безпеки мешканців</u> малоефективною або зовсім не ефективною. На Вашу думку ця робота у Вашому населеному пункті\ громаді є ефективною, малоефективною, зовсім не ефективною чи Ви вагаєтеся з відповіддю? Чому? Чому саме? 2. На Вашу думку, які проблеми і недоліки в роботі <u>по вирішенню питань безпеки мешканців</u> існують на даний час у Вашому населеному пункті\ громаді? Які ще? ЗОНДУЙТЕ

5. КОМУНІКАЦІЙНІ КАНАЛИ	5 хв.
ЗОНДУЙТЕ	Нам всім зрозуміло, що любі зміни іміджу є неможливими без налагодженої взаємодії населення і діяльності органів місцевого самоврядування та поліції, більшого використання безпосереднього контакту з людьми <u>для вирішення питань безпеки мешканців</u> , профілактики правопорушень і запобігання злочинів. Оцініть, будь ласка, доцільність застосування наступних комунікаційних каналів: <ul style="list-style-type: none"> • Телефон довіри МВС • Телефон довіри якої-небудь громадської організації • Громадська приймальня органів місцевого самоврядування • Громадська приймальня якої-небудь громадської організації • Скриньки довіри в громадських місцях для анонімних письмових звернень • Що ще?
6. ОЧІКУВАННЯ ГРОМАДИ	10 хв.
Мета: З'ясувати особливості очікувань мешканців населеного пункту\ громади	1. Давайте тепер спробуємо відволіктися від нашого досвіду та набутої раніше думки про органи місцевого самоврядування та поліцію. Уявимо собі, що відбулися певні зміни\ реформи\ реорганізація\ нові підходи тощо, і Ви впевнені в тому, що там працюють люди, для яких <u>інтереси громади стоять на першому місці</u> . <ul style="list-style-type: none"> • Які зміни\ реформи\ реорганізація\ нові підходи тощо повинні відбутися для того, щоби для органів місцевого самоврядування та поліції у Вашого населеного пункті\ громаді інтереси громади <u>по вирішенню питань безпеки мешканців</u> стояли на першому місці? • Що саме\ які результати має намір отримати, на Вашу думку, Ваша громада в результаті цього реформування? • А що конкретно, на Вашу думку, для цього потрібно зробити в першу чергу? Що ще? • Які з них Ви вважаєте найбільш важливими для мешканців Вашого населеного пункту\ громади? Чому? А ще чому?
ЗОНДУЙТЕ	

7.МОЖЛИВОСТІ ВЗАЄМОДІЇ ГРОМАДИ, ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ І ПОЛІЦІЇ	10 хв.
ЗОНДУЙТЕ	<p>Якщо мати на увазі <u>всі фактори, що впливають на безпеку життя</u>, слід врахувати той факт, що їх вирішенням не може займатися ВИКЛЮЧНО поліція або органи місцевого самоврядування, — вони не несуть відповідальності за події, які не пов'язані з їх діяльністю, отже це є спільною справою всіх мешканців громади.</p> <p>З одної сторони, в будь-якому випадку неможливо досягнути постійної присутності працівників поліції у всіх населених пунктах громади. З іншої сторони, по результатах так званого «Самбірського експерименту» по оптимізації діяльності районного відділення поліції <u>тільки 20% викликів</u> груп швидкого реагування мали кримінальний характер.</p> <p>Реальне життя показує, що успішне вирішення певних проблем потребує <u>залучення місцевого населення</u> до охорони правопорядку, і, найголовніше, доведення до свідомості мешканців громади думки про те, що вони теж несуть відповідальність за безпеку їхнього населеного пункту\ громади.</p> <p>Одним з можливих варіантів співпраці громади і поліції є те, що законотворчі громадяни залучаються до охорони громадського порядку шляхом створення об'єднань сусідського спостереження, добровільних формувань з охорони громадського порядку.</p> <p>Форми взаємодії поліції та громадськості можна систематизувати таким чином:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>форми спільної діяльності</u> (спільне патрулювання міліції та дружинників; спільні рейди; перевірки організацій, які здійснюють торгівлю); • <u>форми узгодженої діяльності</u> (узгоджене розташування сил та засобів, наприклад, на підставі розробки єдиної дислокації патрульно-постової служби поліції з урахуванням сил поліції та ДНД) <p>На Вашу думку, будь ласка, чи готові до співпраці мешканці Вашого населеного пункту\ громади до такої співпраці з поліцією? Наскільки в цьому впевнені?</p> <p>Якщо «ТАК», тоді що <u>конкретно</u>, на Вашу думку, для цього потрібно зробити в першу чергу? Що ще?</p> <p>Якщо «НІ», тоді чому? Чому ще?</p>

	Що <u>конкретно</u> , на Вашу думку, потрібно зробити для того, щоби громада поміняла свою думку і була готова до співпраці з поліцією? Можливо Ви можете запропонувати які-небудь інші форми співпраці. Які саме?
8. КОНТРОЛЬ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ПОЛІЦІЇ ЗІ СТОРОНИ ГРОМАДИ	5 хв.
ЗОНДУЙТЕ	<p>1.Виходячи з того, що діяльність органів місцевого самоврядування та поліції <u>по вирішенню питань безпеки мешканців</u> орієнтована на потреби громади необхідно сформуванню певний механізм підзвітності та контролю органів місцевого самоврядування та поліції громадою.</p> <p>На Вашу думку, як це повинно виглядати, що це має бути?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Комісія , яка складається <u>виключно</u> з мешканців громади • Спільна комісія , яка складається з мешканців громади і представників поліції • Спільна комісія , яка складається з мешканців громади, представників поліції та представників незалежних організацій • Спільна комісія , яка складається з мешканців громади та представників незалежних організацій • Комісія , яка складається <u>тільки</u> представників незалежних організацій • Інше. Що саме? <p>2.На Вашу думку чи є необхідність у створенні і функціонуванні «гарячої лінії» для скарг на неправомірні дії поліції до НЕЗАЛЕЖНОГО органу, при цьому процедура подачі скарг буде простою і незалежною, а розгляд скарг — ретельним та прозорим?</p>
9. НОВІ ПІДХОДИ ДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ ГРОМАД	10 хв.
ЗОНДУЙТЕ	1.Децентралізація передбачає створення в кожній об'єднаній громаді своєї пожежної команди . Задля безпеки людей важливо, щоби рятувальники встигли доїхати до місця пожежі за 20 хвилин — інакше допомагати вже не буде нікому.

	<p>2. Впровадження інституції ВЛАСНОГО дільничного інспектора.</p> <p>3. Мешканцям громади пропонується самостійно обрати «Шерифа», який пройде відповідне навчання і служитиме безпосередньо у громаді, підтримуючи правопорядок.</p> <p>4. Створення «Муніципальної Варти», основними завданнями якої будуть:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Забезпечення охорони громадського порядку на території юрисдикції відповідної з органами місцевого самоврядування громади у взаємодії з поліцією; 2. Профілактика правопорушень; 3. Інформування органів та підрозділів поліції про вчинені або ті, що готуються, злочини, місця концентрації злочинних угруповань; 4. Виконання окремих адміністративних стягнень. <p>5. Створення «Центру безпеки громади», до складу якого входять місцева пожежна охорона та екстренна медична допомога.</p> <p>На Вашу думку, <u>які з цих варіантів є доцільними для вирішення питань безпеки мешканців Вашої громади</u>, які існують на даний час у Вашому населеному пункті\громаді? Які ще? ЗОНДУЙТЕ</p>
--	---



**УСТИЛУЗЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
ВОЛОДИМИР-ВОЛИНСЬКОГО РАЙОНУ
ВОЛИНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

вул. Володимирська, 40, м. Устилуг, 44731, тел./факс (03342) 93700, тел. (03342)93475,93522 e-mail: Ustylugmr@gmail.com код ЄДРПОУ 04051388

22.05.2018 № 1011 /03-11 на № від

Виконавчому директору Волинського
регіонального відділення Асоціації міст
України
Самойленку Б.В.

Інформуємо, що рішенням Устилузької міської ради № 34/17 від 22.05.2018 року затверджено Концепцію безпеки Устилузької міської об'єднаної територіальної громади.

Додатки: рішення, Концепція.

Устилузький міський голова

В.Р. Поліщук

Дубицька



**УСТИЛУЗЬКА МІСЬКА РАДА
ВОЛОДИМИР-ВОЛИНСЬКОГО РАЙОНУ
ВОЛИНСЬКОЇ ОБЛАСТІ
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ**

РІШЕННЯ

від 22.05.2018 № 34/17

м. Устилуг

**Про затвердження Концепції комплексної безпеки
Устилузької міської об'єднаної територіальної громади**

Відповідно до статті 19 Конституції України, до частини 1 статті 59, пункту 22 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою здійснення заходів, спрямованих на посилення безпеки громадян та захисту важливих об'єктів міста, Устилузька міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Концепцію комплексної безпеки Устилузької міської ради згідно з додатками № 1, 2.
2. Фінансово-економічному та інвестиційному відділу забезпечити фінансування Програми в межах бюджетних призначень.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на депутатську комісію з постійну комісію з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку та житлово-комунального господарства.

Устилузький міський голова

В.Р. Поліщук

Додаток № 1
до рішення 34\17 сесії
Устилузької міської ради
від «22» 05. 2018 року

**Концепція
комплексної безпеки
Устилузької міської об'єднаної територіальної громади**

Безпека Устилузької міської ОТГ є необхідною умовою життєзабезпечення населених пунктів, дотримання законних прав та інтересів жителів, ефективного функціонування системи керування, економіки, господарства, транспорту і зв'язку, збереження на необхідному рівні параметрів середовища перебування, розвитку соціальної та духовної сфер.

Питання безпеки перебувають у центрі уваги органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, керівників підприємств, організацій та установ, підприємців і власників.

Важливо, щоб діяльність всіх цих суб'єктів забезпечення безпеки здійснювалася на основі єдиних поглядів, підходів і загальних принципів, із взаємним врахуванням інтересів, у тісній взаємодії. З метою досягнення даної мети розроблена ця Концепція.

Практика і накопичений за останні роки досвід реалізації завдань по забезпеченню безпеки Устилузької міської ОТГ неминуче приводять до висновку щодо необхідності запровадження комплексного підходу в цій роботі.

Загрози безпеці, що чинять деструктивний вплив на різні сфери життя і діяльності ОТГ, перебувають в тісному взаємозв'язку та у взаємодії один з одним.

Виходячи із цього, забезпечити ефективну протидію існуючим і потенційним загрозам можна тільки при врахуванні особливостей кожної з них.

Звідси випливає висновок, що стан безпеки ОТГ носить комплексний і системний характер.

Концепція комплексної безпеки (далі — Концепція) являє собою офіційно прийняту систему поглядів на цілі, завдання, основні принципи і напрямки діяльності в області забезпечення безпеки стійкого розвитку, життя та здоров'я населення Устилузької міської ОТГ.

Концепція є основою для:

- розробки й реалізації цільових програм по забезпеченню комплексної безпеки району й захисту від конкретних загроз;
- організації діяльності органів місцевого самоврядування, державної влади, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки по

протидії існуючим загрозам, мінімізації й ліквідації наслідків їхніх проявів;

- прийняття політичних й управлінських рішень з питань забезпечення комплексної безпеки.

Реалізація Концепції дозволить:

- підвищити рівень безпеки населення, об'єктів й інфраструктури ОТГ;
- створити умови, які забезпечують можливість гідного життя громадян, динамічного розвитку економічної, соціальної та духовної сфер життя суспільства;
- створити ефективну систему забезпечення комплексної безпеки, здатну допомогти уникати існуючих і прогнозованих загроз.

Правову й методологічну базу Концепції становлять Конституція України та закони України у сфері безпеки, протидії тероризму й екстремізму, незаконному обороту й споживанню наркотиків, забезпечення правопорядку, боротьби зі злочинністю.

У Концепції відображена оцінка стану безпеки ОТГ, життєво важливі інтереси району, його населення й окремих громадян, основні види загроз цим інтересам, сформульовані цілі, принципи та головні напрямки діяльності щодо забезпечення безпеки.

Основні поняття

У Концепції використовуються наступні поняття:

Комплексна безпека Устилузької міської ОТГ — стан захищеності населення, матеріальних і духовних цінностей населених пунктів ОТГ від можливого завдання збитків, що дозволяє зберігати здатність нормального життєзабезпечення, підтримувати гідний життєвий рівень, стабільність економічної, соціально-політичної ситуації, сприятливу екологічну, демографічну, техногенну, духовно-моральну, соціально-психологічну обстановку і інші умови для динамічного розвитку ОТГ та реалізації інтересів особистості і суспільства.

Небезпека — реально існуюча можливість заподіяння збитку матеріальним і духовним цінностям.

Загроза безпеки — небезпека на стадії переходу з можливості у дійсність (актуалізована небезпека, істотна, найбільш конкретна і безпосередня форма небезпеки).

Забезпечення безпеки — комплекс соціально-економічних, політико-правових, організаційно-технічних, спеціальних, морально-психологічних, інформаційно-аналітичних й інших мір, прийнятих суб'єктами забезпечення безпеки та дозволяють із допомогою всіх сукупних сил і засобів виявляти й попереджати загрози відносно особистості, суспільства міст і сіл в цілому,

створювати систему захисти, що забезпечує умови для нормального функціонування населених пунктів району.

Види небезпек і загроз — за місцем перебування джерела: зовнішні і внутрішні; за ступенем сформованості: потенційні й реальні; за характером прояву: природні, техногенні, соціальні.

Суб'єкти забезпечення безпеки — активні учасники діяльності по протидії існуючим загрозам. Головними суб'єктами забезпечення безпеки ОТГ є органи самоврядування Устилузької міської ОТГ, Володимир-Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області, Володимир-Волинський районний відділ УДСНС України у Волинській області, інші органи держави, що діють у сфері безпеки, громадські організації і об'єднання, громадяни.

Життєво важливі інтереси — сукупність потреб, задоволення яких забезпечує існування й можливості розвитку особистості, суспільства й району в цілому.

Суспільна безпека — суспільні відносини в сфері запобігання або усунення загрози для життя, здоров'я людей та їх майна. Вона органічно пов'язана з особистою безпекою громадян й громадським порядком.

Принципи забезпечення безпеки — основні норми, дотримання яких при здійсненні діяльності по забезпеченню безпеки дозволяє досягти її найвищої ефективності.

Рівень безпеки — показник захищеності особи, суспільства від різного роду небезпек і загроз.

Стан безпеки Устилузької міської ОТГ

Забезпечення комплексної безпеки ОТГ і його мешканців є пріоритетним напрямком у діяльності органів влади району.

В результаті проведення фокус-групових дискусій визначено певні існуючі проблеми охорони правопорядку, профілактики правопорушень та інших проблем ОТГ, що мають пряме відношення до безпеки мешканців, які можна поділити на певні групи:

- Стан доріг та їх облаштування;
- Порушення правил дорожнього руху;
- Порушення правил торгівлі алкогольними напоями;
- Відсутність вуличного освітлення;
- Недостатня робота по профілактиці правопорушень з неповнолітніми;
- Екологічні проблеми;
- Незадовільний стан справ в системі охорони здоров'я;
- Недостатнє забезпечення пожежної команди і рятувальної служби;
- Злочини і правопорушення в цілому;

- Проблеми і недоліки в роботі правоохоронних органів.

Вирішення цих питань можливе при ефективному функціонуванні єдиної системи профілактики правопорушень, оперативному реагуванні на надзвичайні ситуації, пожежі та події, скорочення кількості пожеж, мінімізації числа загиблих і потерпілих на них.

Разом з тим зберігається тенденція до зниження рівня безпеки району в ряді сфер громадського життя, зокрема через фізичне і моральне зношування дорожнього господарства.

Загроза посилення криміналізації, негативно позначається на суспільно-соціальній й економічній обстановці, на забезпеченні особистої безпеки громадян.

У сучасних умовах неможливо усунути всі джерела небезпеки для людини. Тому метою створення системи комплексної безпеки повинно бути зниження загроз до мінімально прийняттого рівня та створення засобів протидії цим загрозам.

Життєво важливі інтереси й цінності Устилузької міської ОТГ

Життєво важливі цінності й інтереси Устилузької міської ОТГ являють собою сукупність життєво важливих цінностей й інтересів кожного окремого населеного пункту, кожного мешканця, соціальних груп, суспільних об'єднань і ОТГ в цілому.

Життєво важливі інтереси складаються в реальному забезпеченні конституційних прав і свобод, особистої безпеки, безпеки його майна, можливості фізичного, духовного і інтелектуального розвитку, створення та підтримки здорового образу і високої якості життя.

Інтереси ОТГ включають встановлення економічної і соціальної стабільності, виконання законів і підтримка правопорядку, створення нормальних умов життєдіяльності для жителів населених пунктів і його структур.

При цьому в конкретних сферах прояву інтереси ОТГ полягають у наступному:

- у максимальному ослабленні криміногенних факторів і своєчасній протидії їхнім проявам;
- у запобіганні поширення й споживання наркотиків, небезпечної для здоров'я людей алкогольної й харчової продукції;
- у підтримці і удосконалюванні системи забезпечення правопорядку;
- у забезпеченні безпеки дорожнього руху;
- у створенні умов для розвитку ініціативи громадян та їх об'єднань у частині сприяння силам забезпечення громадської безпеки;
- у розвитку прогнозування і моніторингу надзвичайних ситуацій шляхом впровадження автоматизованих систем збору інформації від джерел небезпек;

- у підвищенні ефективності системи оповіщення мешканців про виникнення надзвичайних ситуацій;
- у модернізації автоматизованих систем керування, удосконалюванні зв'язку і оповіщення населення про надзвичайні ситуації;
- в удосконалюванні матеріально-технічного забезпечення сил, що здійснюють діяльність по зниженню ризиків і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- у підтримці в готовності органів самоврядування, сил і засобів, майна цивільної оборони, захисних споруд та інших об'єктів;
- у техногенній сфері:
- у забезпеченні безпеки виробничих структур, послідовної їхньої модернізації на основі передових і нешкідливих технологій;
- у підвищенні надійності роботи об'єктів і систем життєзабезпечення ОТГ;
- у раціональному розміщенні продуктивних сил ОТГ;
- у забезпеченні стійкого функціонування виробництв, транспорту і інфраструктури ОТГ в умовах впливу небезпек та загроз;
- у дотриманні технологічних вимог на виробничих об'єктах;
- у соціальній сфері:
- у забезпеченні конституційних прав кожної людини, у тому числі на особисту безпеку;
- у підвищенні рівня і якості життя жителів ОТГ, викорінюванні бідності, забезпеченні гідного життя інвалідам і людям похилого віку, у подоланні кризової демографічної і екологічної ситуації та забезпеченні здоров'я населення;
- у розвитку житлово-комунального господарства і сфери побутових послуг;
- у доступності для всіх мешканців медичного обслуговування;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку організованих соціальних груп і суспільних об'єднань громадян;
- у створенні й веденні ефективної системи цивільної оборони;
- у проведенні активної військово-патріотичної роботи серед молоді;
- у своєчасному, повному та якісному плануванні і виконанні заходів мобілізаційної підготовки;
- в оздоровленні природного середовища, відновленні прийняттого рівня екологічної безпеки в ОТГ;
- у впровадженні передових природоохоронних заходів і технологій в план розвитку ОТГ;
- в обліку факторів захисту природи при реалізації економічних і соціальних програм та проектів;

- у посиленні контролю за забрудненням навколишнього середовища з сторони підприємств і громадян;
- у підвищенні інноваційної й інвестиційної активності;
- у зниженні рівня економічної злочинності і корупції;
- у забезпеченні переходу економіки ОТГ на модель стійкого розвитку;
- у забезпеченні розвитку й ефективного використання науково-технічного потенціалу ОТГ;
- у чіткому функціонуванні й розвитку інфраструктури ОТГ;
- у сфері духовного життя, культури і науки:
- у духовному відродженні суспільства, твердженні високої моральності, гуманізму і культури, розвитку багатовікових духовних традицій;
- у збереженні й забезпеченні доступності культурних цінностей для всіх членів суспільства;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку національних культур, формуванні у свідомості людей поважного відношення до кожної людини незалежно від його національності і віросповідання;
- у дотриманні основних прав громадян на життя і безпеку, у забезпеченні миру, згоди, правопорядку,
- у забезпеченні права громадян на доступність інформації;
- у створенні сприятливих умов функціонування і розвитку засобів масової інформації, журналістської діяльності;
- у розвитку телекомунікаційних мереж, комп'ютерних технологій, оптимізації та інтеграції інформаційних потоків в інтересах удосконалення системи керування і обслуговування ОТГ;
- у розвитку й зміцненні співробітництва Устилузької міської ОТГ із закордонними населеними пунктами та регіонами, з міжнародними організаціями;
- у розвитку туризму, залученні іноземних громадян для ознайомлення з визначними пам'ятками ОТГ, створенні комфортних умов для їхнього перебування в населених пунктах ОТГ.

