

Національна академія правових наук України  
Науково-дослідний інститут  
державного будівництва та місцевого самоврядування  
Львівська лабораторія прав людини та громадянина

ОРГАНІЗАЦІЯ ОБ'ЄДНАНИХ НАЦІЙ  
У СПРОБАХ ПРОТИДІЯННЯ АГРЕСІЇ  
РОСІЙСЬКОЇ ФЕДЕРАЦІЇ ПРОТИ УКРАЇНИ

*Інформаційний бюлетень*

*Випуск 3*

Львів,  
2023

УДК 341.231.14(075)  
О 641

**Організація** Об'єднаних Націй у спробах протидіяння  
О 641 агресії Російської Федерації проти України / укладачі:  
П. Рабінович, Р. Тополевський, Т. Дудаш, В. Гончаров,  
А. Наконечна. Інформаційний бюлетень. Львів: Видав-  
ництво ЛОБФ «Медицина і право», 2023. Вип. 3. 38 с.

У пропонованому виданні вперше українською мовою перекладено та прокоментовано, ухвалену 24 березня 2022 року, унікальну Резолюцію Генеральної Асамблеї Організації Об'єднаних Націй стосовно гуманітарних наслідків агресії Російської Федерації проти України. У додатках викладено матеріали попередніх двох видань цього інформаційного бюлетеню.

Призначене для широкого кола читачів.

**УДК 341.231.14(075)**

© Львівська лабораторія прав  
людини і громадянина, 2023  
© Рабінович П., Тополевський Р.,  
Дудаш Т., Гончаров В.,  
Наконечна А., 2023

## ЗМІСТ

Вступ .....	4
Резолюція Генеральної Асамблеї ООН ES-11/2 «Гуманітарні наслідки агресії проти України» .....	6
Коментар укладачів .....	13
<i>Додаток 1.</i> Резолюція Генеральної Асамблеї ООН ES-11/1 «Агресія проти України» та коментар укладачів .....	16
<i>Додаток 2.</i> Резолюція Ради з прав людини ООН 49/1 «Становище у сфері прав людини в Україні внаслідок російської агресії» та коментар укладачів .....	26

## ВСТУП

«Never again!» – «Ніколи знову!». Саме таке гасло було покладено в основу базових документів Організації Об'єднаних Націй, ухвалених державами антигітлерівської коаліції після їхньої перемоги над нацистським режимом у Європі.

Однак цю гранично гуманістичну мрію реалізувати, на превеликий жаль, не вдалося ...

Адже, коли 24 лютого 2022 року Російська Федерація дозволила собі вчинити збройний напад на Україну, він супроводжувався такими її діями, які в документах Нюрнберзького трибуналу 1945–1946 років однозначно були кваліфіковані як військові злочини та злочини проти людяності.

За таких сучасних обставин однією з найважливіших подій мала стати реакція ООН на цю агресію Росії. І ООН – в особі абсолютної більшості держав-членів – не зрадила згаданому гаслу і вже через декілька днів на позачерговій спеціальній сесії своєї Генеральної Асамблеї вкрай жорстко засудила дії Російської Федерації.

Резолюція цієї сесії Генеральної Асамблеї послугувала дієвим поштовхом для низки радикальних заходів, вжитих іншими органами і структурами ООН.

Оскільки стан прав людини в Україні є постійним предметом наукової та практичної уваги Львівської лабораторії прав людини та громадянина, створеної у структурі Академії правових наук України понад 25 років тому, ця Лабораторія аж ніяк не могла залишитись осторонь сьогочасної ситуації в Україні.

(Нагадаю, зокрема, низку її сучасних досліджень, присвячених проблематиці запобігання злочинів проти людяності та відповідальності за їх вчинення; тим більше, що, як

відомо, деякі склади таких злочинів вперше в історії людства сформулював професор Кембриджського університету Г. Лаутерпахт, який здобував юридичну освіту у Львівському університеті в 1915–1919 роках).

Тому – з огляду на означену сучасну діяльність ООН – співробітники Лабораторії вважають своїм прямим професійним і громадянським обов'язком реагувати на згадані злочини Російської Федерації на території України й сприяти притягненню до відповідальності осіб, винних у їх вчиненні.

Тому видалось корисним ті оцінки, резолюції та заходи, які зафіксовані у новітніх документах ООН, її органів і структур у зв'язку з агресивною війною РФ проти України, оперативно державною мовою доводити до відома нашого населення, зокрема політичних і громадських діячів, юристів, суспільствознавців тощо. Адже первісно такі документи оприлюднюються лише робочими мовами ООН (англійською, російською та ін.).

З цією метою Лабораторія започаткувала відповідне триваюче видання, третій випуск якого пропонуємо в електронній формі до уваги читачів. Цей випуск містить переклад українською мовою Резолюції Генеральної Асамблеї ООН ES-11/2 «Гуманітарні наслідки агресії проти України» від 24 березня 2022 року, коментар до неї та матеріали попередніх випусків цього видання (у додатках).

Цей інформаційний бюлетень уклали: доктор юридичних наук П. М. Рабінович, кандидати юридичних наук Р. Б. Тополевський, Т. І. Дудаш, В. В. Гончаров і А. М. Наконечна.



Поширення: загальне  
28 березня 2022 року

Генеральна Асамблея

---

**Одинадцята надзвичайна спеціальна сесія**

Пункт 5 порядку денного

**Лист Постійного представника України**

**при Організації Об'єднаних Націй від 28 лютого 2014 року  
на ім'я Голови Ради Безпеки (S/2014/136)**

**Резолюція Генеральної Асамблеї ООН,**

**ухвалена 24 березня 2022 року**

*[без передання до Головного комітету*

*(A/ES-11/L.2 и A/ES-11/L.2/Add.1)]*

**ES-11/2. «Гуманітарні наслідки агресії проти України»**

*Генеральна Асамблея ООН,*

*підтверджуючи* свою рішучість позбавити прийдешні покоління від лих війни;

*підтверджуючи* свої Резолюції 46/182 від 19 грудня 1991 року та 76/124 від 10 грудня 2021 року;

*нагадуючи* про обов'язок усіх держав відповідно до статті 2 Статуту Організації Об'єднаних Націй утримуватись у їхніх міжнародних відносинах від погрози силою або її застосування як проти територіальної недоторканності чи політичної незалежності будь-якої держави, так і будь-яким

іншим чином, несумісним з цілями Об'єднаних Націй, та вирішувати свої міжнародні суперечності мирними засобами;

*підтверджуючи* свою прихильність до суверенітету, незалежності, єдності та територіальної цілісності України в межах її міжнародно визнаних кордонів, включно з її територіальними водами;

*визнаючи*, що військове вторгнення Російської Федерації на суверенну територію України та його гуманітарні наслідки мають такі масштаби, яких міжнародне співтовариство не бачило в Європі протягом десятиліть;

*підтверджуючи* заклик Генерального секретаря ООН до Російської Федерації зупинити свій військовий наступ, а також його заклик встановити режим припинення вогню та повернутися на шлях діалогу та переговорів;

*нагадуючи* про свою вимогу, щоб Російська Федерація негайно, повністю та беззастережно вивела всі свої збройні сили з території України в її міжнародно визнаних кордонах;

*висловлюючи жаль* з приводу тяжких гуманітарних наслідків воєнних дій Російської Федерації проти України, включно з облогою, артобстрілами густонаселених міст України, зокрема м. Маріуполя, та авіаударами по них, а також завдання ударів цивільним особам, а також журналістам, та цивільним об'єктам, зокрема школам та іншим навчальним закладам, системам водопостачання й каналізації, медичним установам та їх транспортним засобам та обладнанню, та викрадення посадовців місцевої влади, а також завдання ударів дипломатичним та культурним об'єктам;

*висловлюючи серйозне занепокоєння* з приводу погіршення гуманітарної ситуації в Україні та навколо неї, зокрема щодо великої кількості жертв серед цивільного населення, зокрема жінок і дітей, та зростання кількості внутрішньо переміщених осіб і біженців, які потребують гуманітарної допомоги;

*підтверджуючи* необхідність захисту – без будь-якої дискримінації – безпеки, гідності, прав людини й осново-

положних свобод людей, які рятуються від воєнного конфлікту та насильства, незалежно від їхнього статусу, водночас сприяючи безпеці й добробуту всіх громад, та засуджуючи у зв'язку з цим будь-які акти, втілення і прояви расизму, расової дискримінації, ксенофобії та пов'язаної з ними нетерпимості щодо переміщених осіб, зокрема біженців;

*рішуче засуджуючи* будь-які напади на цивільних осіб як таких та інших осіб, що знаходяться під захистом, і на цивільні об'єкти, включаючи евакуаційні автоколони з цивільним населенням, а також невибіркові й непропорційні напади, зокрема невибіркові артобстріли та невибіркове застосування зброї вибухової дії, і виражає стурбованість щодо довготривалих ризиків для цивільного населення, пов'язаних з пошкодженням цивільної інфраструктури та боєприпасами, що не розірвалися;

*підкреслюючи* особливий вплив збройного конфлікту на жінок і дітей, зокрема на біженців та внутрішньо переміщених осіб, а також на інших цивільних з особливими потребами, включно з особами з інвалідністю та людьми похилого віку, та наголошуючи також на необхідності забезпечення безпечного проходу, а також захисту всього цивільного населення, якого це торкнулося, та надання йому допомоги;

*висловлюючи глибоку вдячність* за значні та гідні захоплення зусилля сусідніх до України країн щодо розміщення біженців;

*виражаючи занепокоєння* щодо впливу цього конфлікту на проблему відсутності продовольчої безпеки в усьому світі, зокрема в найменш розвинених країнах, оскільки Україна і цей її регіон входять до числа найважливіших експортерів зерна та сільськогосподарської продукції, у той час як мільйони людей у низці регіонів світу стикаються з голодом або безпосереднім ризиком голоду чи зазнають серйозного дефіциту продовольства, а також впливу конфлікту на енергетичну безпеку;



*нагадуючи* про зв'язок між збройними конфліктами та насильством і відсутністю продовольчої безпеки та загрозою голоду в результаті конфліктів і наголошуючи у зв'язку з тим, що збройні конфлікти, порушення норм міжнародного гуманітарного права та міжнародного права прав людини й відсутність продовольчої безпеки можуть бути факторами вимушеного переміщення населення і що, навпаки, вимушене переміщення населення в країнах, охоплених збройним конфліктом, може мати катастрофічні наслідки для сільськогосподарського виробництва та можливості отримання коштів для існування;

*висловлюючи стурбованість* щодо серйозних гуманітарних наслідків можливої аварії внаслідок бомбардувань та артобстрілів об'єктів української ядерної інфраструктури, підтверджуючи зобов'язання щодо забезпечення охорони та безпеки всієї ядерної інфраструктури та висловлюючи стурбованість щодо впливу конфлікту на довкілля;

*нагадуючи* про обов'язок усіх держав і сторін збройного конфлікту повністю дотримуватися міжнародного гуманітарного права, зокрема принципів вибіркової та пропорційності, та зобов'язання вживати всіх можливих запобіжних заходів для того, щоб запобігти і в будь-якому випадку якомога зменшити збитки цивільному населенню та цивільним об'єктам, знову заявляючи, що облога, мета якої полягає в тому, щоб морити голодом цивільне населення, є порушенням міжнародного гуманітарного права, і наполегливо закликаючи всі держави та сторони збройного конфлікту дотримуватись прав людини, особливо щодо примусово переміщених осіб, та принципу невидворення;

*повторюючи* заклик до всіх сторін збройного конфлікту виконувати свої обов'язки за міжнародним гуманітарним правом щодо захисту цивільного населення й цивільних об'єктів та навколишнього середовища, а також берегти цивільні об'єкти, зокрема ті, які мають критично важливе значення для надання основних послуг цивільному насе-