Загрози Устилузької міської ОТГ

Створення й розвиток системи забезпечення комплексної безпеки ОТГ здійснюється з урахуванням загроз, які протистоять відповідним інтересам громадян, соціальних груп, ОТГ в цілому.

Найбільш характерними для району є наступні групи загроз:

соціальні, політичні, комунально-побутові, природні, техногенні, екологічні, психологічні, кримінальні.

Ці загрози носять взаємозалежний характер, що визначає необхідність комплексного підходу до забезпечення безпеки ОТГ.

Значимість загроз підсилюється наступними особливостями Устилузької міської ОТГ:

Центр Устилузької МОТГ, а саме місто Устилуг, знаходиться на відстані 88 кілометрів у західному напрямку від обласного центру (м. Луцька) і 13 км від м. Володимир-Волинський. На східній околиці м. Устилуг розташовано митний пункт пропуску «Устилуг-Зосін».

На території Устилузької громади функціонують 43 великі, середні і малі сільськогосподарські підприємства, які пропонують мешканцям громади як постійну, так і сезонну роботу в сільському господарстві і переробній промисловості. На території громади діє 1 свиноферма.

Територія ОТГ об'єднує 26 населених пунктів: м. Устилуг: 2205 (осіб) — у підпорядкуванні: с. Залужжя (305 осіб), с. Пархоменкове (60 осіб), село Тростянка (174 осіб); с. Зоря (338 осіб) — у підпорядкуванні: с. Ворчин (112 осіб), с. Селіски (81 особа); с. Лудин (565 осіб) — у підпорядкуванні: с. Амбуків (232 осіб), с. Рокитниця (187 осіб), с. Чорників (203 осіб); с. Микитичі (393 осіб) — у підпорядкуванні: с. Кладнів (4 особи), с. Коритниця (367 осіб), с. Новини (111 осіб); с. П'ятидні (841 осіб) — у підпорядкуванні: с. Хрипалічі (265 осіб); с. Рогожани (398 осіб) — у підпорядкуванні: село Ізов (172 осіб); с. Стенжаричі (492 осіб) — у підпорядкуванні: с. Заболоття (80 осіб), с. Турівка (149 осіб); с. Хотячів (275 осіб) — у підпорядкуванні: с. Дарницьке (79 осіб), с. Русів (130 осіб). Загальна кількість населення становить 8218 осіб.

Прикордонне розташування і пов'язаний з цим інтенсивний прикордонний рух, безпосередньо впливає на безпекові питання і спричиняє ряд негативних явищ та незручностей для мешканців, такі як: інтенсивний автомобільний рух, ДТП, дрібна злочинність, підвищений рівень шуму, черга транспорту до митного пункту пропуску проходить через все місто.

Всі ці особливості Устилузької міської ОТГ багато в чому визначають специфіку прояву загроз її безпеки в різних сферах.

Високий ступінь криміналізації громадського життя може порушити нормальне життя, завдати серйозної шкоди економіці, гальмувати перетворення в соціальній сфері.

До основних кримінальних загроз належать:

- загострення криміногенної обстановки, ріст числа вчинених злочинів відносно громадян і їхнього майна;
- підвищення суспільної небезпеки злочинів, вчинених організованими злочинними формуваннями;
- вплив з боку кримінальних структур на процес ціноутворення, насамперед у сфері торгівлі продуктами харчування, лікарськими препаратами і іншими товарами першої необхідності;

- ріст у структурі чинених злочинів шахрайства, незаконної торгівлі наркотиками, рейдерства, корупції;
- ріст кількості злочинів у сфері незаконного обороту і споживання наркотиків.

Основними передумовами, що збільшують виникнення кримінальної загрози, є:

- майнові та фінансові відносини юридичних і фізичних осіб; низька соціальна захищеність і матеріально-технічна забезпеченість співробітників правоохоронних органів; недостатній рівень професійної підготовленості співробітників правоохоронних органів у боротьбі з організованою злочинністю; розділення сфер впливу серед різних кримінальних структур;
- надлишкова кількість не зайнятих суспільно корисною працею

Ігнорування зазначених загроз може призвести:

- до появи атмосфери страху і непевності в суспільстві; до завдання серйозних збитків районному бюджету;
- до завдання істотних збитків майну, життю і здоров'ю громадян;
- до посилення впливу злочинних авторитетів;
- до паралізації економічних перетворень, зриву ряду районних цільових програм, спрямованих на поліпшення життя жителів населених пунктів ОТГ;
- до знецінювання демократичних досягнень.

Загрози комунально-побутового і житлового характеру.

Забезпечення ефективності та надійності функціонування систем життєзабезпечення ОТГ, комунального господарства є одним з найважливіших умов безпечного проживання мешканців Устилузької міської ОТГ.

До основних загроз комунально-побутового і житлового характеру відносяться:

- можливості аварій на інженерних комунікаціях і джерелах енергопостачання;
- дефіцит потужності об'єктів тепlopостачання в окремих населених пунктах району;
- незавершеність переходу на нові безпечні технології очищення питної води, прибирання вулиць, утилізації виробничих і побутових відходів, енергозберігаючих, застосування матеріалів, сировини і продуктів, що містять речовини, які нанносять шкоду навколишньому середовищу;
- зниження доступності комунально-побутових послуг для населення через ріст їхньої вартості;
- дефіцит потужностей промислової переробки твердих побутових відходів;

- старіння житлового фонду.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз комунально-побутового та житлового характеру, є:

- ослаблення матеріально-технічної бази житлового і комунально-побутового забезпечення через низьку платоспроможність населення;
- старіння і зношування газових, водопровідних, теплових та інших інженерних мереж і споруджень;
- недостатня кількість резервних та аварійних джерел водо- і теплопостачання;
- неможливість використання альтернативних енергоресурсів (вітрової, сонячної, геотермальної енергії та ін.).

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до різкого підвищення аварійності на комунально-енергетичних мережах ОТГ;
- до порушення життєдіяльності населення і функціонування економіки ОТГ;
- до погіршення санітарно-епідеміологічної обстановки, підвищенню рівня інфекційних захворювань;
- до зниження рівня життєзабезпечення населення ;
- до створення нестабільної соціальної обстановки.

Загрози в сфері транспорту.

- низький рівень взаємоповаги та загальної дисципліни водіїв автотранспорту;
- зношеність автошляхів та відсутність тротуарів;

Реалізація загроз у транспортній сфері може привести до більших матеріальних втрат і людських жертв; до підвищеного травматизму водіїв і пасажирів; до порушення нормальної життєдіяльності ОТГ.

Економічні загрози.

Проблеми економічних умов життя суспільства набули особливої гостроти. Нестабільність розвитку економіки країни відбивається на добробуті і життєдіяльності мешканців Устилузької міської ОТГ. Економічна захищеність кожної окремої особистості — найважливіша характеристика стійкого та поступального розвитку суспільства в цілому.

До основних економічних загроз відноситься:

- одночасний спад промислового виробництва і недоспоживання основною масою населення товарів та послуг; невиправданий ріст цін на енергоресурси, на автомобільне паливо і пально-мастильні матеріали;
- відсутність міцних господарських зв'язків між суб'єктами економічної діяльності; ріст кількості економічних злочинів; ослаблення творчої і трудової активності населення.

Соціальні загрози.

Загрози в соціальній сфері можуть привести до наростання до критичної межі напруженості в суспільстві, виникненню важкорозв'язних протиріч серед різних шарів населення.

До основних соціальних загроз відносяться:

- наявність безробіття працездатних громадян, слабка соціальна захищеність працівників на підприємствах приватного сектора;
- погіршення здоров'я населення внаслідок зростання споживання алкоголю, тютюну і наркотичних речовин, різкого погіршення умов та охорони праці, інтенсифікації трудового процесу.

Основними передумовами, що збільшують виникнення соціальних загроз, є:

- висока частка жителів похилого і пенсійного віку;
- комерціалізація сфери охорони здоров'я і аптечної мережі;
- недостатність середнього класу, що є гарантом стабільності суспільства;
- відносно високі ціни на продовольство і товари повсякденного попиту;

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до зниження рівня здоров'я мешканців ОТГ, скороченню середньої тривалості життя, зменшенню народжуваності, погіршенню інших демографічних показників;
- до глибокого розшарування суспільства та виникненню на цьому ґрунті важкорозв'язних конфліктів і масових безладів;
- до створення передумов для поглиблення небезпечних негативних тенденцій (пияцтво, наркоманія, злочинність, у тому числі дитяча.);
- до зниження загального рівня моральності й моралі мешканців ОТГ.

Загрози психологічного характеру.

Значні навантаження на психіку і свідомість людей, викликані соціальними, політичними, економічними, кримінальними небезпеками, а також особливості життя та побуту виокремлюють загрози психологічного характеру в самостійний фактор безпеки для особистості, соціальних груп.

До загроз психологічного характеру відносяться:

- ріст психологічної напруженості населення внаслідок збільшення числа стресових ситуацій, у колективах, на виробництві, у родині;
- підвищення психологічної напруженості в населення внаслідок посилення відчуття соціальної незахищеності;
- ріст числа психічних захворювань;
- ріст споживання алкоголю, поширення наркоманії;

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз психологічного характеру, є:

- ріст напруженості та нестабільності економічної, фінансової, криміногенної ситуації, збільшення стресогенних і психогенних факторів у родині, у навчальних закладах, на роботі;
- відсутність цілеспрямованої політики формування духовно-моральних, культурних, соціальних і економічних підстав для об'єднання мешканців Устилузької міської ОТГ в єдину соціальну спільноту;
- соціальна й психологічна відірваність дітей і підлітків від дорослих;
- різке зменшення можливостей для продуктивної й відповідної моральним нормам реалізації потреб дітей і підлітків, через що їхня активність реалізується в протиправних й аморальних формах (від вандалізму до криміналу);

Реалізація загроз психологічного характеру може привести:

- до порушення психічного здоров'я певної частини мешканців ОТГ;
- до збільшення кількості психічних захворювань, самогубств і злочинів.

Рівні загроз безпеки Устилузької міської ОТГ і їхня оцінка

Рівень загрози являє собою ступінь її актуалізації або здатності завдавати шкоди цілісності й нормальному функціонуванню об'єкта.

По ступені негативного впливу на життєдіяльність людей в цілому розрізняють наступні рівні загроз:

- Безумовно-припустимі (заходів захисту вживати не потрібно).
- Обмежено-припустимі (вживаються штатні /планові/ заходи забезпечення безпеки).
- Неприпустимі (вживаються екстрені й радикальні заходи для зниження рівня загроз).

Для оцінки існуючих рівнів загроз доцільно використати систему показників критеріального типу, за величиною яких можна зробити висновок про стан розглянутих загроз.

Для своєчасного виявлення небезпечних тенденцій необхідно налагодити безперервний моніторинг політичних, соціальних, економічних і інших процесів, використовуючи систему.

Пріоритетні цілі забезпечення комплексної безпеки Устилузької міської ОТГ

Головною стратегічною метою забезпечення комплексної безпеки Устилузької міської ради ОТГ є створення сприятливих умов для економічного, соціального, політичного і духовного розвитку особистості, суспільства, при

яких існуючі загрози та ризики знижені до мінімально прийняттого рівня, що дозволить перетворити Устилузьку міську ОТГ в громаду з високим рівнем безпеки.

Для реалізації головної стратегічної мети необхідно домогтися досягнення ряду пріоритетних цілей забезпечення комплексної безпеки, найважливішими з яких є:

- неухильне дотримання прав і свобод громадян, політична та соціальна стабільність, стійке і ефективне функціонування органів влади та місцевого самоврядування в інтересах мешканців громади;
- високий рівень правопорядку, значне зниження кількості вчинених у ОТГ злочинів;
- оздоровлення й стабілізація соціально-економічної обстановки, стійкий ріст і високий рівень промислового виробництва, випуск високоякісної та конкурентоздатної продукції, широке впровадження прогресивних наукомістких технологій; високий рівень і якість життя всіх категорій громадян, вирішення житлової проблеми, достатня кількість робочих місць і низька ступінь безробіття, прийнятна заробітна плата, пенсії, стипендії та соціальне забезпечення; високий рівень розвитку суспільних відносин високий ступінь консолідації громадян у питаннях розвитку демократії, здійснення економічних перетворень, патріотизм; прийнятний поріг ризику виникнення надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру, здатність мінімізувати соціально-економічний збиток та у короткий термін ліквідувати наслідки надзвичайних ситуацій і пожеж;
- висока надійність і стійкість систем життєзабезпечення ОТГ; сприятливий моральний та психологічний клімат у суспільстві, низький рівень інформаційних небезпек і загроз; збереження та розвиток культурних та духовних цінностей різних груп населення.

Основні завдання забезпечення комплексної безпеки

Діяльність щодо забезпеченню безпеки повинна бути спрямована на вирішення наступних завдань:

- удосконалювання системи забезпечення комплексної безпеки;
- сприяння росту народжуваності, захист материнства й дитинства;
- забезпечення безпеки життя та здоров'я громадян, їх майнових інтересів;
- забезпечення безпеки функціонування об'єктів життєзабезпечення;
- зниження рівня криміналізації в суспільстві;
- посилення заходів щодо протидії алкоголізму, наркоманії і незаконному обігу наркотиків;

- удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- розвиток системи цивільної оборони, попередження і ліквідації надзвичайних ситуацій, забезпечення пожежної безпеки; впровадження нових технологій і систем забезпечення безпеки; розвиток моніторингу, прогнозування та попередження існуючих загроз на території ОТГ; удосконалювання підготовки населення до дій у кризових ситуаціях; проведення активної природоохоронної діяльності.

Основними завданнями системи забезпечення безпеки є:

- виявлення, аналіз і прогнозування загроз безпеки особистості, суспільству, аналіз причин, умов та факторів загострення існуючих загроз;
- вживання заходів до їхньої мінімізації і усунення; ведення безперервного моніторингу та оцінка реального стану безпеки щодо усіх видах загроз; розробка нормативних правових актів, спрямованих на розвиток комплексної системи забезпечення Устилузької міської ОТГ;
- розробка й організація заходів щодо досягнення цільових параметрів безпеки;
- розробка і реалізація цільових, науково-технічних програм, планів та інших документів по реалізації заходів забезпечення комплексної безпеки;
- виділення необхідних фінансових і матеріально-технічних ресурсів для здійснення заходів забезпечення безпеки;
- удосконалювання координації діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки, контрольних органів і суспільних організацій по протидії загрозам комплексної безпеки ОТГ;
- забезпечення законності, правопорядку, дотримання прав громадян при здійсненні діяльності по комплексному забезпеченню безпеки;
- формування суспільної думки та активної позиції громадськості, в питаннях забезпечення безпеки.

Сили й засоби забезпечення безпеки

До сил і засобів забезпечення безпеки належать:

Володимир-Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області, Володимир-Волинський районний відділ УДСНС України у Волинській області, органи самоврядування Устилузької міської ОТГ, інші органи, які створені для здійснення функцій організації й координації діяльності в сфері комплексного забезпечення безпеки; служби контролю за станом навколишнього середовища, потенційно небезпечних об'єктів, санітарно-епідеміологічної ситуації, дотримання установлених норм в області природокористування, функціонування систем життєзабез-

печення міста й інших; приватні охоронні підприємства й організації забезпечення безпеки; професійні аварійно-рятувальні служби й формування; позаштатні аварійно-рятувальні формування; пожежної охорони; дільничний;

В інтересах комплексного забезпечення безпеки ОТГ можуть залучатися й інші наявні сили й засоби.

Основні напрямки діяльності по забезпеченню комплексної безпеки Устилузької міської ОТГ

Основними напрямками діяльності щодо комплексного забезпечення безпеки ОТГ є:

- удосконалювання систем моніторингу по виявленню чинників, що загрожують безпеці;
- підвищення загального рівня промислової безпеки;
- захист життя, здоров'я, прав, свобод та законних інтересів громадян від злочинних та інших протиправних зазіхань;
- забезпечення правопорядку на вулицях, площах, у парках, на транспортних магістралях та в інших суспільних місцях, негайне реагування на правопорушення і вживання необхідних заходів для їхнього припинення;
- розвиток спеціалізованої системи відео-спостереження, установка комплектів відео-спостереження в місцях масового скупчення людей, криміногенних місцях, на магістралях і розв'язках доріг;
- скорочення часу формування й видачі оперативної інформації на позаштатні ситуації оперативних чергових; сполучення системи забезпечення безпеки, моніторинг рівня незаконного споживання наркотичних засобів, психотропних і сильнодіючих речовин, виявлення нових препаратів, що володіють психотропною дією, зловживання якими створює загрозу здоров'ю населення;
- розвиток системи заходів з припинення наркобізнесу, транзиту і поширення наркотиків;
- здійснення охорони громадського порядку, забезпечення суспільної безпеки при масових суспільно-політичних, спортивних й інших публічних заходах; активна робота з населенням ОТГ з питань охорони громадського порядку та боротьби зі злочинністю; вилучення зброї, що незаконно зберігається у населення; проведення планомірної роботи з ліквідації кримінальних угруповань та ізоляції злочинних авторитетів, скороченню дитячої злочинності, недопущенню залучення дітей і підлітків у кримінальну сферу;
- забезпечення інформаційної безпеки;
- створення умов для реалізації прав громадян і громадських об'єднань в інформаційній сфері;

- визначення і підтримка балансу між потребою громадян, суспільства у вільному обміні інформацією та необхідними обмеженнями на поширення інформації;
- оцінка стану інформаційної безпеки, виявлення джерел внутрішніх і зовнішніх загроз інформаційної безпеки, визначення пріоритетних напрямків запобігання та нейтралізації цих загроз;
- попередження, виявлення і припинення правопорушень, пов'язаних з зазіханнями на законні інтереси громадян, суспільства в інформаційній сфері;
- розвиток інформаційної інфраструктури, а також телекомунікаційних і інформаційних систем;
- удосконалювання інструментів прогнозування і профілактики надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру;
- збільшення площі зелених насаджень, створення нових і збереження існуючих зелених коридорів, запобігання подальшої фрагментації природних і озелених територій;
- забезпечення широкої участі громадськості в прийнятті й реалізації рішень, що роблять вплив на стан навколишнього середовища;
- розвиток системи моніторингу за станом навколишнього середовища та контролю за джерелами забруднення;
- удосконалювання еколого-просвітницької діяльності і системи безперервного екологічного утворення для формування в громадян дбайливого відношення до природи;
- підвищення життєвого рівня мешканців ОТГ як пріоритетний напрямок гарантування безпеки;
- розробка і реалізація програм з впровадження ідей культурного та здорового способу життя;
- вживання заходів для зниження рівня безробіття, забезпечення адресної допомоги в працевлаштуванні молоді, інвалідів, жінок; розвиток системи професійної підготовки і перепідготовки, організація суспільних робіт з метою максимальної зайнятості трудових ресурсів;
- підвищення ступеня соціальної захищеності працівників підприємств, установ й організацій; посилення підтримки дошкільних установ і навчальних закладів, збільшення мережі безкоштовних спортивних та оздоровчих дитячих установ;
- поліпшення умов для здорового відпочинку мешканців громади, підвищення їх освітнього і культурного рівня;
- реалізація комплексної програми соціального захисту;
- послідовне підвищення рівня психологічного благополуччя та здоров'я населення, якості життя;

- формування багаторівневої системи надання психологічної допомоги; підготовка фахівців для надання психологічної допомоги людям, що постраждали при критичних ситуаціях; організація і здійснення контролю за дотриманням стандарту надання психологічної допомоги населенню.