ленню, утримуючись від атакування, знищення, переміщення або приведення у непридатність об'єктів, необхідних для виживання цивільного населення, та поважаючи статус і забезпечуючи захист гуманітарного персоналу й вантажів, що їх використовують для проведення операцій з надання гуманітарної допомоги;

*підтверджуючи* принципи гуманності, нейтральності, неупередженості та незалежності при наданні гуманітарної допомоги та підтверджуючи також необхідність того, щоб усі суб'єкти, які займаються наданням гуманітарної допомоги у складних надзвичайних ситуаціях, підтримували та повною мірою дотримувалися цих принципів,

1. *Знову заявляє* про необхідність повного виконання Резолюції Генеральної Асамблеї ООН ES-11/1 «Агресія проти України» від 02 березня 2022 року;

2. *Вимагає* негайного припинення воєнних дій Російської Федерації проти України, зокрема будь-яких нападів на цивільних осіб та цивільні об'єкти;

3. *Вимагає також* забезпечення повного захисту цивільних осіб, зокрема гуманітарний персонал, журналістів та осіб, які перебувають у вразливому становищі, а особливо жінок та дітей;

4. *Вимагає надалі* забезпечити повну повагу до статусу та захист усього медичного й гуманітарного персоналу, що займається винятково виконанням медичних обов'язків, їхніх транспортних засобів та обладнання, а також лікарень та інших медичних закладів;

5. *Вимагає* забезпечити повну повагу до статусу та захист об'єктів, необхідних для виживання цивільного населення, й цивільної інфраструктури, яка має критично важливе значення для надання основних послуг населенню в умовах збройного конфлікту;

6. *Вимагає також*, щоб усі сторони захищали цивільних осіб, які рятуються від збройного конфлікту та насильства, охоплюючи й іноземних громадян, зокрема студентів,

без будь-якої дискримінації, забезпечуючи для них добровільний, безпечний та безперешкодний прохід;

7. *Вимагає*, щоб сторони виконували свої обов'язки щодо забезпечення безпечного й безперешкодного гуманітарного доступу для гуманітарного персоналу, а також його транспортних засобів, предметів постачання та обладнання до осіб, які потребують допомоги в Україні та в сусідніх країнах;

8. *Наголошує*, що облога міст в Україні, зокрема м. Маріуполя, ще більше обтяжує гуманітарну ситуацію для цивільного населення та ускладнює зусилля щодо евакуації, а тому вимагає покласти край цій облозі;

9. *Засуджує* всі порушення міжнародного гуманітарного права та порушення прав людини й зловживання ними та закликає всі сторони збройного конфлікту суворо дотримуватися міжнародного гуманітарного права, зокрема Женевських конвенцій 1949 року<sup>1</sup> та Додаткового протоколу I до них 1977 року<sup>2</sup>, та дотримуватись застосовних норм міжнародного права прав людини та права біженців, зокрема принципу невидворення;

10. *Закликає* держави-члени повністю профінансувати План гуманітарного реагування Організації Об'єднаних Націй на 2022 рік, нагальне звернення Організації Об'єднаних Націй про гуманітарне реагування в Україні та регіональний план реагування на проблему біженців для України й сусідніх країн та із занепокоєнням зазначає висновки «Огляду гуманітарної ситуації в світі» (2022 рік), зокрема його оновлені дані від лютого 2022 року;

11. *Вимає* зусилля Генерального секретаря, держав-членів, організацій системи Організації Об'єднаних Націй та міжнародного співтовариства з надання гуманітарної допомоги, а також з надання допомоги й захисту біженцям та

---

<sup>1</sup> United Nations, Treaty Series, vol. 75, Nos. 970–973.

<sup>2</sup> Ibid., vol. 1125, No. 17512.

наполегливо закликає їх продовжувати робити такі зусилля, а також вітає призначення Координатора дій ООН в кризовій ситуації в Україні, що його здійснив Генеральний Секретар ООН;

12. *Підтверджує* своє прохання до Координатора надзвичайної допомоги подати доповідь про гуманітарну ситуацію в Україні та про гуманітарні заходи реагування відповідно до своєї Резолюції ES-11/1 та просить Генерального Секретаря інформувати Генеральну Асамблею ООН на постійній основі про здійснення цієї резолюції;

13. *Рішуче заохочує* продовження переговорів між усіма сторонами і знову закликає до негайного мирного врегулювання конфлікту між Російською Федерацією та Україною за допомогою політичного діалогу, переговорів, посередництва та інших мирних засобів відповідно до міжнародного права;

14. *Ухвалює* тимчасово перервати роботу одинадцятої надзвичайної спеціальної сесії Генеральної Асамблеї ООН та уповноважити Голову Генеральної Асамблеї ООН відновити засідання на вимогу держав-членів.

*9-те пленарне засідання  
24 березня 2022 року*

*Оригінал документа див.: <https://documents-ddsny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N22/301/67/pdf/N2230167.pdf?OpenElement>*

## Коментар укладачів

1. У першому випуску нашого Інформаційного бюлетеня була надрукована і прокоментована Резолюція Генеральної Асамблеї ООН від 02 березня 2022 року «Агресія проти України». Зазначений документ закінчувався вказівкою на те, що цей орган ООН вважав свій розгляд означеної ситуації незавершеним, але перерваним, та задекларував готовність продовжити такий розгляд за ініціативою будь-якої держави-члена ООН. І ось майже через місяць після повномасштабного вторгнення Російської Федерації в Україну Генеральна Асамблея справді продовжила обговорювати і планувати заходи з протидії російській агресії. Таке продовження було інспіровано відсутністю належної реакції Російської Федерації на згадану Резолюцію й безпрецедентно жакливими наслідками для України зазначених дій РФ.

Принагідно зауважимо, що і Резолюція Генеральної Асамблеї, котра є предметом цього коментаря, знову ж таки, ще не оголошена підсумковою. Отож є підстава припустити, що Генеральна Асамблея ООН має намір постійно моніторити названу проблему – допоки агресія Російської Федерації не буде припинена.

2. Коментована нині Резолюція Генеральної Асамблеї ООН, ґрунтуючись на попередній Резолюції цього органу від 02 березня 2022 року, розвиває та конкретизує засадничі положення першої Резолюції. При цьому коментований документ враховує ті конкретні факти та обставини, які виникли в Україні протягом першого місяця збройної агресії Російської Федерації. Резолюція від 24 березня з граничною категоричністю відтворила засадничу ідею попередньої Резолюції Генеральної Асамблеї ООН стосовно того, що остання «підтверджує свою відданість суверенітету, неза-

лежності, єдності та територіальній цілісності України в межах її міжнародно визнаних кордонів, включно з її територіальними водами». З цієї аксіоматичної ідеї випливають мало не всі подальші настанови коментованого документу.

3. У наступному фрагменті преамбули коментованої Резолюції вміщено надзвичайно важливу, унікальну оцінку соціальної значущості наслідків агресії Російської Федерації проти України. Навряд чи в своїй практиці ухвалення резолюцій Генеральна Асамблея ООН вживала таку оцінку подій як «військовий наступ Російської Федерації на суверенну територію України та його гуманітарні наслідки мають такий масштаб, якого міжнародна спільнота не бачила в Європі десятиліттями». Видається, що така оцінка орієнтує на необхідність вжиття міжнародною спільнотою в особі ООН таких радикальних заходів, до яких ця організація і сама не вдавалася справді протягом декількох останніх десятиліть. Іншими словами, реакція ООН на агресивні дії РФ має бути домірною до зазначеної оцінки Генеральної Асамблеї ООН.

4. У наступному фрагменті Резолюції Генеральна Асамблея ООН з граничною відвертістю відобразила той факт, що Російська Федерація абсолютно проігнорувала настанову попередньої Резолюції від 02 березня 2022 року щодо припинення її вторгнення на територію України, а також виведення її військ з території України. Таке ігнорування не може не наводити на думку про те, що до цієї держави, можливо, будуть застосовані більш радикальні заходи міжнародно-правової відповідальності.

5. Також у преамбулі коментованої Резолюції конкретизовано ті жахливі наслідки порушення норм міжнародного права, міжнародного гуманітарного права та основоположних прав людини, яких Російська Федерація припустилася на території України вже протягом першого місяця з моменту вторгнення. Деякі з таких порушень уже зафіксовані у Резолюції Ради з прав людини ООН від 04 березня 2022 року, а саме: насильницьке переміщення населення

(зокрема понад 660 000 біженців) та пошкодження й руйнування житлових районів, шкіл, культурних об'єктів і критичних об'єктів цивільної інфраструктури, включно з лікарнями й цивільними об'єктами водопостачання, каналізації та паливної інфраструктури, що спричинені російськими бомбардуваннями й обстрілами населених пунктів.

6. Наступний пункт вже резолютивної частини спеціально присвячений безпрецедентно тривалій облозі міста Маріуполя та, зрештою, металургійного комбінату «Азовсталь», яке героїчно захищали українські підрозділи. Саме на нелюдські, злочинні наслідки цієї облоги зреагувала Генеральна Асамблея ООН.

7. Результати голосування щодо коментованої Резолюції вчергове підтвердили стабільність різко критичної оцінки агресії РФ проти України з боку абсолютної більшості держав-членів ООН: понад 97 відсотків держав-членів ООН, які взяли участь в голосуванні щодо резолюції (183 держав), підтримали або не заперечили її («за» – 140 держав, «утримались» – 38 держав).

8. Нарешті, останній пункт коментованої Резолюції стосується, так би мовити, процедурно-темпорального порядку розгляду питань щодо агресії Російської Федерації проти України. Слід підкреслити, що Генеральна Асамблея ООН знову лише перервала розгляд цього питання й задекларувала готовність його продовжити пізніше. Та це й цілком зрозуміло: адже на момент створення цього коментаря основні настанови відповідних резолюцій Генеральної Асамблеї ООН, на превеликий жаль, не виконані.

*Тому чекатимемо подальших зусиль з боку ООН, її структур та органів задля припинення агресії РФ проти України і притягнення винних до відповідальності.*

**Резолюція Генеральної Асамблеї ООН,  
ухвалена 02 березня 2022 року,  
ES-11/1 «Агресія проти України»**

*Генеральна Асамблея ООН,*

*знову підтверджуючи* першочергову важливість Статуту ООН в питанні сприяння верховенству права у відносинах між державами,

*нагадуючи* зобов'язання всіх держав відповідно до статті 2 Статуту ООН утримуватися в своїх міжнародних відносинах від погрози силою чи її застосування проти територіальної цілісності чи політичної незалежності будь-якої держави, або в будь-який інший спосіб, несумісний з цілями Організації Об'єднаних Націй, а також вирішувати свої міжнародні суперечності мирними засобами,

*згадуючи також* зобов'язання за частиною 2 статті 2 Статуту ООН, згідно з яким, всі члени ООН, щоб забезпечити їм усім у сукупності права й переваги, що випливають з членства в ООН, сумлінно виконують взяті на себе за Статутом ООН зобов'язання,

*беручи до уваги* Резолюцію Ради Безпеки ООН № 2623 (2022) від 27 лютого 2022 року, в якій Рада Безпеки ООН закликала скликати надзвичайну спеціальну сесію Генеральної Асамблеї ООН для вивчення питання, що міститься в документі S/Agenda/8979,

*нагадуючи* Резолюцію Генеральної Асамблеї ООН № 377 А (V) від 03 листопада 1950 року, під назвою «Єдність заради миру», і беручи до уваги, що відсутність одностайності постійних членів Ради Безпеки ООН на її 8979-ому засі-