Реалізація Концепції комплексної безпеки

Реалізація Концепції комплексної безпеки Устилузької міської ОТГ організовується та здійснюється органами, які входять у систему забезпечення безпеки.

Основними формами реалізації Концепції безпеки є:

- створення і удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- створення і удосконалювання системи законодавчих та нормативних правових актів в області забезпечення безпеки з обліком діючих документів у цій області;
- розробка норм і вимог, що регламентують забезпечення безпеки населених пунктів, які дозволяють здійснювати контроль за її станом;
- розробка і реалізація цільових програм в ОТГ для забезпечення комплексної безпеки, участь у реалізації цільових місцевих програм;
- створення економічних механізмів залучення позабюджетних джерел фінансування для реалізації заходів у сфері безпеки, впровадження страхування відповідальності за заподіяний збитків;
- розробка і реалізація заходів мобілізаційної підготовки й цивільної оборони; участь всіх наглядових органів у проведенні експертиз науково-технічних, соціально-економічних, природно-екологічних, оборонних та інших програм;
- здійснення міжнародного співробітництва в області забезпечення комплексної безпеки;
- інформаційне забезпечення реалізації Концепції комплексної безпеки ОТГ.

Керівництво та депутати Устилузької міської ОТГ мають намір рішуче і твердо здійснювати систему заходів для забезпечення комплексної безпеки ОТГ та її мешканців. Ця діяльність буде будуватися на основі Конституції й законів України, та інших нормативних актів при неухильному дотриманні принципів демократії та дотримання прав громадян.

Перетворення населених пунктів Устилузької міської ОТГ в безпечні є стратегічною метою реалізації Концепції комплексної безпеки.

Голова Устилузької міської ради

В.Р. Поліщук

Заходи до концепції комплексної безпеки Устилузької міської ОТГ

З метою створення безпечних умов проживання та особистої безпеки мешканців Устилузької міської ОТГ, виявлення та ліквідації чинників, які впливають на стан безпеки та правопорядку, попередження хуліганських проявів, пограбувань, крадіжок, розбійних нападів в громадських місцях, зменшення кількості ДТП, в тому числі з тяжкими наслідками, запобігання створенню умов для вчинення злочинів у стані алкогольного сп'яніння, а також підвищення результативності та ефективності професійної діяльності поліції необхідно вжити наступні заходи:

I. Підвищення якості дорожньої інфраструктури

1. З метою підвищення безпеки руху облаштувати велодоріжки та встановити відповідні дорожні знаки в населених пунктах ОТГ, де вони на даний час відсутні.

Володимир Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області

Муніципальна поліція ОТГ

Органи місцевого самоврядування ОТГ

2. Для підвищення безпеки руху визначити потребу в нових пішохідних переходах, а також удосконалити наявні пішохідні переходи, встановивши відповідні дорожні знаки та дорожню розмітку.

Володимир Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області

Муніципальна поліція ОТГ

Органи місцевого самоврядування ОТГ

3. Забезпечити проведення капітального ремонту доріг ОТГ (зокрема в селах Амбуків, Ворчин, Коритниця — вул. Зелена, Микитичі, Стенжаричі, Залужне, Заболоття, Зоря, Турівка) з облаштуванням бордюрів, кюветів, системи відведення води з дорожнього покриття, дорожньої розмітки та тротуарів в населених пунктах ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Володимир Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області

4. З метою зменшення кількості ДТП, в тому числі з важкими наслідками та облаштувати наявні пішохідні переходи, забезпечити їх пандусними спу-

сками для дитячих та інвалідних візків, встановити на дорогах біля дитячих садків і шкіл (м. Устилуг, с. Амбуків, Зоря, Ізов, Лудин, Микитичі, Новини, П'ятидні, Рогожани, Стенжаричі, Хотячів, Чорників) огорожі для запобігання вибігання дітей на проїзду частину.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Володимир Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області
Муніципальна поліція ОТГ*

5. З метою підвищення безпеки пішоходів облаштувати тротуари в населених пунктах ОТГ, де вони на даний час відсутні.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

6. З метою підвищення безпеки пасажирів облаштувати автобусні зупинки в населених пунктах ОТГ, де на даний час вони відсутні, забезпечити їх відповідними знаками, металевими стовбцями від можливих наїздів автомобілями та заїздами.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Володимир Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області*

7. Встановити попереджувальні, інформаційно-вказівні дорожні знаки, знаки пріоритету (знак 5.45. «Початок населеного пункту», знак 5.46. «Кінець населеного пункту», знак 1.33 «Діти» біля кожного навчального закладу, знаки щодо обмеження швидкості біля навчальних закладів та закладів охорони здоров'я) в населених пунктах ОТГ там де вони відсутні (зокрема, м. Устилуг, с. Амбуків, Зоря, Ізов, Лудин, Микитичі, Новини, П'ятидні, Рогожани, Стенжаричі, Хотячів, Чорників).

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Володимир Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області*

8. Встановити інформаційні знаки з назвами вулиць в населених пунктах ОТГ, а також таблички з номерами будинків (там де вони відсутні) для полегшення орієнтації водіїв екстрених служб (поліції, швидкої допомоги, пожежної команди тощо).

Органи місцевого самоврядування ОТГ

9. Забезпечити ремонт під'їзду до мосту через Західний Буг

Органи місцевого самоврядування ОТГ

10. Забезпечити проведення ремонту доріг на ділянці Зоря-Ворчин, Устилуг-Стенжаричі-Коритниця, Лудин — Амбуків-Дарницьке — Заріччя, Кладнів-Микитичі-Стенжаричі-Білин.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

11. Оновити технічні засоби для утримання дорожньої інфраструктури.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

12. Вивчити питання щодо можливості організації пасажирського транспортного сполучення між населеними пунктами ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

II. Дотримання правил дорожнього руху

1. Забезпечити регулярне патрулювання доріг на предмет дотримання правил дорожнього руху та виявлення водіїв, що перевищують швидкість, кермують в стані алкогольного чи наркотичного сп'яніння, а також забезпечити регулярну охорону громадського порядку біля Народних домів і клубів в населених пунктах ОТГ.

*Патрульна поліція ГУ НП у Волинській області
Органи місцевого самоврядування ОТГ
Володимир Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області
Муніципальна поліція ОТГ*

2. Звертати особливу увагу на дотримання правил дорожнього руху водіїв та неповнолітніх осіб, що кермують велосипедами, скутерами та мотоциклами.

*Патрульна поліція ГУ НП у Волинській області
Органи місцевого самоврядування ОТГ
Володимир Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області
Муніципальна поліція ОТГ
Органи місцевого самоврядування ОТГ*

3. Організувати тематичні уроки та практичні заняття з безпеки дорожнього руху в навчальних закладах ОТГ.

*Володимир Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області
Муніципальна поліція ОТГ
Дирекція шкіл ОТГ*

III. Вуличне освітлення

1. Забезпечити в населених пунктах ОТГ в темну пору доби ефективне та безперебійне освітлення вулиць, особливо в громадських місцях, шляхом проведення капітального ремонту наявного чи будівництво нових мереж вуличного освітлення (в першу чергу в с. Ворчин, Дарницьке, Заболоття, Зоря, Ізов, Кладнів, Коритниця, Лудин, Микитичі, Новини, Пархоменкове, Полум'яне, Рогожани, Рокитниця, Русів, Стенжаричі, Тростянка та інші).

Першочергово проводити заходи в населених пунктах, де розміщені дороги загального користування.

2. Провести освітлення зупинок громадського транспорту та пішохідних переходів в межах населених пунктів ОТГ.

3. Провести освітлення парків, скверів та місць масового відпочинку.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

IV. Екологія

1. Для покращення екологічної безпеки мешканців ОТГ забезпечити організацію встановлення контейнерів для сміття, централізованого збору, сортування і вивезення сміття в населених пунктах ОТГ, а також ліквідацію наявних стихійних сміттєзвалищ.

2. Вжити заходів щодо організації переробки сміття та вивчити питання щодо створення сміттевого полігону на території ОТГ.

3. Вжити заходів для зменшення загрози з боку безпритульних псів (стерилізація, організація притулку) та скажених лисів.

4. Забезпечити модернізацію старих водопровідних і каналізаційних мереж в населених пунктах ОТГ та облаштування нових, там, де це необхідно.

5. Постійно здійснювати контроль за станом та якістю води відкритих водойм та криниць.

6. Організувати роботу громадських туалетів у населених пунктах ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

7. Вжити заходи щодо виявлення правопорушень природоохоронного законодавства (проводити рейди) та притягати до відповідальності осіб, винних у підпалах, спалюванні сміття, сухої рослинності на полях, присадибних ділянках, не допускати підпалів лісових насаджень і торфу, а також рослинності та опалого листя та роз'яснення шкідливості таких заходів.

Органи місцевого самоврядування ОТГ \ Володимир Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області

Муніципальна поліція ОТГ

Володимир-Волинський районний відділ УДСНС України у Волинській області

8. Забезпечити організацію збору і утилізації сміття, а також встановлення та роботу біотуалетів поблизу черги до пункту прикордонного контролю, а також встановлення відповідних інформаційних знаків.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

9. Забезпечити контроль стану забруднення рік Бугу та Луги та припинення діяльності очисних споруд, які порушують природоохоронне законодавство, в тому числі з притягненням винних до юридичної відповідальності.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Державна екологічна інспекція у -Волинській області

V. Охорона здоров'я в ОТГ.

1. Забезпечити ремонт, наповнення спеціалізованим обладнанням та устаткуванням та облаштування Устилузької міської лікарні, амбулаторії, ФА-Пів (с. Амбуків, Заболоття, Залужжя, Зоря, Ізов, Коритниця, Лудин, Микитичі,

Новини, П'ятидні, Селізки, Стенжаричі, Турівка, Хотячів, Хрипалічі, Чорників) згідно нормативів МОЗ України.

2. Забезпечити водовідведення в медичних установах, в яких воно відсутнє.

3. Провести модернізацію систем опалення медичних закладів з переходом на більш економічні технології..

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Володимир-Волинський районний центр первинної медико-санітарної допомоги

Управління охорони здоров'я Волинської обласної державної адміністрації

VI. Поліція та профілактика правопорушень

1. Забезпечити регулювання автомобільної черги до митного переходу «Устилуг-Зосін» та винесення сервісної зони за межі м. Устилуг.

Володимир Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області

Муніципальна поліція ОТГ

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Луцький прикордонний загін Північного регіонального управління Державної прикордонної служби

2. Встановити та застосовувати засоби зовнішнього контролю (відео-спостереження) на в'їздах і виїздах населених пунктів ОТГ, в школах та будинках культури з підключенням до Інтернету.

Муніципальна поліція ОТГ

Органи місцевого самоврядування ОТГ

3. За узгодженням з поліцією облаштувати робоче місце (кабінет) для дільничного з вказанням часу прийому та виділити кошти для забезпечення його діяльності, встановити порядок заохочення громадян у разі їх участі в запобіганні злочинам і їх розкритті та виділення коштів для заохочення громадських помічників дільничних інспекторів поліції відповідно до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону».

Володимир Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області

Муніципальна поліція ОТГ

Органи місцевого самоврядування ОТГ

4. З метою запобігання створення умов для вчинення злочинів в стані алкогольного сп'яніння посилити контроль за порушенням правил торгівлі та продажу неповнолітнім. Забезпечити особливу увагу місцям, в яких найчастіше неповнолітні розпивають спиртні та слабоалкогольні напої. Постійно виявляти та припиняти діяльність точок незаконного розповсюдження алкоголю та самогонваріння, торгівлі фальсифікованими алкогольними напоями.

*Володимир Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області
Муніципальна поліція ОТГ
Органи місцевого самоврядування ОТГ*

5. Створити «Центр безпеки» в м. Устилув, який би координував діяльність муніципальної поліції, громадських помічників дільничних інспекторів поліції ОТГ з національною поліцією, зокрема, щодо забезпечення громадського порядку на масових заходах (дискотеках) та здійснення відеоспостереження.

*Володимир Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області
Муніципальна поліція ОТГ
Органи місцевого самоврядування ОТГ*

6. Сприяти наданню консультаційної, психолого-педагогічної допомоги неповнолітнім та молоді у навчальних закладах, установах. Підтримувати програми соціального спрямування з профілактики негативних проявів у молодіжному середовищі. Сприяти проведенню у навчальних закладах регулярних оперативно-профілактичних заходів з метою запобігання проникнення до них, наркотичних засобів і психотропних речовин та поширенню їх серед молоді.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Дирекція шкіл ОТГ*

Володимир Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області

7. Звернути увагу на випадки виявлення браконьєрів, які незаконно полюють у прикордонній зоні (зокрема в районі с. Пархоменкове) та забезпечити профілактику та координацію зусиль в цьому напрямку з національною поліцією, Волинським обласним управлінням лісового та мисливського господарства та прикордонною службою.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Володимир-Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області
Луцький прикордонний загін Північного регіонального управління
Державної прикордонної служби
Муніципальна поліція ОТГ*

Волинське обласне управління лісового та мисливського господарства

8. З метою залучення дітей і підлітків до громадського життя та профілактики правопорушень забезпечити функціонування клубів в селах ОТГ, облаштувати спортивні і дитячі майданчики (зокрема в с. Ізов, Коритниця).

Органи місцевого самоврядування ОТГ

9. Встановити порядок заохочення громадян у разі їх участі в запобіганні злочинам і їх розкритті та виділення коштів для заохочення громадських помічників дільничних інспекторів поліції

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Володимир-Волинський відділ поліції ГУ НП у Волинській області
Муніципальна поліція ОТГ*

VII. Пожежна безпека

1. Організувати пожежні команди в тих населених пунктах, де це необхідно відповідно до постанови Кабінету міністрів України «Про затвердження Порядку функціонування добровільної пожежної охорони» від 17 липня 2013 р. № 564, та забезпечити її навчання та фінансування діяльності.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Володимир-Волинський районний відділ У ДСНС України
у Волинській області*

2. Забезпечити майном і спорядженням, за узгодженням з територіальним органом ДСНС, необхідним для виконання завдань із гасіння пожеж та рятування людей (придбання спеціального одягу пожежного та спорядження, засобів зв'язку, засобів індивідуального захисту, речового майна).

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Володимир-Волинський районний відділ У ДСНС України
у Волинській області*

3. Придбати пожежний автомобіль та забезпечити його експлуатацію та утримання.

*Органи місцевого самоврядування
Володимир-Волинський районний відділ У ДСНС України
у Волинській області*

Голова Устилузької міської ради

В.Р. Поліщук



Додаток
до рішення дванадцятої сесії
Павлівської сільської ради
VII скликання
від __.06.2018 року № 12.2/ __

**ВОЛИНСЬКА ОБЛАСТЬ ІВАНИЧІВСЬКИЙ РАЙОН
ПАВЛІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА**

**ДВАНАДЦЯТА СЕСІЯ
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ**

ЗАТВЕРДЖЕНО

Сільський голова

_____ А. Сапожник

«__» червня 2018 року

РІШЕННЯ

__ червня 2018 року с. Павлівка № 12.2/ __

**Про затвердження Концепції
комплексної безпеки Павлівської ОТГ**

Відповідно до статті 19 Конституції України, статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», врахувавши пропозиції постійної комісії з питань регламенту, прав людини, законності, депутатської діяльності та етики від 12 червня 2018 року, Павлівська сільська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Концепцію комплексної безпеки Павлівської ОТГ (додається).
2. Затвердити Заходи до Концепції комплексної безпеки Павлівської ОТГ (додаток 1).
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань регламенту, прав людини, законності, депутатської діяльності та етики (Живчин В. Л.)

Сільський голова

А. САПОЖНИК

Стасюк

**КОНЦЕПЦІЯ
комплексної безпеки
Павлівської сільської ради
(об'єднаної територіальної громади)**

Безпека Павлівської ОТГ є необхідною умовою життєзабезпечення населених пунктів, дотримання законних прав та інтересів жителів, ефективного функціонування системи керування, економіки, господарства, транспорту і зв'язку, збереження на необхідному рівні параметрів середовища перебування, розвитку соціальної та духовної сфер.

Питання безпеки перебувають у центрі уваги органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, керівників підприємств, організацій та установ, підприємців і власників.

Надто важливо, щоб діяльність всіх цих суб'єктів забезпечення безпеки здійснювалася на основі єдиних поглядів, підходів і загальних принципів, із взаємним врахуванням інтересів, у тісній взаємодії. З метою досягнення даної мети розроблена ця Концепція.

Практика і накопичений за останні роки досвід реалізації завдань по забезпеченню безпеки Павлівської ОТГ неминуче приводять до висновку про необхідності впровадження комплексного підходу в цій роботі.

Загрози безпеки, що роблять деструктивний вплив на різні сфери життя і діяльності ОТГ, перебувають в тісному взаємозв'язку та у взаємодії один з одним.

Виходячи із цього, забезпечити ефективну протидію існуючим і потенційним загрозам можна тільки при обліку особливостей кожної з них.

Звідси випливає висновок, що стан безпеки ОТГ носить комплексний і системний характер.

Концепція комплексної безпеки (далі — Концепція) являє собою офіційно прийняту систему поглядів на цілі, завдання, основні принципи і напрямки

діяльності в області забезпечення безпеки стійкого розвитку, життя та здоров'я населення Павлівської ОТГ.

Концепція є основою для:

- розробки і реалізації цільових програм по забезпеченню комплексної безпеки району та захисту від конкретних загроз;
- організації діяльності органів місцевого самоврядування, державної влади, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки по протидії існуючим загрозам, мінімізації і ліквідації наслідків їхніх проявів;
- прийняття політичних й управлінських рішень з питань забезпечення комплексної безпеки.

Реалізація Концепції дозволить:

- підвищити рівень безпеки населення, об'єктів й інфраструктури ОТГ;
- створити умови, які забезпечують можливість гідного життя громадян, динамічного розвитку економічної, соціальної та духовної сфер життя суспільства;
- створити ефективну систему забезпечення комплексної безпеки, здатну уникати існуючі і прогнозовані загрози.

Правову і методологічну базу Концепції становлять Конституція України та закони України у сфері безпеки, протидії тероризму й екстремізму, незаконному обороту і споживанню наркотиків, забезпечення правопорядку, боротьби зі злочинністю.

У Концепції відображена оцінка стану безпеки ОТГ, життєво важливі інтереси громади, її населення і окремих громадян, основні види загроз цим інтересам, сформульовані цілі, принципи та головні напрямки діяльності щодо забезпечення безпеки.

Основні поняття

У Концепції використовуються наступні поняття:

Комплексна безпека Павлівської ОТГ — стан захищеності населення, матеріальних і духовних цінностей населених пунктів ОТГ від можливого завдання збитків, що дозволяє зберігати здатність нормального життєзабезпечення, підтримувати гідний життєвий рівень, стабільність економічної, соціально-політичної ситуації, сприятливу екологічну, демографічну, техногенну, духовно-моральну, соціально-психологічну обстановку і інші умови для динамічного розвитку ОТГ та реалізації інтересів особистості і суспільства.

Небезпека — реально існуюча можливість заповідання збитку матеріальним і духовним цінностям.

Загроза безпеки — небезпека на стадії переходу з можливості у дійсність (актуалізована небезпека, істотна, найбільш конкретна і безпосередня форма небезпеки).

Забезпечення безпеки — комплекс соціально-економічних, політико-правових, організаційно-технічних, спеціальних, морально-психологічних, інформаційно-аналітичних й інших мір, прийнятих суб'єктами забезпечення безпеки та дозволяють із допомогою всіх сукупних сил і засобів виявляти й попереджати загрози відносно особистості, суспільства міст і сіл в цілому, створювати систему захисту, що забезпечує умови для нормального функціонування населених пунктів району.