данні перешкодила виконанню її основної відповідальності для підтримання міжнародного миру і безпеки,

*згадуючи також* свою Резолюцію № 2625 (XXV) від 24 жовтня 1970 року, якою затверджено Декларацію про принципи міжнародного права щодо дружніх відносин і співпраці між державами відповідно до Статуту ООН, і підтверджуючи принципи, що містяться в ній, що територія Держави не буде об'єктом набуття іншої держави внаслідок погрози силою чи її застосування, і що будь-яка спроба, спрямована на часткове чи повне порушення національної єдності й територіальної цілісності держави чи країни або її політичної незалежності є несумісними з цілями й принципами Статуту ООН,

*згадуючи далі* свою Резолюцію № 3314 (XXIX) від 14 грудня 1974 року, яка визначає агресію як використання збройних сил держави проти суверенітету, територіальної цілісності або політичної незалежності іншої держави або в будь-який інший спосіб, несумісний зі Статутом ООН,

*беручи до уваги* важливість підтримання й зміцнення міжнародного миру заснованого на свободі, рівності, справедливості й повазі до прав людини і розвиваючи дружні відносини між державами, незалежно від їх політичної, економічної й соціальної системи або рівня їхнього розвитку,

*нагадуючи* Заключний акт Ради з безпеки та співробітництва в Європі, підписаний в м. Гельсінкі 01 серпня 1975 року, і Меморандум про гарантії безпеки у зв'язку з приєднанням України до Договору про нерозповсюдження ядерної зброї (Будапештський меморандум) від 05 грудня 1994 року,

*засуджуючи заяву* Російської Федерації від 24 лютого 2022 року про «спеціальну воєнну операцію» в Україні,

*підтверджуючи*, що жодні територіальні надбання внаслідок погрози силою чи її застосування не будуть визнані законними,

*виражає суттєве занепокоєння повідомленнями про* напади на цивільні об'єкти, (зокрема, житлові будинки,

школи й лікарні) і про цивільні жертви, серед яких жінки, літні особи, особи з інвалідністю та діти,

*визначаючи*, що воєнні дії Російської Федерації на суверенній території України сягають такого масштабу, якого міжнародна спільнота не бачила в Європі десятиліттями, і що необхідні термінові дії, щоб зберегти сучасне покоління від жахів війни,

*схвалюючи заяву* Генерального Секретаря ООН від 24 лютого 2022 року, в якій він нагадав, що застосування сили однією країною проти іншої є запереченням принципів, яких кожна країна зобов'язалася дотримуватися, і що поточне воєнне вторгнення Російської Федерації суперечить Статуту ООН,

*засуджуючи рішення* Російської Федерації підвищити ступінь готовності її ядерних сил,

*виражаючи суттєве занепокоєння* щодо погіршення гуманітарної ситуації всередині і навколо України, зі збільшенням кількості внутрішньо переміщених осіб і біженців, які потребують гуманітарної допомоги,

*виражаючи стурбованість також* потенційним впливом конфлікту на посилення глобальної проблеми харчової безпеки, оскільки Україна і цей регіон є одним з найбільш важливих світових територій для експорту зерна та сільськогосподарської продукції, тоді як мільйони людей стикаються з голодом або безпосередньою загрозою голоду чи відчувають серйозну нестачу харчів в кількох регіонах світу, а так само на енергетичну безпеку,

*вітаючи* продовження зусиль з боку Генерального Секретаря ООН і Організації з безпеки і співробітництва в Європі та інших міжнародних і регіональних організацій щодо підтримки деескалація в ситуації щодо України, і заохочуючи продовження діалогу,

1. *Підтверджує свою прихильність* до суверенітету, незалежності, єдності й територіальної цілісності України в межах її міжнародно визнаних кордонів, включаючи її територіальні води;

2. *Висловлює глибокий жаль з приводу агресії з боку Російської Федерації проти України в порушення частини 4 статті 2 Статуту ООН;*

3. *Вимагає від Російської Федерації негайно припинити застосування сили проти України й утримуватися від будь-яких подальших незаконних погроз силою або її застосування проти будь-якої держави-члена ООН;*

4. *Вимагає також, щоб Російська Федерація негайно, повністю й беззастережно вивела всі свої збройні сили з території України в її міжнародно визнаних кордонах;*

5. *Висловлює жаль з приводу рішення Російської Федерації від 21 лютого 2022 року щодо статусу окремих районів Донецької та Луганської областей України, яке становить порушення територіальної цілісності й суверенітету України та є несумісним з принципами Статуту ООН;*

6. *Вимагає від Російської Федерації негайно й беззастережно скасувати її рішення щодо статусу окремих районів Донецької та Луганської областей України;*

7. *Закликає Російську Федерацію дотримуватися принципів, викладених в Статуті ООН і Декларації про принципи міжнародного права щодо дружніх відносин та співпраці між державами відповідно до Статуту ООН<sup>3</sup>;*

8. *Закликає сторін дотримуватися Мінських угод і конструктивно працювати в відповідних міжнародних рамках, зокрема «нормандському форматі» й тристоронній контактній групі, над забезпеченням їх повного виконання;*

9. *Вимагає від усіх сторін дозволити безпечний та безперешкодний проїзд до місць призначення за межами України та полегшення оперативної, безпечної і безперешкодної доставки гуманітарної допомоги тим, хто її потребує в Україні, захисту цивільного населення, включаючи гуманітарний персонал та осіб, які перебувають у вразливому становищі, в тому числі жінок, літніх людей, осіб з*

---

<sup>3</sup> Резолюція № 2625 (XXV), додаток.

інвалідністю, корінні народи, мігрантів і дітей, і поважати права людини;

10 *Висловлює жаль з приводу* причетності Білорусі до цього незаконного застосування сили проти України, і закликає її дотримуватися своїх міжнародних зобов'язань;

11. *Засуджує* всі порушення міжнародного гуманітарного права і порушення та утиски прав людини й закликає всіх сторін суворо поважати відповідні положення міжнародного гуманітарного права, в тому числі в застосовних випадках Женевські конвенції 1949 року<sup>4</sup> й Додаткові протоколи до них 1977 року<sup>5</sup>, а також поважати норми міжнародного права прав людини, і у зв'язку із цим вимагає далі, щоб усі сторони забезпечували повагу до статусу й захист усього медичного й гуманітарного персоналу, що займається виконанням винятково медичних обов'язків, їх транспортних засобів і обладнання, а також лікарень та інших медичних установ;

12. *Вимагає*, щоб усі сторони повністю виконували свої зобов'язання з міжнародного гуманітарного права, щоб не допустити загибелі цивільного населення та знищення об'єктів цивільного призначення, утримуючись від нападів, руйнування, знищення або приведення в непридатний стан об'єктів, які є критичними для виживання цивільного населення, а також поваги та захисту до гуманітарного персоналу та вантажів, що їх використовують при проведенні операцій з надання гуманітарної допомоги;

13. *Просить* Координатора надзвичайної допомоги надати через 30 днів після прийняття цієї Резолюції доповідь про гуманітарну ситуацію в Україні і про гуманітарні заходи реагування;

14. *Наполегливо закликає* до негайного мирного врегулювання конфлікту між Російською Федерацією й Україною

---

<sup>4</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 970–973.

<sup>5</sup> *Ibid.*, vol. 1125, No. 17512.

за допомогою проведення політичного діалогу, переговорів, посередницької діяльності й інших мирних засобів;

15. *Вітаємо і наполегливо закликаємо* продовжувати докладати зусилля Генерального Секретаря, держав-членів, ОБСЄ та інших міжнародних і регіональних організацій, спрямовані на підтримку деескалації поточної ситуації, а також зусилля Організації Об'єднаних Націй, у тому числі призначеного Організацією Об'єднаних Націй Координатора дій в кризовій ситуації в Україні, та гуманітарних організацій з реагування на гуманітарну кризу та кризу біженців, викликані агресією Російською Федерацією;

16. *Ухвалює* тимчасово перервати роботу одинадцятої надзвичайної спеціальної сесії Генеральної Асамблеї ООН і уповноважити Голову Генеральної Асамблеї відновити засідання на вимогу держав-членів.

*1-ше пленарне засідання, зустріч 02 березня 2022 року*

*Оригінал документа див.: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N22/293/36/PDF/N2229336.pdf>*

### **Коментар укладачів**

1. 24 лютого 2022 року Російська Федерація здійснила збройний напад і широкомасштабне вторгнення на територію України.

Такі дії, з точки зору сучасного міжнародного права, є нічим іншим як **агресією**. Надавати таку кваліфікацію державній діяльності уповноважена, взагалі кажучи, Рада Безпеки Організації Об'єднаних Націй. Однак, оскільки сама Російська Федерація є одним із постійних членів Ради Безпеки, ця держава, ясна річ, очікувано використала можливість заветувати будь-яке рішення з цього питання.

Тому – для надання належної міжнародно-правової оцінки зазначеним діям Російської Федерації – протягом наступних декількох днів була скликана надзвичайна спеціальна сесія Генеральної Асамблеї ООН.

І ось 2 березня ця сесія ухвалила Резолюцію ES-11/1 за назвою «Агресія проти України». Навряд чи у багаторічній історії діяльності ООН її Генеральна Асамблея ухвалювала резолюцію, в назві якої було вжито слово «агресія». І цей факт вже сам по собі демонструє виняткову історичну значущість такого унікального рішення Генеральної Асамблеї ООН – єдиної всесвітньої організації, котра уособлює все державно-організоване людство.

2. Міжнародно-нормативною підставою ухвалення згаданої Резолюції послугувало «авторське» (автентичне) визначення термінопоняття «агресія», затверджене у спеціальній Резолюції Генеральної Асамблеї ООН № 3314 від 14 грудня 1974 року.

Отож, спираючись саме на цю Резолюцію, додатково обґрунтуємо той унікальний міжнародно-правовий «діагноз», який Генеральна Асамблея ООН поставила діям Російської Федерації, що їх вчинила остання проти України з 24 лютого.

3. До кваліфікаційних ознак агресії, згідно з відповідною Резолюцією Генеральної Асамблеї ООН, належать такі:

– вторгнення або напад збройних сил держави на територію іншої держави або будь-яка військова окупація, який би тимчасовий характер вона не мала, яка є результатом такого вторгнення чи нападу, або будь-яка анексія території іншої держави чи її частини із застосуванням сили (п. «а» ст. 3);

– бомбардування збройними силами держави території іншої держави або застосування будь-якої зброї державою проти території іншої держави (п. «b» ст. 3);

– блокада портів або берегів держави збройними силами іншої держави (п. «с» ст. 3);

– напад збройними силами держави на сухопутні, морські чи повітряні сили, або морські та повітряні флоти іншої держави (п. «d» ст. 3).

За станом на 2 березня 2022 року, коли ухвалювали Резолюцію Генеральної Асамблеї ООН, усі названі ознаки були притаманні, очевидно й безумовно, діям Російської Федерації, вчиненим проти України. Тому й загальний висновок цієї сесії Генеральної Асамблеї ООН, зафіксований у назві її Резолюції, не може викликати жодних сумнівів.