Види небезпек і загроз —

- за місцем перебування джерела: зовнішні і внутрішні;
- за ступенем сформованості: потенційні й реальні;
- за характером прояву: природні, техногенні, соціальні.

Суб'єкти забезпечення безпеки — активні учасники діяльності по протидії існуючим загрозам.

Головними суб'єктами забезпечення безпеки ОТГ є органи самоврядування Павлівської ОТГ, відділ поліції (РУНП) у Іваничівському районі Волинської області, громадські організації і об'єднання, громадяни.

Життєво важливі інтереси — сукупність потреб, задоволення яких забезпечує існування і можливості розвитку особистості, суспільства та ОТГ в цілому.

Суспільна безпека — суспільні відносини в сфері запобігання або усунення загрози для життя, здоров'я людей та їх майна. Вона органічно пов'язана з особистою безпекою громадян і громадським порядком.

Принципи забезпечення безпеки — основні норми, дотримання яких при здійсненні діяльності по забезпеченню безпеки дозволяє досягти її найвищої ефективності.

Рівень безпеки — показник захищеності особистості, суспільства від різного роду небезпек і загроз.

Стан безпеки Павлівської ОТГ

Забезпечення комплексної безпеки громади і її мешканців є пріоритетним напрямком у діяльності органів влади ОТГ.

В результаті проведення фокус-групових дискусій визначено певні існуючі проблеми охорони правопорядку, профілактики правопорушень та інших проблем ОТГ, що мають пряме відношення до безпеки мешканців, які можна поділити на певні групи:

- стан доріг та їх облаштування;
- порушення правил дорожнього руху;
- порушення правил торгівлі алкогольними напоями;
- часткова відсутність вуличного освітлення;
- недостатня робота по профілактиці правопорушень з неповнолітніми;
- екологічні проблеми;
- незадовільний стан справ в системі охорони здоров'я;
- недостатнє забезпечення пожежної команди і рятувальної служби;
- злочини і правопорушення в цілому;
- проблеми і недоліки в роботі правоохоронних органів.

Для цього в ОТГ приймаються заходи щодо обмеження безробіття, надання соціальної допомоги малозабезпеченим, часткової компенсації з бюджету витрат на житлово-комунальні послуги, здійснення доплат непрацюючим пенсіонерам.

Створено і діє єдина система профілактики правопорушень.

Більш ефективно стала діяти система оперативного реагування на надзвичайні ситуації, пожежі та події.

Намітилася тенденція скорочення кількості пожеж, зменшення числа загиблих і потерпілих на них.

Разом з тим зберігається тенденція до зниження рівня безпеки громади в ряді сфер громадського життя.

Відбувається фізичне і моральне зношування дорожнього господарства.

Посилення криміналізації, негативно позначається на суспільно-соціальної і економічній обстановці, на забезпеченні особистої безпеки громадян.

У сучасних умовах неможливо усунути всі джерела небезпеки для людини. Тому метою створення системи комплексної безпеки повинне бути зниження загроз до мінімально прийнятного рівня та створення засобів протидії цим загрозам.

Життєво важливі інтереси та цінності Павлівської ОТГ

Життєво важливі цінності та інтереси Павлівської ОТГ являють собою сукупність життєво важливих цінностей і інтересів кожного окремого населеного пункту, кожного мешканця, соціальних груп, суспільних об'єднань і ОТГ в цілому.

Життєво важливі інтереси складаються в реальному забезпеченні конституційних прав і свобод, особистої безпеки, безпеки його майна, можливості фізичного, духовного і інтелектуального розвитку, створення та підтримки здорового образу і високої якості життя.

Інтереси громади включають установлення політичної, економічної і соціальної стабільності, виконання законів та підтримка правопорядку, створення нормальних умов життєдіяльності для жителів населених пунктів і його структур.

При цьому в конкретних сферах прояву інтереси ОТГ полягають у наступному:

- у максимальному ослабленні криміногенних факторів і своєчасній протидії їх проявів;
- у запобіганні поширення і споживання наркотиків, небезпечної для здоров'я людей алкогольної та харчової продукції;
- у підтримці і удосконалюванні системи забезпечення правопорядку;
- у забезпеченні безпеки дорожнього руху;
- у створенні умов для розвитку ініціативи громадян та їх об'єднань у частині сприяння силам забезпечення суспільної безпеки;
- у розвитку прогнозування і моніторингу надзвичайних ситуацій шляхом впровадження автоматизованих систем збору інформації від джерел небезпек;
- у підвищенні ефективності системи оповіщення мешканців про виникнення надзвичайних ситуацій;
- у модернізації автоматизованих систем керування, удосконалюванні зв'язку і оповіщення населення про надзвичайні ситуації;
- в удосконалюванні матеріально-технічного забезпечення сил, здійснюючу діяльність по зниженню ризиків і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- у підтримці в готовності органів самоврядування, сил і засобів, майна цивільної оборони, захисних споруд та інших об'єктів;
- у техногенній сфері:
- у забезпеченні безпеки виробничих структур, послідовної їхньої модернізації на основі передових і нешкідливих технологій;
- у підвищенні надійності роботи об'єктів і систем життєзабезпечення ОТГ;
- у раціональному розміщенні продуктивних сил ОТГ;
- у забезпеченні стійкого функціонування виробництв, транспорту і інфраструктури ОТГ в умовах впливу небезпек та загроз;
- у дотриманні технологічних вимог на виробничих об'єктах;
- у соціальній сфері:
- у забезпеченні конституційних прав кожної людини, у тому числі на особисту безпеку;
- у підвищенні рівня і якості життя жителів ОТГ, викорінюванні бідності, забезпеченні гідного життя ветеранам, інвалідам та людям похи-

лого віку, у подоланні кризової демографічної і екологічної ситуації та забезпеченні здоров'я населення;

- у розвитку житлово-комунального господарства і сфери побутових послуг;
- у доступності для всіх мешканців для медичного обслуговування;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку організованих соціальних груп і суспільних об'єднань громадян;
- у створенні й веденні ефективної системи цивільної оборони;
- у проведенні активної військово-патріотичної роботи серед молоді;
- у своєчасному, повному та якісному плануванні і виконанні заходів мобілізаційної підготовки;
- в оздоровленні природного середовища, відновленні прийнятного рівня екологічної безпеки в ОТГ;
- у впровадженні передових природоохоронних заходів і технологій в план розвитку ОТГ;
- в обліку факторів захисту природи при реалізації економічних і соціальних програм та проектів;
- у посиленні контролю за забрудненням навколишнього середовища з сторони підприємств і громадян;
- у підвищенні інноваційної й інвестиційної активності;
- у зниженні рівня економічної злочинності і корупції;
- у забезпеченні переходу економіки ОТГ на модель стійкого розвитку;
- у забезпеченні розвитку і ефективного використання науково-технічного потенціалу ОТГ;
- у чіткому функціонуванні і розвитку інфраструктури ОТГ;
- у сфері духовного життя, культури і науки;
- у духовному відродженні суспільства, твердженні високої моральності, гуманізму і культури, розвитку багатовікових духовних традицій;
- у збереженні й забезпеченні доступності культурних цінностей для всіх членів суспільства;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку національних культур, формуванні у свідомості людей поважного відношення до кожної людини незалежно від його національності і віросповідання;
- у дотриманні основних прав громадян на життя і безпеку, у забезпеченні миру, згоди, правопорядку;
- у забезпеченні права громадян на доступність інформації;
- у створенні сприятливих умов функціонування і розвитку засобів масової інформації, журналістської діяльності;
- у розвитку телекомунікаційних мереж, комп'ютерних технологій, оптимізації та інтеграції інформаційних потоків в інтересах удосконалення системи керування і обслуговування ОТГ;

- у розвитку й зміцненні співробітництва Павлівської ОТГ із закордонними містами і регіонами, з міжнародними організаціями;
- у розвитку відносин зі столицями, містами, регіонами і іншими адміністративно-територіальними утвореннями іноземних держав, органами державної влади суб'єктів іноземних держав в цілях двостороннього торгово-економічного, науково-технічного, гуманітарного, культурного та іншого міжнародного співробітництва;
- у розвитку туризму, залученні іноземних громадян для ознайомлення з визначними пам'ятками, створенні комфортних умов для їхнього перебування в населених пунктах ОТГ.

Загрози Павлівської ОТГ

Створення й розвиток системи забезпечення комплексної безпеки ОТГ здійснюється з урахуванням загроз, які протистоять відповідним інтересам громадян, соціальних груп, ОТГ в цілому.

Найбільш характерними для громади є наступні групи загроз: соціальні, політичні, комунально-побутові, природні, техногенні, екологічні, психологічні, кримінальні.

Ці загрози носять взаємозалежний характер, що визначає необхідність комплексного підходу до забезпечення безпеки ОТГ.

Значимість загроз підсилюється наступними особливостями Павлівської ОТГ:

Павлівська об'єднана територіальна громада розташована на півдні Волинської області на заході Іваничівського району.

З південно-західного боку граничить з Сокальським районом Львівської області, із західної сторони межує з Іваничівською ОТГ, з північної – з Радичівською сільською радою, з північно-східної – з Локачинським районом, зі південно-східної – з Горохівським районом Волинської області.

Павлівська ОТГ розташована на Волинській височині, невелике розчленування рельєфу громади обумовлено річкою Луга. Клімат помірно континентальний. Середня температура січня -4°C , липня $+17^{\circ}\text{C}$. У середньому за рік випадає 560-620 мм опадів. Клімат не має значних коливань і у цілому сприятливий для господарського освоєння території.

Територія ОТГ відноситься до басейну річки Луга, що впадає в Західний Буг (басейн Байтійського моря). Поміж селами Павлівка та Старосілля до Луги впадає її ліва притока – річечка Стрипа. Також біля села Павлівка на річці Луга розкинулося річне Павлівське озеро.

До складу Павлівської громади входить 11 сіл: Павлівка (830 чол.), Старосілля (320 чол.), Самоволя (379 чол.), Завидів (486 чол.), Переславиці (603 чол.), Трубки (431 чол.), Топилище (444 чол.), Риковичі (968 чол.), Старий Порицьк (397 чол.), Клопочин (263 чол), Жашковичі (546 чол.).

Всього населення Павлівської ОТГ складає 5667 чол.

Через Павлівську ОТГ пролягає 58 доріг районного та територіального значення, загальна протяжність яких становить 463 км. Дороги комунальної власності протягнуті на 80 км, в тому числі з твердим покриттям 40 км, ґрунтові дороги — 39 км. Від центральної садиби с. Павлівка до м. Луцьк 75 км, а до смт. Іваничі 8 км. Недалеко знаходяться міста Володимир-Волинський (30 км), Нововолинськ (28 км), Горохів (30 км), Сокаль (22 км) та смт. Локачі (18 км).

Територією ради проходять два територіальні автошляхи Т0302 та Т0305. Дорога Т0305 проходить через села Старосілля і Павлівка та з'єднує їх з Іваничами, Нововолинськом і залізничним пунктом пропуску Ізов на кордоні з Польщею на заході та з Локачами на північному сході. Дорога Т0302 проходить через село Павлівка, відтинок Володимир-Волинський-Горохів. Найближча залізнична станція в райцентрі Іваничі, за 5 км на захід від Старосілля.

Основні вантажопасажирські перевезення здійснюються через залізничну станцію Іваничі. До національної автомагістралі Н-17 Львів-Радехів-Луцьк 30 км. До аеропорту «Луцьк» 90 км.

Усі населені пункти громади забезпечені постійним транспортним сполученням з с. Павлівка та районним центром. Також від центральної садиби безпосередньо є сполучення з деякими іншими районними центрами (Володимир-Волинський, Локачі, Горохів, Любомль, Шацьк), а також з містами: Луцьк, Нововолинськ, Тернопіль, Сокаль, Червоноград, Львів. Загалом через с. Павлівка проходить 72 автобусних маршрути.

На території Павлівської громади домінує робота в сільському господарстві, лісовому та рибному господарстві, значно меншою мірою — у сфері освіти, промисловості, роздрібній торгівлі, побутового обслуговування. Також на місцевому ринку праці функціонує самозайнятість — робота у індивідуальних господарствах, дрібна роздрібна торгівля вирощеними с/г продуктами: овочами, фруктами, молокопродуктами.

Промисловість Павлівської ОТГ характеризується наявністю таких найбільших виробничих підприємств: ТОВ «Павлівський пивзавод» (виробництво пива), ТОВ «Йоданка» (випуск мінеральної води, збагаченої природним йодом, і фруктових вод), ТОВ «Солод» (виробництво солоду), які входять до єдиного виробничого комплексу Павлівського пивоварного заводу та ТОВ «Старий Порицьк» (вирощування ВРХ молочних порід, переробка молока, виробництво сирів) і ТОВ «Порицьке» (вирощування еко-сільськогосподарської продукції), які входять до єдиного виробничого Старопорицького комплексу.

Земельний фонд Павлівської сільської ради станом на 01.01.2017 року складає 16928 га, в тому числі, землі сільськогосподарського призначення 11072 га (70 %), з них, рілля 8874 га, що свідчить про високий рівень сільськогосподарського освоєння земель.

Найбільша площа земель у користуванні товаровиробників є у ДП «Агрофірма «Луга-Нова», ПП «Вільна Україна-Р», фермерських господарств «Агроінвест-Топилище» і «Урожай Плюс». Для ведення рибного господарства в оренді ПСП «Павлівська риба» П.Г. Сарабуни перебуває 201 га.

Сільськогосподарське виробництво структурно розподіляється на рослинництво (79,6 %) і тваринництво (20,5%). Основними напрямками виробництва в галузі рослинництва є вирощування зернових та технічних культур, а в галузі тваринництва — виробництво молока та м'яса.

Павлівське лісництво ДП «Володимир-Волинського лісомисливського господарства» користується землями на площі 3069 га. На території ОТГ функціонує загально-зоологічний заказник «Павлівський», площа якого складає 1578 га. Це природний комплекс, в який входять два лісові урочища «Павлівське» і «Ляхів», де переважають високобонітетні насадження дуба черватого віком 55 років, а також сосна, ялина, місцями модрина європейська, рідкісна на Волині.

Тут мешкають косулі, дикі кабани, куниці лісові, білки, а також лелека чорний, підорлик малий, які занесені в Червону книгу України.

Водні ресурси району мають значний нереалізований потенціал і можуть служити основою для рибогосподарських потреб, створення рекреаційних зон короткочасного відпочинку. Землі під водою займають площу 388 га. Для ведення рибного господарства, а також для культурно-оздоровчих цілей передано в оренду земельні ділянки з розташованими на них водними об'єктами 166 га.

Павлівська ОТГ порівняно небагата на родовища корисних копалин, але найбільш екологічно чиста. У надрах сільської ради виявлені запаси торфу глибиною залягання 6-8 метрів, які зосереджені, в основному, в масиві біля с. Трубки в заплаві річки Стрипа, на північ від с. Переславичі, значна частина запасів залягає на південь від с. Топилище. Є також ознаки запасів піску, але поки що вони не добуваються.

Всі населені пункти, крім сіл Переславичі і Трубки, газифіковані; водопостачанням забезпечені села Павлівка, Старосілля та Переславичі, с. Жашковичі потребує капітального ремонту водопроводу.

Зовсім не покрите мережею вуличного освітлення село Старосілля, незавершене освітлення вулиць (села Павлівка, Клопочин, Завидів, Самоволя).

На території Павлівської ОТГ функціонують наступні заклади охорони здоров'я: амбулаторії загальної практики сімейної медицини (села Павлівка та, Старий Порицьк) і 9-ть ФАПів, з яких 5 потребують ремонту (села Самоволя, Старосілля, Трубки, Переславичі, Топилище).

Систему освіти Павлівської ОТГ утворюють заклади загальної середньої освіти І-ІІІ ступенів — 2, заклади загальної середньої освіти І-ІІ ступенів — 5,

початкові школи — 2, навчально-виховний комплекс «Дошкільний навчальний заклад — загальноосвітня школа I ступеня» — 1, дошкільні навчальні заклади — 6. Потребують ремонту ЗОШ I-III ст. (Павлівка), ЗОШ I-II ст. (Жашковичі, Топилище, Завидів, Трубки, Старий Порицьк), ЗОШ I ст. (Переславичі, Старосілля), ДНЗ (Павлівка, Риковичі, Самоволя, Жашковичі, Переславичі), НВК (Самоволя). Мережа закладів освіти на сьогодні є оптимальною та пристосованою до потреб населення, однак, у зв'язку із зменшенням учнівського контингенту, потребує оптимізації.

На території Павлівської ОТГ функціонують 18 закладів культури — це клуби/будинки культури і бібліотеки, переважна більшість яких потребують ремонту і опалення.

Потребують ремонту бібліотеки (Павлівка, Переславичі, Старий Порицьк, Трубки). Зовсім немає клубу/будинку культури в адміністративному центрі громади с. Павлівка.

Основні проблеми, які впливають на безпеку в Павлівській ОТГ — це:

- нерозвинута дорожня інфраструктура і катастрофічний стан доріг;
- проблеми із транспортним сполученням;
- відсутність Центру безпеки швидкого реагування;
- відсутність закладів позашкільної освіти, культурно-просвітницького центру, спортивного центру в адміністративному центрі громади с. Павлівка;
- відсутність Центру по роботі із людьми похилого віку, відсутня робота по їх залученню до активного суспільного життя;
- водойми потребують оздоровлення і розробки проектів зі встановлення меж прибережних захисних смуг та водоохоронних зон;
- недостатня кількість зон короткочасного відпочинку та прогулянок відпочиваючих та відсутність організованих пляжних зон;
- відсутня система охорони правопорядку та пожежної охорони;
- забруднення територій стихійними сміттєзвалищами;
- зростання кількості правопорушень.

Всі ці особливості Павлівської ОТГ багато в чому визначають специфіку прояву загроз її безпеки в різних сферах.

Високий ступінь криміналізації громадського життя порушує нормальне життя, завдає серйозної шкоди економіці, гальмує перетворення в соціальній сфері.

До основних кримінальних загроз відносяться:

- загострення криміногенної обстановки, ріст числа вчинених злочинів відносно громадян і їхнього майна;

- підвищення суспільної небезпеки злочинів, вчинених організованими злочинними формуваннями;
- вплив з боку кримінальних структур на процес ціноутворення, насамперед у сфері торгівлі продуктами харчування, лікарськими препаратами і іншими товарами першої необхідності;
- ріст у структурі вчинених злочинів шахрайства, незаконної торгівлі наркотиками, рейдерства, корупції;
- ріст кількості злочинів у сфері незаконного обороту і споживання наркотиків.

Основними передумовами, що збільшують виникнення кримінальної загрози, є:

- майнові та фінансові відносини юридичних і фізичних осіб;
- низька соціальна захищеність і матеріально-технічна забезпеченість співробітників правоохоронних органів;
- недостатній рівень професійної підготовленості співробітників правоохоронних органів у боротьбі з організованою злочинністю;
- розділення сфер впливу серед різних кримінальних структур;
- кількість осіб незайнятих суспільно-корисною працею.

Ігнорування зазначених загроз може призвести:

- до появи атмосфери страху і непевності в суспільстві;
- до завдання серйозних збитків місцевому бюджету;
- до завдання істотних збитків майну, життю і здоров'ю громадян;
- до посилення впливу злочинних авторитетів;
- до паралізації економічних перетворень, зриву ряду цільових програм, спрямованих на поліпшення життя жителів населених пунктів ОТГ;
- до знецінювання демократичних завоювань.

Загрози комунально-побутового і житлового характеру

Забезпечення ефективності та надійності функціонування систем життєзабезпечення ОТГ, комунального господарства є одним з найважливіших умов безпечного проживання мешканців Павлівської ОТГ.