4. З огляду на викладене, виглядає цілком недолугою, неоковирною спроба Російської Федерації приховати, задушувати справжню зловісну сутність свого збройного вторгнення в Україну за допомогою більш абстрактної терміносполуки «спеціальна воєнна операція»; адже особливість цієї операції полягає в тому, що її здійснено саме через агресію, а не в якийсь інший спосіб. І тут ввести в оману не вдасться нікого (хіба що за винятком нинішнього керівництва держави-агресорки та більшої частини її населення, зазомбованої державною пропагандою). І наведені далі результати голосування держав-членів ООН стосовно Резолюції «Агресія проти України» з беззаперечною переконливістю продемонстрували нікчемність спроби Російської Федерації уникнути адекватної оцінки своїх дій щодо України шляхом підміни термінів. Із загальної кількості держав, які бали участь у засіданні Генеральної Асамблеї 2 березня (181 держава), понад 95% проголосували або «за» згадану Резолюцію (141 держава), або принаймні не заперечили проти неї, утримавшись при голосуванні (35 держав). Таким чином, абсолютна більшість держав затаврувала Російську Федерацію як беззаперечного агресора. (Гадаємо, до речі, цей факт всесвітнього історичного значення згодом будуть згадувати в усіх підручниках з міжнародного права, хіба що окрім російських).

5. У розгляданому аспекті вельми доречним є спеціальне застереження, поміщене у Резолюції № 3314,

згідно з яким «жодні міркування будь-якого характеру, чи то політичного, економічного, військового чи іншого характеру, не можуть бути виправданням агресії» (п. 1 ст. 5). Реалізація цього застереження зводиться нанівець будь-які спроби керівників і пропагандистів Російської Федерації мотивувати, аргументувати, виправдовувати свою агресію проти України.

6. Принципово важливою вважаємо вказівку Резолюції «Агресія проти України» стосовно того, що Російська Федерація зобов'язана не тільки припинити цю агресію, але й не вдаватися до вчинення агресивних дій щодо будь-якої іншої держави-члена ООН.

7. Варто також звернути увагу на те, що Резолюція № 3314 поширює поняття агресії також і на такі дії держави, коли остання дозволяє, щоб її територію інша держава використовувала для вчинення акту агресії проти третьої держави (п. «f» ст. 3).

Виходячи з цього, Республіка Білорусь також слід вважати (на жаль) державою-агресоркою.

8. Неординарною особливістю Резолюції «Агресія проти України» є те, що Генеральна Асамблея не вважала свою роботу щодо розгляду цього питання завершеною. Вона перервала її з тим, щоб у будь-який момент відновити на запит держав-членів ООН.

9. Надзвичайно важливою є вміщена у Резолюції Генеральної Асамблеї ООН від 2 березня 2022 року оцінка загальнонародської, загальноцивілізаційної значущості будь-якого акту агресії. У Преамбулі цієї резолюції констатовано зокрема, що агресія є найсерйознішою і найнебезпечнішою формою незаконного застосування сили й містить у собі за умов існування різних видів зброї масового знищення можливу загрозу світового конфлікту з його катастрофічними наслідками. Звідси цілком логічним є і підсумкове положення Резолюції № 3314, відповідно до якого «агресивна війна є злочином проти міжнародного правопорядку. Агресія спричиняє міжнародну відповідальність» (п. 2 ст. 5).



*Отже, все викладене в цьому коментарі дає підставу вважати Резолюцію Генеральної Асамблеї ООН «Агресія проти України» унікальним фундаментальним внеском у відновлення міжнародно-правової справедливості, міжнародної безпеки, а також, до речі, у розвиток міжнародного права загалом. І є цілком природним, що цей документ, так би мовити, дав поштовх для ухвалення низки наступних рішень, дій і заходів інших органів і структур Організації Об'єднаних Націй, спрямованих на припинення і подолання жахливих наслідків агресії Російської Федерації проти України та притягнення винних осіб до відповідальності.*

**Резолюція Ради з прав людини ООН, ухвалена  
04 березня 2022 року, 49/1 «Становище у сфері прав людини  
в Україні внаслідок російської агресії»**

*Рада з прав людини ООН,*

*керуючись* принципами й цілями Статуту ООН;

*нагадуючи* про зобов'язання всіх держав відповідно до статті 2 Статуту ООН утримуватись у своїх міжнародних відносинах від погроз силою або її застосування проти територіальної недоторканності або політичної незалежності будь-якої держави і вирішувати свої міжнародні суперечки мирними засобами;

*знову підтверджуючи* необхідність ужити всіх можливих зусиль для врегулювання будь-яких конфліктів та суперечок між Державами винятково мирними засобами та уникати будь-яких військових заходів і бойових дій, які можуть лише ускладнити врегулювання цих конфліктів і суперечок;

*посилаючись* на Загальну декларацію прав людини, відповідні міжнародні договори з прав людини й договори, що стосуються міжнародного гуманітарного права, а також на роль регіональних угод, зокрема Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод;

*посилаючись також* на Резолюцію Генеральної Асамблеї ООН 3314 (XXIX) «Визначення агресії» від 14 грудня 1974 року;

*вітаючи* прийняття 02 березня 2022 року Резолюції Генеральної Асамблеї ООН ES-11/1 «Агресія проти України»;

*знову підтверджуючи* свою тверду прихильність до суверенітету, політичної незалежності, територіальної цілісності та єдності України в межах її міжнародно визнаних кордонів, що охоплюють її територіальні води, та знову під-

тверджуючи також, що всі народи мають право вільно, без втручання ззовні визначати свій політичний статус та здійснювати свій економічний, соціальний і культурний розвиток відповідно до міжнародного права;

*знову підтверджуючи також* пріоритетну відповідальність держав за просування, повагу та захист прав людини;

*визнаючи*, що міжнародне право прав людини та міжнародне гуманітарне право доповнюють і посилюють одне одного;

*рішуче засуджуючи* агресію проти України, що її вчинила Російська Федерація;

*будучи серйозно стурбованою* поточною праволюдською й гуманітарною кризою в Україні, особливо доповідями про порушення й утиски прав людини та порушення міжнародного гуманітарного права з боку Російської Федерації, зокрема грубі й систематичні порушення й утиски прав людини, а також враховуючи рішуче вираження стурбованості в заявах Генерального секретаря і Верховного комісара з прав людини ООН;