До основних загроз комунально-побутового і житлового характеру відносяться:

- можливості аварій на інженерних комунікаціях і джерелах енергопостачання;
- незавершеність переходу на нові безпечні технології очищення питної води, прибирання вулиць, утилізації виробничих і побутових відходів, застосування матеріалів, сировини і продуктів, що містять речовини, які наносять шкоду навколишньому середовищу;

- зниження доступності комунально-побутових послуг для населення через ріст їхньої вартості;
- старіння житлового фонду.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз комунально-побутового та житлового характеру, є:

- ослаблення матеріально-технічної бази житлового і комунально-побутового забезпечення через низьку платоспроможність населення;
- старіння і зношування газових, водопровідних, теплових та інших інженерних мереж і споруджень;
- недостатня кількість резервних та аварійних джерел водопостачання;
- неможливість використання альтернативних енергоресурсів (вітрової, сонячної, геотермальної енергії та ін.).

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до різкого підвищення аварійності на комунально-енергетичних мережах ОТГ;
- до порушення життєдіяльності населення і функціонування економіки ОТГ;
- до погіршення санітарно-епідеміологічної обстановки, підвищенню рівня інфекційних захворювань;
- до зниження рівня життєзабезпечення населення;
- до створення нестабільної соціальної обстановки.

Загрози в сфері транспорту

- низький рівень взаємоповаги та загальної дисципліни водіїв автотранспорту;
- зношеність автошляхів та відсутність тротуарів.

Реалізація загроз у транспортній сфері може привести до:

- більших матеріальних втрат і людських жертв;
- підвищеного травматизму водіїв і пасажирів;
- порушення нормальної життєдіяльності ОТГ.

Економічні загрози

Проблеми економічних умов життя суспільства набули особливої гостроти. Нестабільність розвитку економіки країни відбивається на добробуті і життєдіяльності мешканців Павливської ОТГ. Економічна захищеність кожної окремої особистості — найважливіша характеристика стійкого та поступального розвитку суспільства в цілому.

До основних економічних загроз відноситься:

- одночасний спад промислового виробництва і недоспоживання основною масою населення товарів та послуг;

- невиправданий ріст цін на енергоресурси, на автомобільне паливо і пально-мастильні матеріали;
- відсутність міцних господарських зв'язків між суб'єктами економічної діяльності;
- ріст кількості економічних злочинів;
- ослаблення творчої і трудової активності населення.

Соціальні загрози

Загрози в соціальній сфері можуть привести до наростання до критичної межі напруженості в суспільстві, виникненню важкорозв'язних протиріч серед різних шарів населення.

До основних соціальних загроз відносяться:

- наявність безробіття працездатних громадян, слабка соціальна захищеність працівників на підприємствах приватного сектора;
- погіршення здоров'я населення внаслідок зростання споживання алкоголю, тютюну і наркотичних речовин, різкого погіршення умов та охорони праці, інтенсифікації трудового процесу.

Основними передумовами, що збільшують виникнення соціальних загроз, є:

- висока частка жителів похилого і пенсійного віку;
- комерціалізація сфери охорони здоров'я і аптечної мережі;
- недостатність середнього класу, що є гарантом стабільності суспільства;
- відносно високі ціни на продовольство і товари повсякденного попиту;

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до зниження рівня здоров'я мешканців ОТГ, скороченню середньої тривалості життя, зменшенню народжуваності, погіршенню інших демографічних показників;
- до глибокого розшарування суспільства та виникненню на цьому ґрунті важкорозв'язних конфліктів і масових безладів;
- до створення передумов для поглиблення небезпечних негативних тенденцій (п'яцтво, наркоманія, злочинність, у тому числі дитяча);
- до зниження загального рівня моральності й моралі мешканців ОТГ.

Загрози психологічного характеру

Значні навантаження на психіку і свідомість людей, викликані соціальними, політичними, економічними, кримінальними небезпеками, а також особливості життя та побуту виокремлюють загрози психологічного характеру в самостійний фактор безпеки для особистості, соціальних груп.

До загроз психологічного характеру відносяться:

- ріст психологічної напруженості населення внаслідок збільшення числа стресових ситуацій, у колективах, на виробництві, у родинах;
- підвищення психологічної напруженості в населення внаслідок посилення відчуття соціальної незахищеності;
- ріст числа психічних захворювань;
- ріст споживання алкоголю, поширення наркоманії.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз психологічного характеру, є:

- ріст напруженості та нестабільності економічної, фінансової, криміногенної ситуації, збільшення стресогенних і психогенних факторів у родинах, у навчальних закладах, на роботі;
- відсутність цілеспрямованої політики формування духовно-моральних, культурних, соціальних і економічних підстав для об'єднання мешканців Павлівської ОТГ в єдину соціальну спільність;
- соціальна і психологічна відірваність дітей і підлітків від дорослих;
- різке зменшення можливостей для продуктивної і відповідної моральним нормам реалізації потреб дітей і підлітків, через чого їхня активність реалізується в протиправних й аморальних формах (від вандалізму до криміналу);

Реалізація загроз психологічного характеру може привести:

- до порушення психічного здоров'я певної частини мешканців ОТГ;
- до збільшення кількості психічних захворювань, самогубств і злочинів.

Рівні загроз безпеки Павлівської ОТГ і їхня оцінка

Рівень загрози являє собою ступінь її актуалізації або здатності завдати шкоди цілісності й нормальному функціонуванню об'єкта.

По ступені негативного впливу на життєдіяльність людей в цілому розрізняють наступні рівні загроз:

Безумовно припустимі (заходів захисту приймати не потрібно).

Обмежено припустимі (приймаються штатні\планові заходи забезпечення безпеки).

Неприпустимі (приймаються екстрені і радикальні заходів для зниження рівня загроз).

Для оцінки існуючих рівнів загроз доцільно використати систему показників критеріального типу, по величинах яких можна зробити висновок про стан розглянутих загроз.

Для своєчасного виявлення небезпечних тенденцій необхідно налагодити безперервний моніторинг політичних, соціальних, економічних і інших процесів, використовуючи систему.

Пріоритетні цілі забезпечення комплексної безпеки Павлівської ОТГ

Головною стратегічною метою забезпечення комплексної безпеки Павлівської ОТГ є створення сприятливих умов для економічного, соціального, політичного і духовного розвитку особистості, суспільства, при яких існуючі загрози та ризики знижені до мінімально прийнятного рівня, що дозволить перетворити Павлівської ОТГ в одну із самих безпечних громад України.

Для реалізації головної стратегічної мети необхідно домогтися досягнення ряду пріоритетних цілей забезпечення комплексної безпеки, найважливішими з яких є:

- неухильне дотримання прав і свобод громадян, політична та соціальна стабільність, стійке і ефективне функціонування органів влади та місцевого самоврядування в інтересах мешканців громади;
- високий рівень правопорядку, значне зниження кількості вчинених у ОТГ злочинів;
- оздоровлення й стабілізація соціально-економічної обстановки, стійкий ріст і високий рівень промислового виробництва, випуск високоякісної та конкурентоздатної продукції, широке впровадження прогресивних наукомістких технологій;
- високий рівень і якість життя всіх категорій громадян, вирішення житлової проблеми, достатня кількість робочих місць і низька ступінь безробіття, прийнятна заробітна плата, пенсії, стипендії та соціальне забезпечення;
- високий рівень розвитку суспільних відносин, високий ступінь консолідації громадян у питаннях розвитку демократії, здійснення економічних перетворень, патріотизм;
- прийнятний поріг ризику виникнення надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру, здатність мінімізувати соціально-економічний збиток та у короткий термін ліквідувати наслідки надзвичайних ситуацій і пожеж;
- висока надійність і стійкість систем життєзабезпечення ОТГ;
- сприятливий моральний та психологічний клімат у суспільстві, низький рівень інформаційних небезпек і загроз;
- збереження та розвиток культурних та духовних цінностей різних груп населення.

Основні завдання забезпечення комплексної безпеки

Діяльність щодо забезпечення безпеки повинна бути спрямована на вирішення наступних завдань:

- удосконалювання системи забезпечення комплексної безпеки;
- сприяння росту народжуваності, захист материнства і дитинства;

- забезпечення безпеки життя та здоров'я громадян, їх майнових інтересів;
- забезпечення безпеки функціонування об'єктів життєзабезпечення;
- зниження рівня криміналізації в суспільстві;
- посилення заходів щодо протидії наркоманії і незаконному обігу наркотиків;
- удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- розвиток системи цивільної оборони, попередження і ліквідації надзвичайних ситуацій, забезпечення пожежної безпеки;
- впровадження нових технологій і систем забезпечення безпеки;
- розвиток моніторингу, прогнозування та попередження існуючих загроз на території Павлівської ОТГ;
- удосконалювання підготовки населення до дій у кризових ситуаціях;
- проведення активної природоохоронної діяльності.

Основними завданнями системи забезпечення безпеки є:

- виявлення, аналіз і прогнозування загроз безпеки особистості, суспільству, аналіз причин, умов та факторів загострення існуючих загроз;
- вживання заходів до їхньої мінімізації і усунення;
- ведення безперервного моніторингу та оцінка реального стану безпеки щодо усіх видах загроз;
- розробка нормативних правових актів, спрямованих на розвиток комплексної системи забезпечення Павлівської ОТГ.
- розробка і організація заходів щодо досягнення цільових параметрів безпеки громади;
- розробка і реалізація цільових, науково-технічних програм, планів та інших документів по реалізації заходів забезпечення комплексної безпеки;
- виділення необхідних фінансових і матеріально-технічних ресурсів для здійснення заходів забезпечення безпеки;
- удосконалювання координації діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки, контрольних органів і суспільних організацій по протидії загрозам комплексної безпеки ОТГ;
- забезпечення законності, правопорядку, дотримання прав громадян при здійсненні діяльності по комплексному забезпеченню безпеки;
- формування суспільної думки та активної позиції громадськості, в питаннях забезпечення безпеки.

Сили й засоби забезпечення безпеки

До сил і засобів забезпечення безпеки належать:

- відділ поліції (ПУНП) у Іваничівському районі, органи самоврядування Павлівської ОТГ, які створені для здійснення функцій організації та координації діяльності в сфері комплексного забезпечення безпеки;
- служби контролю за станом навколишнього середовища, потенційно небезпечних об'єктів, санітарно-епідеміологічної обстановки, дотримання установлених норм в області природокористування, функціонування систем життєзабезпечення міста й інших;
- приватні охоронні підприємства і організації забезпечення безпеки;
- професійні аварійно-рятувальні служби і формування;
- позаштатні аварійно-рятувальні формування;
- підрозділ державної протипожежної служби в ОТГ, пожежної охорони;
- дільничні міліціонери;

В інтересах комплексного забезпечення безпеки ОТГ можуть залучатися і інші наявні сили й засоби.

Основні напрямки діяльності по забезпеченню комплексної безпеки Павлівської ОТГ

Основними напрямками діяльності щодо комплексного забезпечення безпеки району є:

- удосконалювання систем моніторингу по виявленню радіоактивних і хімічних речовин та біологічних агентів;
- підвищення загального рівня промислової безпеки;
- захист життя, здоров'я, прав і волю громадян від злочинних та інших протиправних зазіхань;
- забезпечення правопорядку на вулицях, площах, у парках, на транспортних магістралях та в інших суспільних місцях, негайне реагування на правопорушення і прийняття необхідних заходів для їхнього припинення;
- розвиток спеціалізованої системи відео-спостереження, установка комплектів відео-спостереження в місцях масового скупчення людей, криміногенних місцях, на магістралях і розв'язках доріг;
- скорочення часу формування і видачі оперативної інформації на позаштатні ситуації оперативних чергових;
- сполучення системи забезпечення безпеки, моніторинг рівня незаконного споживання наркотичних засобів, психотропних і сильнодіючих речовин, виявлення нових препаратів, що володіють психотропною дією, зловживання якими створює загрозу здоров'ю населення;
- розвиток системи заходів з припинення наркобізнесу, транзиту і поширення наркотиків;

- здійснення охорони громадського порядку, забезпечення суспільної безпеки при масових суспільно-політичних, спортивних та інших публічних заходах;
- активна робота з населенням ОТГ з питань охорони суспільного порядку та боротьби зі злочинністю;
- вилучення, що незаконно зберігається, зброї у населення;
- проведення планомірної роботи з ліквідації кримінальних угруповань та ізоляції злочинних авторитетів, скороченню дитячої злочинності, недопущенню залучення дітей і підлітків у кримінальну сферу;
- розробка нормативної правової бази в області забезпечення інформаційної безпеки;
- створення умов для реалізації прав громадян і суспільних об'єднань на дозволену законом діяльність в інформаційній сфері;
- розробка правових і адміністративних заходів щодо недопущення цілеспрямованого деструктивного психологічного впливу на людей через засоби масової інформації;
- визначення і підтримка балансу між потребою громадян, суспільства у вільному обміні інформацією та необхідними обмеженнями на поширення інформації;
- оцінка стану інформаційної безпеки, виявлення джерел внутрішніх і зовнішніх загроз інформаційної безпеки, визначення пріоритетних напрямків запобігання та нейтралізації цих загроз;
- попередження, виявлення і припинення правопорушень, пов'язаних з зазіханнями на законні інтереси громадян, суспільства в інформаційній сфері;
- розвиток інформаційної інфраструктури, а також телекомунікаційних і інформаційних систем;
- організація розробки програм забезпечення інформаційної безпеки та координація діяльності по їх реалізації;
- проведення єдиної технічної політики щодо забезпечення інформаційної безпеки;
- забезпечення контролю за створенням і використанням засобів захисту інформації за допомогою обов'язкового ліцензування діяльності в даній сфері та сертифікації засобів захисту інформації;
- удосконалення заходів з метою прогнозування і профілактики надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру;
- збільшення площі зелених насаджень у межах району, створення нових і збереження існуючих зелених коридорів, запобігання подальшій фрагментації природних і озелених територій;

- забезпечення широкої участі громадськості в прийнятті й реалізації рішень, що роблять вплив на стан навколишнього середовища;
- розвиток системи моніторингу за станом навколишнього середовища та контролю за джерелами забруднення;
- удосконалення еколого-просвітницької діяльності і системи безперервного екологічного утворення для формування в громадян дбайливого відношення до природи;
- збереження як пріоритетний напрямок підвищення життєвого рівня мешканців ОТГ;
- розробка і реалізація програм з впровадження ідей культурного та здорового способу життя;
- вживання заходів до зниження рівня безробіття, забезпечення адресної допомоги в працевлаштуванні молоді, інвалідів, жінок; розвиток системи професійної підготовки і перепідготовки, організація суспільних робіт з метою максимальної зайнятості трудових ресурсів;
- підвищення ступеня соціальної захищеності працівників підприємств, установ і організацій;
- посилення підтримки дошкільних установ і навчальних закладів, збільшення мережі безкоштовних спортивних та оздоровчих дитячих установ;
- поліпшення умов для здорового відпочинку мешканців громади, підвищення їх освітнього і культурного рівня;
- реалізація комплексної програми соціального захисту;
- послідовне підвищення рівня психологічного благополуччя та здоров'я населення, якості життя;
- формування багаторівневої системи надання психологічної допомоги;
- підготовка фахівців для надання психологічної допомоги людям, що постраждали при критичних ситуаціях; організація і здійснення контролю за дотриманням стандарту надання психологічної допомоги населенню.

Реалізація Концепції комплексної безпеки

Реалізація Концепції комплексної безпеки Павлівської ОТГ організовується та здійснюється органами, які входять у систему забезпечення безпеки громади.

Основними формами реалізації Концепції безпеки є:

- створення і удосконалення системи моніторингу стану безпеки;
- створення і удосконалення системи законодавчих та нормативних правових актів із забезпечення безпеки з обліком діючих документів;

- розробка норм і вимог, що регламентують забезпечення безпеки населених пунктів, які дозволяють здійснювати контроль за її станом;
- розробка і реалізація цільових програм в ОТГ для забезпечення комплексної безпеки, участь у реалізації цільових місцевих програм;
- створення економічних механізмів залучення позабюджетних джерел фінансування для реалізації заходів у сфері безпеки, впровадження страхування відповідальності за заподіяний збитків;
- розробка і реалізація заходів мобілізаційної підготовки й цивільної оборони;
- участь всіх наглядових органів у проведенні експертиз науково-технічних, соціально-економічних, природно-екологічних, оборонних та інших програм;
- здійснення міжнародного співробітництва в області забезпечення комплексної безпеки громади;
- інформаційне забезпечення реалізації Концепції комплексної безпеки ОТГ.

Влада та депутати Павлівської ОТГ мають намір рішуче і твердо здійснювати систему заходів для забезпечення комплексної безпеки ОТГ та її мешканців.

Ця діяльність буде будуватися на основі Конституції й законів України, інших нормативних документів при неухильному дотриманні принципів демократії та дотримання прав громадян.

Перетворення населених пунктів Павлівської ОТГ в безпечні є стратегічною метою реалізації Концепції комплексної безпеки.

Сільський голова

А. САПОЖНИК

Додаток 1
до рішення сесії
Павлівської сільської ради
від __.06.2018р. №12.2/____

Заходи до Концепції комплексної безпеки Павлівської ОТГ

З метою створення безпечних умов проживання та особистої безпеки мешканців Павлівської ОТГ, попередження хуліганських проявів, пограбувань, крадіжок, розбійних нападів в громадських місцях, виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку, зменшення кількості ДТП, в тому числі з тяжкими наслідками, запобігання створенню умов для вчинення злочинів у стані алкогольного сп'яніння, а також підвищення результативності та ефективності професійної діяльності поліції:

I. Підвищення якості дорожньої інфраструктури

1. Забезпечити проведення капітального ремонту доріг з твердим покриттям з облаштуванням бордюрів, кюветів, системи відведення води з дорожнього покриття та тротуарів в населених пунктах Павлівка — Милятин, Клопочин — Павлівка, Клопочин — Топилище, Переславичі — Трубки, Переславичі — Завидів; поточний дрібний ремонт ділянки дороги Клопочин-Білопіль-Колпитів (на відрізках сіл Старий Порицьк, Топилище, Риковичі), поточний дрібний ремонт дороги Переславичі-Завидів-Лемешів-Мирків на відрізках сіл Переславичі, Завидів, поточний дрібний ремонт дороги в с. Трубки, поточний дрібний ремонт дороги Павлівка — табір відпочинку «Барвінок».

Органи місцевого самоврядування ОТГ

2. З метою зменшення кількості ДТП, в тому числі з важкими наслідками облаштувати пішохідні переходи, облаштувати їх пандусними спусками для дитячих та інвалідних колясок та забезпечити їх освітленням, встановити дорожні знаків щодо обмеження швидкості на дорогах біля дитячих садків і шкіл у всіх населених пунктах Павлівської ОТГ (Павлівка, Самоволя, Старосілля, Жашковичі, Завидів, Клопочин, Переславичі, Риковичі, Трубки, Старий Порицьк, Топилище).

Органи місцевого самоврядування ОТГ

3. У зв'язку з невідповідністю кількості дорожніх знаків паспортам доріг та збільшенням інтенсивності руху на основних дорогах збільшити кількість дорожніх знаків на основних дорогах в межах населених пунктів ОТГ (Павлівка, Самоволя, Старосілля, Жашковичі, Завидів, Клопочин, Переславичі, Риковичі, Трубки, Старий Порицьк, Топилище).

4. З метою підвищення безпеки руху, особливо в ранковий час, коли більш інтенсивний рух транспорту, облаштувати тротуари, де вони на даний час відсутні, та велодоріжки в населених пунктах ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

5. З метою підвищення безпеки пасажирів облаштувати автобусні зупинки в населених пунктах ОТГ, де на даний час вони відсутні, забезпечити їх відповідними знаками і освітленням та заїздами. Забезпечити профілактичний захист людей на зупинках від можливих наїздів авто металевими стовбцями.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

6. Встановити попереджувальні, інформаційно-вказівні дорожні знаки, знаки пріоритету (знак 5.45. «Початок населеного пункту», знак 5.46. «Кінець населеного пункту», знак 1.33 «Діти» біля кожного навчального закладу, знаки щодо обмеження швидкості біля навчальних закладів та закладів охорони здоров'я) в населених пунктах ОТГ там, де вони відсутні.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Іваничівський відділ поліції ГУНП у Волинській області

7. Встановити інформаційні знаки з назвами вулиць в населених пунктах ОТГ, а також таблички з номерами будинків (там, де вони відсутні) для полегшення орієнтації водіїв екстрених служб (поліції, швидкої допомоги, пожежної команди тощо) .

Органи місцевого самоврядування ОТГ

II. Дотримання правил дорожнього руху

1. Забезпечити регулярне патрулювання доріг громади на предмет дотримання правил дорожнього руху та виявлення водіїв, що перевищують швидкість, кермують в стані алкогольного чи наркотичного сп'яніння, в т.ч. збільшити кількість патрулювань біля клубів та будинків культури в населених пунктах ОТГ.

Іваничівський відділ поліції ГУНП у Волинській області

2. Звертати особливу увагу на дотримання правил дорожнього руху водіїв та неповнолітніх осіб, що кермують велосипедами, скутерами та мотоциклами.

Іваничівський відділ поліції ГУНП у Волинській області

3. Вживати дієвих заходів до водіїв, які неодноразово порушують правила дорожнього руху.

Іваничівський відділ поліції ГУНП у Волинській області

4. Організовувати тематичні уроки та практичні заняття з безпеки дорожнього руху в навчальних закладах громади впродовж березня-квітня кожного року.

III. Вуличне освітлення

1. Забезпечити в населених пунктах громади в темну пору доби ефективне та безперебійне освітлення вулиць, особливо в громадських місцях, шляхом проведення капітального ремонту/реконструкції наявного чи будівництво нових мереж вуличного освітлення.

2. Провести освітлення зупинок громадського транспорту в межах населених пунктів ОТГ.

3. Провести освітлення парків, сквериків та місць масового відпочинку в населених пунктах громади.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

IV. Екологія

1. Створити полігон твердих побутових відходів з сортувальним цехом на території Павлівської ОТГ.

2. Для покращення екологічної безпеки мешканців громади та ліквідації несанкціонованих смітєзвалищ, запровадження системи роздільного збирання твердих побутових відходів, забезпечити організацію встановлення контейнерів для сміття, централізованого збору і вивезення сміття в населених пунктах ОТГ, в першу чергу в селах Павлівка, Старосілля, Клопочин, Старий Порицьк, Переславичі, Жашковичі.

3. Побудувати міні-завод з пресування відходів і виробництва власних палетів.

4. Оновлювати необхідну техніку для комунального господарства (трактор, причеп, лопату, подрібнювач, рециклери, інше).

5. Забезпечити безперебійність та надійність роботи всіх споруд, призначених для видобутку, виробництва, транспортування до споживачів питної води та водовідведення, належної експлуатації існуючих об'єктів централізованого водопостачання.

6. Облаштування водопровідної і каналізаційної мережі в селах ОТГ (в першу чергу провести капітальний ремонт водогону в с. Жашковичі).

7. Постійно здійснювати контроль за станом і якістю води відкритих водойм та в колодязях.

8. Провести регулюючі, берегоукріплюючі та очисні роботи на водоймах ОТГ, які потребують оздоровлення і розробки проектів зі встановлення меж прибережних захисних смуг та водоохоронних зон.

9. Провести облаштування санітарно-гігієнічної зони з облаштуванням пляжів та зон відпочинку біля озера в с. Павлівка.

10. Проводити знищення борщівника Сосновського на території ОТГ.

11. Провести санітарну очистку дерев, які знаходяться в аварійному стані та несуть небезпеку для пішоходів та транспортних засобів вздовж доріг загального користування.

12. Організувати роботу громадських вбиралень у населених пунктах ОТГ.

13. Вирішити питання з забрудненням річки Стрипа, яка проходить через Павлівку, відходами заводу «Скомекс» \перероблення молока, виробництво масла та сиру\ в с. Перетоки Львівської обл.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

14. Вживати заходів щодо виявлення правопорушень природоохоронного законодавства (проводити рейди) та притягати до відповідальності осіб, винних у підпалах, спалюванні сміття, сухої рослинності на полях, присадибних ділянках, не допускаючи підпалів лісових насаджень і торфу.

Львівський відділ поліції ГУНП у Волинській області

V. Протипожежна безпека та служба цивільного захисту в ОТГ

1. Організувати пожежну команду у с. Павлівка і забезпечити її безперебійне функціонування.

2. Покращити матеріально-технічну базу служби цивільного захисту для забезпечення гасіння пожеж, рятування людей, надання допомоги в ліквідації наслідків аварій, катастроф, стихійного лиха та інших видів небезпечних подій, що становлять загрозу життю або здоров'ю людей чи призводять до завдання матеріальних збитків.

3. Придбати пожежний автомобіль.

4. Забезпечити майном і спорядженням для виконання завдань із гасіння пожеж та рятування людей (придбання бензопили, мотопомпи, пожежних рукавів, спеціального одягу пожежного та спорядження, засобів зв'язку, засобів індивідуального захисту, речового майна).

5. Облаштувати місця для забору води для пожежних машин в кожному населеному пункті ОТГ.

6. Організувати службу рятувальників на воді на Павлівському озері.

7. Проводити інформаційно-просвітницьку діяльність через засоби масової інформації району з метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

8. Розробити комплекс заходів, спрямованих на запобігання пожежам, у т.ч. пожежам, спричиненим дитячими пустощами з вогнем, виховання у дітей бережного ставлення до національного багатства.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Дирекція шкіл ОТГ

VI. Охорона здоров'я в ОТГ

1. Створити Центр первинної медико-санітарної допомоги в Павлівській ОТГ.

2. Провести перепланування та капітальний ремонт амбулаторій сімейної медицини та їх ресурсне забезпечення.

3. Придбати медичне обладнання для Павлівської та Старопорицької АЗ-ПСМ.

4. Закупити обладнання для ФАПів Павлівської ОТГ згідно нормативів МОЗ України.

5. Організувати ремонт ФАПів (Самоволя, Старосілля, Переславичі, Трубки, Топилище).

6. Налагодити співпрацю з Волинською обласною організацією товариства Червоного Хреста України з метою створення в Павлівській ОТГ місцевого осередку товариства та, не виключно, можливого отримання за їх сприяння допомоги від зарубіжних спонсорів.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

VII. Система освіти і культури в ОТГ

1. Передбачається, що у перспективі надання повної загальної середньої освіти буде зосереджене у так званому опорному закладі (Павлівський ліцей), який зможе забезпечити порівняно вищу якість послуг. У разі оптимізації мережі початкова ланка шкільної освіти залишиться без змін, а для здобувачів освіти старшого шкільного віку буде забезпечене довозення автобусами до опорного закладу. Для цього необхідно придбати 1 шкільний автобус.

2. Забезпечити проведення ремонтів в ЗОШ I-III ступеня (Павлівка), ЗОШ I-II ступеня (Жашковичі, Топилище, Завидів, Трубки, Старий Порицьк), ЗОШ I ступеня (Переславичі, Старосілля).

3. Забезпечити проведення ремонтів в дитячих садках (Павлівка, Риковичі, Самоволя, Жашковичі, Переславичі).

4. Забезпечити доступність дошкільної освіти для дітей, які проживають в с. Топилище, шляхом реконструкції адміністративного приміщення під дитячий садок та в с. Старосілля, шляхом завершення будівництва дошкільного закладу.

5. Забезпечити проведення ремонтів бібліотек (Павлівка, Переславичі, Старий Порицьк, Трубки).

6. Розробити проектно-технічну документація та забезпечити будівництво Будинку культури в с. Павлівка.

7. Забезпечити проведення реконструкції та ремонтів будинків культури/ клубів (Самоволя, Старосілля, Жашковичі, Трубки, Старий Порицьк, Завидів) з відновленням системи опалення.

8. Забезпечити відкриття Центру дозвілля дітей та молоді при опорному Будинку культури в с. Павлівка.

9. Створити Центр по роботі із людьми похилого віку, активізувати роботу по їх залученню до активного суспільного життя.

10. Забезпечити будівництво футбольного поля із штучним покриттям в с. Павлівка.

11. Облаштувати бігові та велосипедні доріжки, спортивні площадки з штучним покриттям і вуличні тренажерні зали в населених пунктах громади.

12. Облаштувати станції прокату плавальних засобів та спортивного інвентаря на Павлівському озері.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

VIII. Поліція та профілактика правопорушень

1. Виділити кошти для забезпечення діяльності громадського формування «Варта Порядку Павлівщини» для охорони громадського порядку, встановити порядок заохочення громадян у разі їх участі в запобіганні злочинам і їх розкритті та виділення коштів для заохочення громадських помічників дільничних інспекторів поліції відповідно до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону»

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Івано-Франківський відділ поліції ГУНП у Волинській області*

2. Застосовувати засоби зовнішнього контролю (відео-спостереження) на магістральних дорогах в межах населених пунктів Павлівської ОТГ, в школах та інших громадських місцях з підключення до Інтернету та виведення інформації на пульт в приміщення, яке буде відведене для дільничного інспектора і Центру безпеки в с. Павлівка. Також організувати чергування членів «Варта Порядку Павлівщини» на пульті для контролю обстановки в ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Івано-Франківський відділ поліції ГУНП у Волинській області*

3. З метою запобігання провокаційних дій, які можуть отримати міжнародний розголос, особливу увагу приділяти організації постійного спостереження, відео-нагляду або чергуванням на меморіалі польсько-українського примирення біля пам'ятного знаку «Пам'ять. Скорбота. Єднання.»

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Івано-Франківський відділ поліції ГУНП у Волинській області*

4. З метою попередження хуліганських проявів, пограбувань, крадіжок та розбійних нападів в громадських місцях, в темну пору доби, а також з метою виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку забезпечити освітлення вулиць населених пунктів ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Івано-Франківський відділ поліції ГУНП у Волинській області*

5. З метою підвищення результативності та ефективності професійної діяльності працівниками поліції, покращити матеріально-технічний стан Івано-Франківського відділу поліції (закупити службовий автомобіль для дільничного інспектора, який обслуговує Павлівську ОТГ).

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Івано-Франківський відділ поліції ГУНП у Волинській області*

6. З метою впливу на роботу правоохоронних органів створити Громадську приймальню та «Служби довіри» або гарячу телефонну лінію з задіянням психолога та організувати звітування дільничного на сходах селян.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

7. З метою запобігання створення умов для вчинення злочинів в стані алкогольного сп'яніння заборонити торгівлю алкогольними напійками в закладах торгівлі після 22.00 год. та посилити контроль за порушенням правил торгівлі та продажу неповнолітнім. Постійно виявляти та припиняти діяльність точок незаконного розповсюдження алкоголю та самогоніваріння, торгівлі фальсифікованими алкогольними напоями.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Івано-Франківський відділ поліції ГУНП у Волинській області*

8. Сприяти наданню консультаційної, психолого-педагогічної допомоги неповнолітнім та молоді у навчальних закладах, установах. Підтримувати програми соціального спрямування з профілактики негативних проявів у молодіжному середовищі. Сприяти проведенню у навчальних закладах регулярних оперативно-профілактичних заходів з метою запобігання проникнення до них, наркотичних засобів і психотропних речовин та поширенню їх серед молоді.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Дирекція шкіл ОТГ*

9. З метою залучення дітей і підлітків до громадського життя, зменшення перебування на вулиці без нагляду дорослих, облаштувати спортивні і дитячі майданчики в населених пунктах ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

IX. Специфічні небезпеки, які потребують вирішення

1. Необхідно організувати звернення до якого-небудь з операторів мобільного зв'язку для вирішення наступної проблеми, яка має безпосередній вплив на безпеку мешканців. В с. Самоволя — поганий телефонний зв'язок і відсутнє покриття мобільних операторів. Найбільше потерпають, коли потрібно «швидко» викликати. Через те, що поблизу, в селі Перетоки на Львів-

щині, встановлена вишка мобільного зв'язку, чомусь дзвінки самовольців потрапляють на станцію «швидкої допомоги» в Сокаль або Червоноград, звідки, зрозуміло, ніхто не приїде.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Сільський голова

А. САПОЖНИК



**СМОЛИГІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
ЛУЦЬКИЙ РАЙОН ВОЛИНСЬКОЇ ОБЛАСТІ
РІШЕННЯ**

21.06. 2018 року с. Смолигів № 21/5

**Про затвердження концепції комплексної безпеки
Смолигівської сільської об'єднаної територіальної громади**

Відповідно до статті 19 Конституції України, статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», врахувавши пропозиції постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку депутати Смолигівської сільської ради

ВИРІШИЛИ:

1. Затвердити концепцію комплексної безпеки Смолигівської сільської ради згідно з додатками № 1, 2.
2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Смолигівської сільської ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку

Сільський голова

Г.Д. Прус

Концепція комплексної безпеки Смолигівської сільської ОТГ

Безпека Смолигівської сільської ОТГ є необхідною умовою життєзабезпечення населених пунктів, дотримання законних прав та інтересів жителів, ефективного функціонування системи керування, економіки, господарства, транспорту і зв'язку, збереження на необхідному рівні параметрів середовища перебування, розвитку соціальної та духовної сфер.

Питання безпеки перебувають у центрі уваги органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, керівників підприємств, організацій та установ, підприємців і власників.

Важливо, щоб діяльність всіх цих суб'єктів забезпечення безпеки здійснювалася на основі єдиних поглядів, підходів і загальних принципів, із взаємним врахуванням інтересів, у тісній взаємодії. З метою досягнення даної мети розроблена ця Концепція.

Практика і накопичений за останні роки досвід реалізації завдань по забезпеченню безпеки Смолигівської сільської ОТГ неминуче приводять до висновку щодо необхідності запровадження комплексного підходу в цій роботі.

Загрози безпеці, що чинять деструктивний вплив на різні сфери життя і діяльності ОТГ, перебувають в тісному взаємозв'язку та у взаємодії один з одним.

Виходячи із цього, забезпечити ефективну протидію існуючим і потенційним загрозам можна тільки при врахуванні особливостей кожної з них.

Звідси випливає висновок, що стан безпеки ОТГ носить комплексний і системний характер.

Концепція комплексної безпеки (далі — Концепція) являє собою офіційно прийнятну систему поглядів на цілі, завдання, основні принципи і напрямки діяльності в області забезпечення безпеки стійкого розвитку, життя та здоров'я населення Смолигівської сільської ОТГ.

Концепція є основою для:

- розробки й реалізації цільових програм по забезпеченню комплексної безпеки району й захисту від конкретних загроз;
- організації діяльності органів місцевого самоврядування, державної влади, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки по

протидії існуючим загрозам, мінімізації й ліквідації наслідків їхніх проявів;

- - прийняття політичних й управлінських рішень з питань забезпечення комплексної безпеки.

Реалізація Концепції дозволить:

- підвищити рівень безпеки населення, об'єктів й інфраструктури ОТГ;
- створити умови, які забезпечують можливість гідного життя громадян, динамічного розвитку економічної, соціальної та духовної сфер життя суспільства;
- створити ефективну систему забезпечення комплексної безпеки, здатну допомогти уникати існуючих і прогнозованих загроз.

Правову й методологічну базу Концепції становлять Конституція України та закони України у сфері безпеки, протидії тероризму й екстремізму, незаконному обороту й споживанню наркотиків, забезпечення правопорядку, боротьби зі злочинністю.

У Концепції відображена оцінка стану безпеки ОТГ, життєво важливі інтереси району, його населення й окремих громадян, основні види загроз цим інтересам, сформульовані цілі, принципи та головні напрямки діяльності щодо забезпечення безпеки.

Основні поняття

У Концепції використовуються наступні поняття:

Комплексна безпека Смолигівської сільської ОТГ — стан захищеності населення, матеріальних і духовних цінностей населених пунктів ОТГ від можливого завдання збитків, що дозволяє зберігати здатність нормального життєзабезпечення, підтримувати гідний життєвий рівень, стабільність економічної, соціально-політичної ситуації, сприятливу екологічну, демографічну, техногенну, духовно-моральну, соціально-психологічну обстановку і інші умови для динамічного розвитку ОТГ та реалізації інтересів особистості і суспільства.

Небезпека — реально існуюча можливість заподіяння збитку матеріальним і духовним цінностям.

Загроза безпеки — небезпека на стадії переходу з можливості у дійсність (актуалізована небезпека, істотна, найбільш конкретна і безпосередня форма небезпеки).

Забезпечення безпеки — комплекс соціально-економічних, політико-правових, організаційно-технічних, спеціальних, морально-психологічних, інформаційно-аналітичних й інших мір, прийнятих суб'єктами забезпечення безпеки та дозволяють із допомогою всіх сукупних сил і засобів виявляти й

попереджати загрози відносно особистості, суспільства міст і сіл в цілому, створювати систему захисти, що забезпечує умови для нормального функціонування населених пунктів району.

Види небезпек і загроз — за місцем перебування джерела: зовнішні і внутрішні; за ступенем сформованості: потенційні й реальні; за характером прояву: природні, техногенні, соціальні.

Суб'єкти забезпечення безпеки — активні учасники діяльності по протидії існуючим загрозам. Головними суб'єктами забезпечення безпеки ОТГ є органи самоврядування Смолигівської сільської ОТГ, Луцьке РВП ЛВП ГУНП в Волинській області, інші органи держави, що діють у сфері безпеки, громадські організації і об'єднання, громадяни.

Життєво важливі інтереси — сукупність потреб, задоволення яких забезпечує існування й можливості розвитку особистості, суспільства й району в цілому.

Суспільна безпека — суспільні відносини в сфері запобігання або усунення загрози для життя, здоров'я людей та їх майна. Вона органічно пов'язана з особистою безпекою громадян й громадським порядком.

Принципи забезпечення безпеки — основні норми, дотримання яких при здійсненні діяльності по забезпеченню безпеки дозволяє досягти її найвищої ефективності.

Рівень безпеки — показник захищеності особи, суспільства від різного роду небезпек і загроз.

Стан безпеки Смолигівської сільської ОТГ

Забезпечення комплексної безпеки ОТГ і його мешканців є пріоритетним напрямком у діяльності органів влади району.

В результаті проведення фокус-групових дискусій визначено певні існуючі проблеми охорони правопорядку, профілактики правопорушень та інших проблем ОТГ, що мають пряме відношення до безпеки мешканців, які можна поділити на певні групи:

- Стан доріг та їх облаштування;
- Порушення правил дорожнього руху;
- Порушення правил торгівлі алкогольними напоями;
- Відсутність вуличного освітлення;
- Недостатня робота по профілактиці правопорушень з неповнолітніми;
- Екологічні проблеми;
- Незадовільний стан справ в системі охорони здоров'я;
- Недостатнє забезпечення пожежної команди і рятувальної служби;
- Злочини і правопорушення в цілому;
- Проблеми і недоліки в роботі правоохоронних органів.

Вирішення цих питань можливе при ефективному функціонуванні єдиної системи профілактики правопорушень, оперативному реагуванні на надзвичайні ситуації, пожежі та події, скорочення кількості пожеж, мінімізації числа загиблих і потерпілих на них.

Разом з тим зберігається тенденція до зниження рівня безпеки району в ряді сфер громадського життя, зокрема через фізичне і моральне зношування дорожнього господарства.

Загроза посилення криміналізації, негативно позначається на суспільно-соціальній й економічній обстановці, на забезпеченні особистої безпеки громадян.

У сучасних умовах неможливо усунути всі джерела небезпеки для людини. Тому метою створення системи комплексної безпеки повинно бути зниження загроз до мінімально прийнятного рівня та створення засобів протидії цим загрозам.

Життєво важливі інтереси й цінності Смолигівської сільської ОТГ

Життєво важливі цінності й інтереси Смолигівської сільської ОТГ являють собою сукупність життєво важливих цінностей й інтересів кожного окремого населеного пункту, кожного мешканця, соціальних груп, суспільних об'єднань і ОТГ в цілому.

Життєво важливі інтереси складаються в реальному забезпеченні конституційних прав і свобод, особистої безпеки, безпеки його майна, можливості фізичного, духовного і інтелектуального розвитку, створення та підтримки здорового образу і високої якості життя.

Інтереси ОТГ включають встановлення економічної і соціальної стабільності, виконання законів і підтримка правопорядку, створення нормальних умов життєдіяльності для жителів населених пунктів і його структур.

При цьому в конкретних сферах прояву інтереси ОТГ полягають у наступному:

- у максимальному ослабленні криміногенних факторів і своєчасній протидії їхнім проявам;
- у запобіганні поширення й споживання наркотиків, небезпечної для здоров'я людей алкогольної й харчової продукції;
- у підтримці і удосконалюванні системи забезпечення правопорядку;
- у забезпеченні безпеки дорожнього руху;
- у створенні умов для розвитку ініціативи громадян та їх об'єднань у частині сприяння силам забезпечення громадської безпеки;
- у розвитку прогнозування і моніторингу надзвичайних ситуацій шляхом впровадження автоматизованих систем збору інформації від джерел небезпек;

- у підвищенні ефективності системи оповіщення мешканців про виникнення надзвичайних ситуацій;
- у модернізації автоматизованих систем керування, удосконалюванні зв'язку і оповіщення населення про надзвичайні ситуації;
- в удосконалюванні матеріально-технічного забезпечення сил, що здійснюють діяльність по зниженню ризиків і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- у підтримці в готовності органів самоврядування, сил і засобів, майна цивільної оборони, захисних споруд та інших об'єктів;
- у техногенній сфері:
- у забезпеченні безпеки виробничих структур, послідовної їхньої модернізації на основі передових і нешкідливих технологій;
- у підвищенні надійності роботи об'єктів і систем життєзабезпечення ОТГ;
- у раціональному розміщенні продуктивних сил ОТГ;
- у забезпеченні стійкого функціонування виробництва, транспорту і інфраструктури ОТГ в умовах впливу небезпек та загроз;
- у дотриманні технологічних вимог на виробничих об'єктах;
- у соціальній сфері:
- у забезпеченні конституційних прав кожної людини, у тому числі на особисту безпеку;
- у підвищенні рівня і якості життя жителів ОТГ, викоріюванні бідності, забезпеченні гідного життя інвалідам і людям похилого віку, у подоланні кризової демографічної і екологічної ситуації та забезпеченні здоров'я населення;
- у розвитку житлово-комунального господарства і сфери побутових послуг;
- у доступності для всіх мешканців медичного обслуговування;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку організованих соціальних груп і суспільних об'єднань громадян;
- у створенні й веденні ефективної системи цивільної оборони;
- у проведенні активної військово-патріотичної роботи серед молоді;
- у своєчасному, повному та якісному плануванні і виконанні заходів мобілізаційної підготовки;
- в оздоровленні природного середовища, відновленні прийнятного рівня екологічної безпеки в ОТГ;
- у впровадженні передових природоохоронних заходів і технологій в план розвитку ОТГ;
- в обліку факторів захисту природи при реалізації економічних і соціальних програм та проектів;

- у посиленні контролю за забрудненням навколишнього середовища з сторони підприємств і громадян;
- у підвищенні інноваційної й інвестиційної активності;
- у зниженні рівня економічної злочинності і корупції;
- у забезпеченні переходу економіки ОТГ на модель стійкого розвитку;
- у забезпеченні розвитку й ефективного використання науково-технічного потенціалу ОТГ;
- у чіткому функціонуванні й розвитку інфраструктури ОТГ;
- у сфері духовного життя, культури і науки:
- у духовному відродженні суспільства, твердженні високої моральності, гуманізму і культури, розвитку багатовікових духовних традицій;
- у збереженні й забезпеченні доступності культурних цінностей для всіх членів суспільства;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку національних культур, формуванні у свідомості людей поважного відношення до кожної людини незалежно від його національності і віросповідання;
- у дотриманні основних прав громадян на життя і безпеку, у забезпеченні миру, згоди, правопорядку,
- у забезпеченні права громадян на доступність інформації;
- у створенні сприятливих умов функціонування і розвитку засобів масової інформації, журналістської діяльності;
- у розвитку телекомунікаційних мереж, комп'ютерних технологій, оптимізації та інтеграції інформаційних потоків в інтересах удосконалювання системи керування і обслуговування ОТГ;
- у розвитку й зміцненні співробітництва Смолигівської сільської ОТГ із закордонними населеними пунктами та регіонами, з міжнародними організаціями;
- у розвитку туризму, залученні іноземних громадян для ознайомлення з визначними пам'ятками ОТГ, створенні комфортних умов для їхнього перебування в населених пунктах ОТГ.

Загрози Смолигівської сільської ОТГ

Створення й розвиток системи забезпечення комплексної безпеки ОТГ здійснюється з урахуванням загроз, які протистоять відповідним інтересам громадян, соціальних груп, ОТГ в цілому.

Найбільш характерними для району є наступні групи загроз:

- соціальні, політичні, комунально-побутові, природні, техногенні, екологічні, психологічні, кримінальні.

Ці загрози носять взаємозалежний характер, що визначає необхідність комплексного підходу до забезпечення безпеки ОТГ.

Значимість загроз підсилюється наступними особливостями Смолигівської сільської ОТГ:

Центр Смолигівської ОТГ, а саме, село Смолигів знаходиться на відстані 25 кілометрів у західному напрямку від обласного центру (м. Луцька). Територія сільської ради становить 6932,1 га. На даній території розташовані шість населених пунктів: село Смолигів (555 осіб), село Сарнівка (381 осіб), село Дубичанське (84 осіб), село Хорохорин (679 осіб), село Михайлівка (76 осіб), село Барвінок (мешканців немає). Загальна кількість населення, станом на 01 січня 2018 року становить 1775 осіб. На території сільської ради функціонує Смолигівська ЗОШ I-II ступенів, Хорохоринська ЗОШ I-III ступенів, в яких навчається 210 учнів. В с.Смолигів функціонує новий дитячий дошкільний навчальний заклад «Казка», який відвідує 40 дітей дошкільного віку. В селі Сарнівка знаходиться будинок культури, в якому працює 3 працівники. В цьому ж приміщенні знаходиться сільська бібліотека, яка обслуговує жителів сільської ради. В селі Сарнівка працює фельдшерсько-акушерський пункт. В с.Хорохорин знаходиться будинок культури, в якому працює 1 працівник, в цьому ж приміщенні знаходиться сільська бібліотека. В цьому ж селі знаходиться Хорохоринська амбулаторія загальної практики сімейної медицини. На території сільської ради розташовані 6 магазинів та 2 приватних кіоски.

Всі ці особливості Смолигівської сільської ОТГ багато в чому визначають специфіку прояву загроз її безпеки в різних сферах.

Високий ступінь криміналізації громадського життя може порушити нормальне життя, завдати серйозної шкоди економіці, гальмувати перетворення в соціальній сфері.

До основних кримінальних загроз належать:

- загострення криміногенної обстановки, ріст числа вчинених злочинів відносно громадян і їхнього майна;
- підвищення суспільної небезпеки злочинів, вчинених організованими злочинними формуваннями;
- вплив з боку кримінальних структур на процес ціноутворення, насамперед у сфері торгівлі продуктами харчування, лікарськими препаратами і іншими товарами першої необхідності; ріст у структурі чинених злочинів шахрайства, незаконної торгівлі наркотиками, рейдерства, корупції;
- ріст кількості злочинів у сфері незаконного обороту і споживання наркотиків.

Основними передумовами, що збільшують виникнення кримінальної загрози, є:

- майнові та фінансові відносини юридичних і фізичних осіб; низька соціальна захищеність і матеріально-технічна забезпеченість співробітників правоохоронних органів; недостатній рівень професійної підготовленості співробітників правоохоронних органів у боротьбі з організованою злочинністю; розділення сфер впливу серед різних кримінальних структур;
- надлишкова кількість не зайнятих суспільно корисною працею

Ігнорування зазначених загроз може призвести:

- до появи атмосфери страху і непевності в суспільстві; до завдання серйозних збитків районному бюджету;
- до завдання істотних збитків майну, життю і здоров'ю громадян;
- до посилення впливу злочинних авторитетів;
- до паралізації економічних перетворень, зриву ряду районних цільових програм, спрямованих на поліпшення життя жителів населених пунктів ОТГ;
- до знецінювання демократичних досягнень.

Загрози комунально-побутового і житлового характеру.

Забезпечення ефективності та надійності функціонування систем життєзабезпечення ОТГ, комунального господарства є одним з найважливіших умов безпечного проживання мешканців Смолигівської сільської ОТГ.

До основних загроз комунально-побутового і житлового характеру відносяться:

- можливості аварій на інженерних комунікаціях і джерелах енергопостачання;
- дефіцит потужності об'єктів теплопостачання в окремих населених пунктах району;
- незавершеність переходу на нові безпечні технології очищення питної води, прибирання вулиць, утилізації виробничих і побутових відходів, енергозберігаючих, застосування матеріалів, сировини і продуктів, що містять речовини, які наносять шкоду навколишньому середовищу;
- зниження доступності комунально-побутових послуг для населення через ріст їхньої вартості;
- дефіцит потужностей промислової переробки твердих побутових відходів;
- старіння житлового фонду.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз комунально-побутового та житлового характеру, є:

- ослаблення матеріально-технічної бази житлового і комунально-побутового забезпечення через низьку платоспроможність населення;

- старіння і зношування газових, водопровідних, теплових та інших інженерних мереж і споруджень;
- недостатня кількість резервних та аварійних джерел водо- і теплопостачання;
- неможливість використання альтернативних енергоресурсів (вітрової, сонячної, геотермальної енергії та ін.).

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до різкого підвищення аварійності на комунально-енергетичних мережах ОТГ;
- до порушення життєдіяльності населення і функціонування економіки ОТГ;
- до погіршення санітарно-епідеміологічної обстановки, підвищенню рівня інфекційних захворювань;
- до зниження рівня життєзабезпечення населення ;
- до створення нестабільної соціальної обстановки.

Загрози в сфері транспорту.

- низький рівень взаємоповаги та загальної дисципліни водіїв автотранспорту;
- зношеність автошляхів та відсутність тротуарів;

Реалізація загроз у транспортній сфері може привести до більших матеріальних втрат і людських жертв; до підвищеного травматизму водіїв і пасажирів; до порушення нормальної життєдіяльності ОТГ.

Економічні загрози.

Проблеми економічних умов життя суспільства набули особливої гостроти. Нестабільність розвитку економіки країни відбивається на добробуті і життєдіяльності мешканців Смолигівської сільської ОТГ. Економічна захищеність кожної окремої особистості — найважливіша характеристика стійкого та поступального розвитку суспільства в цілому.

До основних економічних загроз відносяться:

- одночасний спад промислового виробництва і недоспоживання основною масою населення товарів та послуг; не виправданий ріст цін на енергоресурси, на автомобільне паливо і пально-мастильні матеріали;
- відсутність міцних господарських зв'язків між суб'єктами економічної діяльності; ріст кількості економічних злочинів; ослаблення творчої і трудової активності населення.

Соціальні загрози.

Загрози в соціальній сфері можуть привести до наростання до критичної межі напруженості в суспільстві, виникненню важкорозв'язних протиріч серед різних шарів населення.

До основних соціальних загроз відносяться:

- наявність безробіття працездатних громадян, слабка соціальна захищеність працівників на підприємствах приватного сектора;
- погіршення здоров'я населення внаслідок зростання споживання алкоголю, тютюну і наркотичних речовин, різкого погіршення умов та охорони праці, інтенсифікації трудового процесу.

Основними передумовами, що збільшують виникнення соціальних загроз, є:

- висока частка жителів похилого і пенсійного віку;
- комерціалізація сфери охорони здоров'я і аптечної мережі;
- недостатність середнього класу, що є гарантом стабільності суспільства;
- відносно високі ціни на продовольство і товари повсякденного попиту;

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до зниження рівня здоров'я мешканців ОТГ, скороченню середньої тривалості життя, зменшенню народжуваності, погіршенню інших демографічних показників;
- до глибокого розшарування суспільства та виникненню на цьому ґрунті важкорозв'язних конфліктів і масових безладів;
- до створення передумов для поглиблення небезпечних негативних тенденцій (п'яцтво, наркоманія, злочинність, у тому числі дитяча);
- до зниження загального рівня моральності й моралі мешканців ОТГ.

Загрози психологічного характеру.

Значні навантаження на психіку і свідомість людей, викликані соціальними, політичними, економічними, кримінальними небезпеками, а також особливості життя та побуту виокремлюють загрози психологічного характеру в самостійний фактор безпеки для особистості, соціальних груп.

До загроз психологічного характеру відносяться:

- ріст психологічної напруженості населення внаслідок збільшення числа стресових ситуацій, у колективах, на виробництві, у родині;
- підвищення психологічної напруженості в населенні внаслідок посилення відчуття соціальної незахищеності;
- ріст числа психічних захворювань;
- ріст споживання алкоголю, поширення наркоманії;

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз психологічного характеру, є:

- ріст напруженості та нестабільності економічної, фінансової, криміногенної ситуації, збільшення стресогенних і психогенних факторів у

- родин, у навчальних закладах, на роботі;
- відсутність цілеспрямованої політики формування духовно-моральних, культурних, соціальних і економічних підстав для об'єднання мешканців Смолигівської сільської ОТГ в єдину соціальну спільноту;
- соціальна й психологічна відірваність дітей і підлітків від дорослих;
- різке зменшення можливостей для продуктивної й відповідної моральним нормам реалізації потреб дітей і підлітків, через що їхня активність реалізується в протиправних й аморальних формах (від вандалізму до криміналу);

Реалізація загроз психологічного характеру може привести:

- до порушення психічного здоров'я певної частини мешканців ОТГ;
- до збільшення кількості психічних захворювань, самогубств і злочинів.

Рівні загроз безпеки Смолигівської сільської ОТГ і їхня оцінка

Рівень загрози являє собою ступінь її актуалізації або здатності завдавати шкоди цілісності й нормальному функціонуванню об'єкта.

По ступені негативного впливу на життєдіяльність людей в цілому розрізняють наступні рівні загроз:

- Безумовно-припустимі (заходів захисту вживати не потрібно).
- Обмежено-припустимі (вживаються штатні /планові/ заходи забезпечення безпеки).
- Неприпустимі (вживаються екстрені й радикальні заходи для зниження рівня загроз).

Для оцінки існуючих рівнів загроз доцільно використати систему показників критеріального типу, за величиною яких можна зробити висновок про стан розглянутих загроз.

Для своєчасного виявлення небезпечних тенденцій необхідно налагодити безперервний моніторинг політичних, соціальних, економічних і інших процесів, використовуючи систему.

Пріоритетні цілі забезпечення комплексної безпеки Смолигівської сільської ОТГ

Головною стратегічною метою забезпечення комплексної безпеки Смолигівської сільської ради ОТГ є створення сприятливих умов для економічного, соціального, політичного і духовного розвитку особистості, суспільства, при яких існуючі загрози та ризики знижені до мінімально прийняттого рівня, що дозволить перетворити Смолигівську сільську ОТГ в громаду з високим рівнем безпеки.

Для реалізації головної стратегічної мети необхідно домогтися досягнення ряду пріоритетних цілей забезпечення комплексної безпеки, найважливішими з яких є:

- неухильне дотримання прав і свобод громадян, політична та соціальна стабільність, стійке і ефективне функціонування органів влади та місцевого самоврядування в інтересах мешканців громади;
- високий рівень правопорядку, значне зниження кількості вчинених у ОТГ злочинів;
- оздоровлення й стабілізація соціально-економічної обстановки, стійкий ріст і високий рівень промислового виробництва, випуск високоякісної та конкурентоздатної продукції, широке впровадження прогресивних наукомістких технологій; високий рівень і якість життя всіх категорій громадян, вирішення житлової проблеми, достатня кількість робочих місць і низька ступінь безробіття, прийнятна заробітна плата, пенсії, стипендії та соціальне забезпечення; високий рівень розвитку суспільних відносин високий ступінь консолідації громадян у питаннях розвитку демократії, здійснення економічних перетворень, патріотизм; прийнятний поріг ризику виникнення надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру, здатність мінімізувати соціально-економічний збиток та у короткий термін ліквідувати наслідки надзвичайних ситуацій і пожеж;
- висока надійність і стійкість систем життєзабезпечення ОТГ; сприятливий моральний та психологічний клімат у суспільстві, низький рівень інформаційних небезпек і загроз; збереження та розвиток культурних та духовних цінностей різних груп населення.

Основні завдання забезпечення комплексної безпеки

Діяльність щодо забезпеченню безпеки повинна бути спрямована на вирішення наступних завдань:

- удосконалювання системи забезпечення комплексної безпеки;
- сприяння росту народжуваності, захист материнства й дитинства;
- забезпечення безпеки життя та здоров'я громадян, їх майнових інтересів;
- забезпечення безпеки функціонування об'єктів життєзабезпечення;
- зниження рівня криміналізації в суспільстві;
- посилення заходів щодо протидії алкоголізму, наркоманії і незаконному обігу наркотиків;
- удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- розвиток системи цивільної оборони, попередження і ліквідації надзвичайних ситуацій, забезпечення пожежної безпеки; впровадження нових технологій і систем забезпечення безпеки; розвиток моніторингу, прогнозування та попередження існуючих загроз на території ОТГ; удосконалювання підготовки населення до дій у кризових ситуаціях; проведення активної природоохоронної діяльності.

Основними завданнями системи забезпечення безпеки є:

- виявлення, аналіз і прогнозування загроз безпеки особистості, суспільству, аналіз причин, умов та факторів загострення існуючих загроз;
- вживання заходів до їхньої мінімізації і усунення; ведення безперервного моніторингу та оцінка реального стану безпеки щодо усіх видах загроз; розробка нормативних правових актів, спрямованих на розвиток комплексної системи забезпечення Смолигівської сільської ОТГ;
- розробка й організація заходів щодо досягнення цільових параметрів безпеки;
- розробка і реалізація цільових, науково-технічних програм, планів та інших документів по реалізації заходів забезпечення комплексної безпеки;
- виділення необхідних фінансових і матеріально-технічних ресурсів для здійснення заходів забезпечення безпеки;
- удосконалювання координації діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки, контрольних органів і суспільних організацій по протидії загрозам комплексної безпеки ОТГ;
- забезпечення законності, правопорядку, дотримання прав громадян при здійсненні діяльності по комплексному забезпеченню безпеки;
- формування суспільної думки та активної позиції громадськості, в питаннях забезпечення безпеки.

Сили й засоби забезпечення безпеки

До сил і засобів забезпечення безпеки належать:

Луцьке районне відділення поліції Луцького відділу поліції Головного управління Національної поліції у Волинській області, Луцький міськрайонний відділ УДСНС України у Волинській області, органи самоврядування Смолигівської сільської ОТГ, інші органи, які створені для здійснення функцій організації й координації діяльності в сфері комплексного забезпечення безпеки; служби контролю за станом навколишнього середовища, потенційно небезпечних об'єктів, санітарно-епідеміологічної обстановки, дотримання установлених норм в області природокористування, функціонування систем життєзабезпечення міста й інших; приватні охоронні підприємства й організації забезпечення безпеки; професійні аварійно-рятувальні служби й формування; позаштатні аварійно-рятувальні формування; пожежної охорони; дільничний;

В інтересах комплексного забезпечення безпеки ОТГ можуть залучатися й інші наявні сили й засоби.

Основні напрямки діяльності по забезпеченню комплексної безпеки Смолигівської сільської ОТГ

Основними напрямками діяльності щодо комплексного забезпечення безпеки ОТГ є:

- удосконалювання систем моніторингу по виявленню чинників, що загрожують безпеці;
- підвищення загального рівня промислової безпеки;
- захист життя, здоров'я, прав, свобод та законних інтересів громадян від злочинних та інших протиправних зазіхань;
- забезпечення правопорядку на вулицях, площах, у парках, на транспортних магістралях та в інших суспільних місцях, негайне реагування на правопорушення і вживання необхідних заходів для їхнього припинення;
- розвиток спеціалізованої системи відео-спостереження, установка комплектів відео-спостереження в місцях масового скупчення людей, криміногенних місцях, на магістралях і розв'язках доріг;
- скорочення часу формування й видачі оперативної інформації на позаштатні ситуації оперативних чергових; сполучення системи забезпечення безпеки, моніторинг рівня незаконного споживання наркотичних засобів, психотропних і сильнодіючих речовин, виявлення нових препаратів, що володіють психотропною дією, зловживання якими створює загрозу здоров'ю населення;
- розвиток системи заходів з припинення наркобізнесу, транзиту і поширення наркотиків;
- здійснення охорони громадського порядку, забезпечення суспільної безпеки при масових суспільно-політичних, спортивних й інших публічних заходах; активна робота з населенням ОТГ з питань охорони громадського порядку та боротьби зі злочинністю; вилучення зброї, що незаконно зберігається у населення; проведення планомірної роботи з ліквідації кримінальних угруповань та ізоляції злочинних авторитетів, скороченню дитячої злочинності, недопущенню залучення дітей і підлітків у кримінальну сферу;
- забезпечення інформаційної безпеки;
- створення умов для реалізації прав громадян і громадських об'єднань в інформаційній сфері;
- визначення і підтримка балансу між потребою громадян, суспільства у вільному обміні інформацією та необхідними обмеженнями на поширення інформації;
- оцінка стану інформаційної безпеки, виявлення джерел внутрішніх і зовнішніх загроз інформаційної безпеки, визначення пріоритетних

- напрямків запобігання та нейтралізації цих загроз;
- попередження, виявлення і припинення правопорушень, пов'язаних з зазіханнями на законні інтереси громадян, суспільства в інформаційній сфері;
- розвиток інформаційної інфраструктури, а також телекомунікаційних і інформаційних систем;
- удосконалювання інструментів прогнозування і профілактики надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру;
- збільшення площі зелених насаджень, створення нових і збереження існуючих зелених коридорів, запобігання подальшої фрагментації природних і озелених територій;
- забезпечення широкої участі громадськості в прийнятті й реалізації рішень, що роблять вплив на стан навколишнього середовища;
- розвиток системи моніторингу за станом навколишнього середовища та контролю за джерелами забруднення;
- удосконалювання еколого-просвітницької діяльності і системи безперервного екологічного утворення для формування в громадян дбайливого відношення до природи;
- підвищення життєвого рівня мешканців ОТГ як пріоритетний напрямок гарантування безпеки;
- розробка і реалізація програм з впровадження ідей культурного та здорового способу життя;
- вживання заходів для зниження рівня безробіття, забезпечення адресної допомоги в працевлаштуванні молоді, інвалідів, жінок; розвиток системи професійної підготовки і перепідготовки, організація суспільних робіт з метою максимальної зайнятості трудових ресурсів;
- підвищення ступеня соціальної захищеності працівників підприємств, установ й організацій; посилення підтримки дошкільних установ і навчальних закладів, збільшення мережі безкоштовних спортивних та оздоровчих дитячих установ;
- поліпшення умов для здорового відпочинку мешканців громади, підвищення їх освітнього і культурного рівня;
- реалізація комплексної програми соціального захисту;
- послідовне підвищення рівня психологічного благополуччя та здоров'я населення, якості життя;
- формування багаторівневої системи надання психологічної допомоги; підготовка фахівців для надання психологічної допомоги людям, що постраждали при критичних ситуаціях; організація і здійснення контролю за дотриманням стандарту надання психологічної допомоги населенню.

Реалізація Концепції комплексної безпеки

Реалізація Концепції комплексної безпеки Смолигівської сільської ОТГ організовується та здійснюється органами, які входять у систему забезпечення безпеки.

Основними формами реалізації Концепції безпеки є:

- створення і удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- створення і удосконалювання системи законодавчих та нормативних правових актів в області забезпечення безпеки з обліком діючих документів у цій області;
- розробка норм і вимог, що регламентують забезпечення безпеки населених пунктів, які дозволяють здійснювати контроль за її станом;
- розробка і реалізація цільових програм в ОТГ для забезпечення комплексної безпеки, участь у реалізації цільових місцевих програм;
- створення економічних механізмів залучення позабюджетних джерел фінансування для реалізації заходів у сфері безпеки, впровадження страхування відповідальності за заподіяний збитків;
- розробка і реалізація заходів мобілізаційної підготовки й цивільної оборони; участь всіх наглядових органів у проведенні експертиз науково-технічних, соціально-економічних, природно-екологічних, оборонних та інших програм;
- здійснення міжнародного співробітництва в області забезпечення комплексної безпеки;
- інформаційне забезпечення реалізації Концепції комплексної безпеки ОТГ.

Керівництво та депутати Смолигівської сільської ОТГ мають намір рішуче і твердо здійснювати систему заходів для забезпечення комплексної безпеки ОТГ та її мешканців. Ця діяльність буде будуватися на основі Конституції й законів України, та інших нормативних актів при неухильному дотриманні принципів демократії та дотримання прав громадян.

Перетворення населених пунктів Смолигівської сільської ОТГ в безпечні є стратегічною метою реалізації Концепції комплексної безпеки.

Голова сільської ради

Г.Д. Прус

**Заходи
до концепції комплексної безпеки Смолигівської сільської ОТГ**

З метою створення безпечних умов проживання та особистої безпеки мешканців Смолигівської сільської ОТГ, виявлення та ліквідації чинників, які впливають на стан безпеки та правопорядку, попередження хуліганських проявів, пограбувань, крадіжок, розбійних нападів в громадських місцях, зменшення кількості ДТП, в тому числі з тяжкими наслідками, запобігання створенню умов для вчинення злочинів у стані алкогольного сп'яніння, а також підвищення результативності та ефективності професійної діяльності поліції необхідно вжити наступні заходи:

I. Підвищення якості дорожньої інфраструктури

1. З метою підвищення безпеки руху облаштувати велодоріжки та встановити відповідні дорожні знаки в населених пунктах ОТГ, де вони на даний час відсутні.

*Луцьке районне відділення поліції ЛВП ГУ НП у Волинській області
«Варта порядку» ОТГ
Органи місцевого самоврядування ОТГ*

2. Для підвищення безпеки руху визначити потребу в нових пішохідних переходах та облаштувати їх, встановивши відповідні дорожні знаки та розмітку.

*Луцьке районне відділення поліції ЛВП ГУ НП у Волинській області
«Варта порядку» ОТГ
Органи місцевого самоврядування ОТГ*

3. Забезпечити проведення капітального доріг ОТГ (зокрема в селах Смолигів, Хорохорин, Сарнівка) з облаштуванням бордюрів, кюветів, системи відведення води з дорожнього покриття та тротуарів в населених пунктах ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

4. З метою зменшення кількості ДТП, в тому числі з важкими наслідками та облаштувати наявні пішохідні переходи, облаштувати їх пандусними сходами для дитячих та інвалідних візків та забезпечити їх освітленням, встановити дорожні знаки щодо обмеження швидкості на дорогах біля дитячих садків і шкіл (с. Смолигів, Сарнівка, Хорохорин, Дубичанське, Михайлівка).

Луцьке районне відділення поліції ЛВП ГУ НП у Волинській області

*«Варта порядку» ОТГ
Органи місцевого самоврядування ОТГ*

5. З метою підвищення безпеки пішоходів облаштувати тротуари в населених пунктах ОТГ, де вони на даний час відсутні (с.Смолигів, Сарнівка, Хорохорин, Дубичанське, Михайлівка).

Органи місцевого самоврядування ОТГ

6. З метою підвищення безпеки пасажирів облаштувати автобусні зупинки в населених пунктах ОТГ, де на даний час вони відсутні, забезпечити їх відповідними знаками, металевими стовбцями від можливих наїздів автомобілями, освітленням та заїздами.

*Луцьке районне відділення поліції ЛВП ГУ НП у Волинській області
«Варта порядку» ОТГ*

Органи місцевого самоврядування ОТГ

7. Встановити попереджувальні, інформаційно-вказівні дорожні знаки, знаки пріоритету (знак 5.45. «Початок населеного пункту», знак 5.46. «Кінець населеного пункту», знак 1.33 «Діти» біля кожного навчального закладу, знаки щодо обмеження швидкості біля навчальних закладів та закладів охорони здоров'я) в населених пунктах ОТГ там де вони відсутні.

*Луцьке районне відділення поліції ЛВП ГУ НП у Волинській області
«Варта порядку» ОТГ*

Органи місцевого самоврядування ОТГ

8. Встановити інформаційні знаки з назвами вулиць в населених пунктах ОТГ, а також таблички з номерами будинків (там де вони відсутні) для полегшення орієнтації водіїв екстрених служб (поліції, швидкої допомоги, пожежної команди тощо).

Органи місцевого самоврядування ОТГ

II. Дотримання правил дорожнього руху

1. Забезпечити регулярне патрулювання доріг на предмет дотримання правил дорожнього руху та виявлення водіїв, що перевищують швидкість, кермують в стані алкогольного чи наркотичного сп'яніння, а також забезпечити регулярну охорону громадського порядку біля Народних домів і клубів в населених пунктах ОТГ.

*Луцьке районне відділення поліції ЛВП ГУ НП у Волинській області
«Варта порядку» ОТГ*

Органи місцевого самоврядування ОТГ

2. Звертати особливу увагу на дотримання правил дорожнього руху водіїв та неповнолітніх осіб, що кермують велосипедами, скутерами та мотоциклами.

Луцьке районне відділення поліції ЛВП ГУ НП у Волинській області

«Варта порядку» ОТГ

Органи місцевого самоврядування ОТГ

3. Організовувати тематичні уроки та практичні заняття з безпеки дорожнього руху в навчальних закладах ОТГ.

Луцьке районне відділення поліції ЛВП ГУ НП у Волинській області

«Варта порядку» ОТГ

Дирекція шкіл ОТГ

III. Вуличне освітлення

1. Забезпечити в населених пунктах ОТГ в темну пору доби ефективне та безперебійне освітлення вулиць, особливо в громадських місцях, шляхом проведення капітального ремонту наявного чи будівництво нових мереж вуличного освітлення (в першу чергу в с. Смолигів, Хорохорин, центральної вулиці с.Дубичанське).

Першочергово проводити заходи в населених пунктах, де розміщені дороги загального користування.

2. Провести освітлення зупинок громадського транспорту в межах населених пунктів ОТГ.

3. Провести освітлення парків, скверів та місць масового відпочинку.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

IV. Екологія

1. Для покращення екологічної безпеки мешканців ОТГ забезпечити організацію встановлення контейнерів для сміття, централізованого збору, сортування і вивезення сміття в населених пунктах ОТГ, а також ліквідацію наявних стихійних сміттєзвалищ.

2. Вжити заходів щодо організації переробки сміття та вивчити питання щодо створення сміттевого полігону на території ОТГ.

3. Вжити заходів для зменшення загрози з боку безпритульних псів (стерилізація, організація притулку) та скажених лисів.

4. Забезпечити облаштування водопровідної і каналізаційної мережі в селах ОТГ.

5. Постійно здійснювати контроль за станом та якістю води відкритих водойм та криниць.

6. Провести зрізання трухлявих дерев вздовж доріг загального користування та на цвинтарях (зокрема, с. Сарнівка, Хорохорин).

7. Організувати роботу громадських туалетів у населених пунктах ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

8. Вжити заходи щодо виявлення правопорушень природоохоронного законодавства (проводити рейди) та притягати до відповідальності осіб, винних

у підпалах, спалюванні сміття, сухої рослинності на полях, присадибних ділянках, не допускати підпалів лісових насаджень і торфу, а також рослинності та опалого листя та роз'яснення шкідливості таких заходів.

«Варта порядку» ОТГ

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Луцьке районне відділення поліції ЛВП ГУ НП у Волинській області

Луцький міський районний відділ УДСНС України у Волинській області

V. Охорона здоров'я в ОТГ.

1. Забезпечити ремонт, наповнення обладнанням та облаштування амбулаторії (с. Хорохорин) та ФАП (с. Сарнівка) згідно нормативів МОЗ України.

2. Придбати автомобіль для підвищення мобільності медичних працівників ОТГ.

3. Вивчити питання щодо можливості відкриття аптеки в с. Смолигів та розширення мережі медичних закладів в населених пунктах ОТГ (зокрема амбулаторії в с. Сарнівка та ФАП — в с. Дубичанське).

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Луцький районний центр первинної медико-санітарної допомоги

VI. Поліція та профілактика правопорушень

1. Забезпечити реальне функціонування «Варти порядку».

Органи місцевого самоврядування ОТГ

«Варта порядку» ОТГ

Луцьке районне відділення поліції ЛВП ГУ НП у Волинській області

2. Застосовувати засоби зовнішнього контролю (відео-спостереження) на в'їздах і виїздах, в школах та будинках культури з підключенням до Інтернету.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

«Варта порядку» ОТГ

Луцьке районне відділення поліції ЛВП ГУ НП у Волинській області

3. За узгодженням з поліцією облаштувати робоче місце (кабінет) для дільничного з вказанням часу прийому та виділити кошти для забезпечення його діяльності, встановити порядок заохочення громадян у разі їх участі в запобіганні злочинам і їх розкритті та виділення коштів для заохочення громадських помічників дільничних інспекторів поліції відповідно до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону».

Органи місцевого самоврядування ОТГ

«Варта порядку» ОТГ

Луцьке районне відділення поліції ЛВП ГУ НП у Волинській області

4. З метою запобігання створення умов для вчинення злочинів в стані алкогольного сп'яніння заборонити торгівлю алкогольними напитками в закла-

дах торгівлі після 22.00 год. та посилити контроль за порушенням правил торгівлі та продажу неповнолітнім. Забезпечити особливу увагу місцям, в яких найчастіше неповнолітні розпивають спиртні та слабоалкогольні напої. Постійно виявляти та припиняти діяльність точок незаконного розповсюдження алкоголю та самогоноваріння, торгівлі фальсифікованими алкогольними напоями.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
«Варта порядку» ОТГ*

Луцьке районне відділення поліції ЛВП ГУ НП у Волинській області

5. Створити «Центр безпеки» в с. Смолигів, який би координував діяльність громадських помічників дільничних інспекторів поліції ОТГ («Варти порядку») і, зокрема, забезпечував громадський порядок на дискотеках.

6. Сприяти наданню консультаційної, психолого-педагогічної допомоги неповнолітнім та молоді у навчальних закладах, установах. Підтримувати програми соціального спрямування з профілактики негативних проявів у молодіжному середовищі. Сприяти проведенню у навчальних закладах регулярних оперативно-профілактичних заходів з метою запобігання проникнення до них, наркотичних засобів і психотропних речовин та поширенню їх серед молоді.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Дирекція шкіл ОТГ*

6. З метою залучення дітей і підлітків до громадського життя, забезпечити проведення в будинках культури ОТГ заходів для них, облаштувати спортивні і дитячі майданчики, вуличні тренажерні зали, каток, стадіон з штучним покриттям (с. Смолигів) та спортзал (с. Хорохорин), організувати спортивні секції та організацію дозвілля для них (с. Смолигів, Хорохорів, Сарнівка), облаштувати приміщення для роботи гуртків та забезпечити їхню діяльність, забезпечити роботу Wi-Fi Інтернету в школах.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

7. Забезпечити придбання світловідбиваючих пов'язок для дітей та роз'яснення необхідності їхнього носіння в темну пору.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Дирекція шкіл ОТГ*

8. Встановити сигналізацію у школах.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Дирекція шкіл ОТГ*

VII. Пожежна охорона.

1. Створити пожежну команду, відповідно до постанови Кабінету міністрів України «Про затвердження Порядку функціонування добровільної по-

жежної охорони» від 17 липня 2013 р. № 564, та забезпечити її навчання та фінансування діяльності.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Луцький міськрайонний відділ УДСНС України у Волинській області

2. Придбати пожежний автомобіль та інше обладнання, необхідне для діяльності пожежної команди та забезпечити його обслуговування та утримання.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

3. Забезпечити майном і спорядженням, за узгодженням з територіальним органом ДСНС, необхідним для виконання завдань із гасіння пожеж та рятування людей (придбання спеціального одягу пожежного та спорядження, засобів зв'язку, засобів індивідуального захисту, речового майна).

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Луцький міськрайонний відділ УДСНС України у Волинській області

VIII. Специфічні потреби

1. Придбати шкільний автобус і забезпечити його функціонування.

2. Вивчити питання щодо можливості зміни графіка автобуса Торчин — Смолигів, бажано виїзд з Торчина о 8-00, а зворотній з Смолигова — о 15-00 (вчителі, які добираються з Торчина і назад, не можуть ним скористатися).

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Голова сільської ради.

Г.Д. Прус

«**Центр правових та політичних досліджень «СІМ»** – недержавна, неприбуткова, неполітична громадська організація.

Зареєстрована 6 грудня 1999 року Львівським обласним управлінням юстиції.

Організація створювалася студентами ЛНУ імені І. Франка.

ЦППД «СІМ» є членом та одним із засновників [Української Гельсінської спілки з прав людини](#) (Всеукраїнської асоціації громадських правозахисних організацій, метою якої є сприяння практичному виконанню гуманітарних статей Заключного акту Гельсінської наради з безпеки та співробітництва в Європі (ОБСЄ) 1975 року, інших прийнятих на його розвиток міжнародних правових документів, а також усіх інших зобов'язань України в сфері прав людини та основних свобод), а також регіональним координатором [Мандрівного Міжнародного фестивалю документального кіно з прав людини Docudays Ua](#) у Львівській області.

Місія Центру – сприяння посиленню громадянського суспільства, верховенства права, захисту людської гідності та прав людини, здійсненню правової реформи та публічної політики в Україні.

7 принципів діяльності Центру:

- 1) активність;
- 2) відкритість та прозорість;
- 3) корисність для суспільства;
- 4) відповідальність;
- 5) самоврядність;
- 6) політична незаангажованість;
- 7) солідарність.

Інструменти діяльності Центру: науково-дослідницькі та комунікативні програми; моніторинг, аналіз політики; правозахисна діяльність; інформаційна робота, нестандартний креатив та просвітництво; пряма комунікація, мобільні групи.

Цілі Центру:

- розвиток української правової думки та культури;
- забезпечення прав і свобод людини та громадянина в Україні;
- сприяння трансформації правової системи України на засадах демократії;
- сприяння розвитку принципів публічної політики;
- підтримка здібної молоді;
- дослідження політичної ситуації в країні та впровадження політики інтеграції у європейські державні та недержавні структури;

Напрямки діяльності:

- Аналітична робота, експертні дослідження у галузі прав людини
- Безкоштовна правова допомога (консультації, складення документів тощо)
- Судовий захист (в т.ч. у Європейському суді з прав людини)
- Участь у дорадчих органах при центральних та місцевих органах влади
- Організація та проведення просвітницьких заходів з підвищення обізнаності про права людини (тренінги, семінари, лекції, право кіноклуби тощо)
- Організація Мандрівного Міжнародного фестивалю документального кіно Docudays UA у Львівській області
- Сприяння здійсненню правовим реформам в Україні
- Програма залучення молоді до громадського життя

Діючі програми:

- Громадська приймальня з надання безкоштовної правової допомоги
- Громадський контроль дотримання прав людини в діяльності правоохоронних органів «community policing»
- Громадський контроль дотримання прав людини в місцях позбавлення волі
- Моніторинг дотримання права на приватність та підготовка матеріалів для щорічної доповіді правозахисних організацій про стан дотримання прав людини з цього питання
- Організація Мандрівного Міжнародного фестивалю документального кіно про права людини Docudays UA у Львівській області
- напрацювання матеріалів для створення комплексних програм розвитку безпеки у громадах.

Місце знаходження:

м. Львів, пр. Крива Липа, 6, (3 поверх, праворуч від сходів)

Поштова адреса: а/с 10666, м. Львів, 79000

E-mail: centre@centre7.org.ua

Телефони: +38 (094) 843-25-50; (032) 243-25-50.