*посилаючись* у зв'язку з цим на доповіді Генерального секретаря ООН і Управління Верховного комісара з прав людини ООН, що засновані на підсумках роботи Моніторингової місії ООН з прав людини в Україні, заснованої в 2014 році;

*будучи стурбованою* зростанням кількості повідомлень про жертви серед цивільного населення, включно з дітьми, насильницьке переміщення населення, зокрема понад 660 000 біженців, та пошкодження й руйнування житлових районів, шкіл, культурних об'єктів і критичних об'єктів цивільної інфраструктури, включно з лікарнями й цивільними об'єктами водопостачання, каналізації та паливної інфраструктури, що спричинені російськими бомбардуваннями й обстрілами населених пунктів;

*підкреслюючи* нагальну потребу негайного припинення бойових дій Російської Федерації проти України і негайного припинення підтримки цих бойових дій з боку Білорусі,

забезпечення пріоритетності захисту цивільних осіб, включно з переміщеними особами, та цивільних об'єктів, а також повного, вчасного, негайного, безперешкодного й безпечно-го гуманітарного доступу та вимагаючи поваги сторін до прав людини та повного виконання своїх застосовних зобов'язань за міжнародним правом, включно з міжнародним правом прав людини, міжнародним гуманітарним правом та міжнародним правом біженців;

*нагадуючи*, що Держави-члени Ради ООН з прав людини зобов'язані підтримувати найвищі стандарти в сфері просування і захисту прав людини;

*засуджуючи* страждання людей в Україні та знову підтверджуючи свою повну солідарність із ними, водночас наголошуючи на важливості надання їм належної підтримки й допомоги;

*будучи стурбованими* гуманітарними потребами всіх тих, хто втікає від бойових дій або переміщений внаслідок них;

*знову підтверджуючи* важливість всебічної, рівноправної й значущої участі жінок у плануванні та прийнятті рішень щодо медіації, зміцнення довіри, запобігання та врегулювання конфліктів, так само і їх участі у всіх зусиллях з підтримки та заохочення миру й безпеки, а також необхідність запобігання й усунення наслідків порушень та утисків прав людини, таких як всі форми насильства щодо жінок і дівчат, особливо сексуального та гендерно зумовленого насильства;

*особливо відзначаючи* важливу роль, що відіграє Управління Верховного комісара з прав людини ООН й Моніторингова місія ООН з прав людини в Україні у сприянні об'єктивній оцінці становища у сфері прав людини в Україні;

*знову підтверджуючи*, що право на свободу думки та її вираження як онлайн, так і офлайн, є правом людини, гарантованим усім, знову відзначаючи, у зв'язку з цим, важливу роль вільних і незалежних засобів масової інформації й неурядових організацій і засуджуючи будь-які напади на

журналістів, засоби масової інформації, працівників засобів масової інформації та правозахисників;

*висловлюючи стурбованість у зв'язку з поширенням дезінформації, яку можуть розробляти і впроваджувати як для того, щоб увести в оману, так і для порушень і утисків прав людини, охоплюючи недоторканність приватного життя та свободу особи шукати, отримувати й поширювати інформацію;*

*звертаючи особливу увагу на зобов'язання всіх сторін Женевських конвенцій від 12 серпня 1949 року та Додаткового протоколу I до них від 8 червня 1977 року проводити розслідування, переслідувати в судовому порядку або видавати осіб, які, ймовірно, вчинили або наказали вчинити серйозні порушення Женевських конвенцій або Додаткового протоколу I до них, залежно від обставин;*

*беручи до уваги рішення прокурора Міжнародного кримінального суду якнайшвидше розпочати розслідування ситуації в Україні;*

*беручи до уваги також роль Міжнародного Суду ООН у вирішенні згідно з міжнародним правом спорів, що їх передали до нього Держави,*

1. *Засуджує у найжорсткіших формулюваннях порушення й утиски прав людини й порушення міжнародного гуманітарного права внаслідок агресії Російської Федерації проти України;*

2. *Знову підтверджує свою тверду прихильність суверенітету, політичній незалежності, єдності та територіальній цілісності України в межах її міжнародно визнаних кордонів, що охоплюють і її територіальні води;*

3. *Закликає Російську Федерацію негайно припинити порушення й утиски прав людини та порушення міжнародного гуманітарного права в Україні, і закликає до суворого дотримання всіх прав людини й основоположних свобод і до захисту цивільного населення та критичних об'єктів цивільної інфраструктури в Україні;*

4. *Закликає* до швидкого й контрольованого виведення військ Російської Федерації та збройних угруповань, що мають її підтримку, з усієї території України в межах її міжнародно визнаних кордонів та її територіальних вод, з метою запобігання подальших порушень і утисків прав людини й порушень міжнародного гуманітарного права в країні, і підкреслює невідкладну необхідність негайного припинення бойових дій проти України;

5. *Наполегливо закликає* надати негайний, безпечний і безперешкодний гуманітарний доступ, також і через лінії зіткнення, забезпечуючи доставку гуманітарної допомоги всім, хто її потребує, особливо особам, що знаходяться в уразливому становищі, таким чином, щоб забезпечити повагу до незалежності й неупередженості гуманітарних установ та гарантувати захист гуманітарного персоналу й медичного персоналу, що виконує лише медичні обов'язки;

6. *Висловлює серйозну стурбованість* стосовно документально підтвердженої шкоди задоволенню багатьох прав людини, зокрема права на життя, на освіту та найвищий досяжний рівень фізичного та психічного здоров'я, завданої російськими обстрілами та бомбардуваннями населених пунктів;

7. *Підкреслює* важливість збереження вільного, відкритого, функційно сумісного, надійного й безпечного доступу до Інтернету та беззастережно засуджує будь-які заходи, які заважають людині або позбавляють її можливості отримувати або поширювати інформацію онлайн чи офлайн, охоплюючи часткове або повне відключення Інтернету;

8. *Також підкреслює*, що всі особи, які втікають від конфлікту в Україні, повинні бути захищені без дискримінації, також і за ознакою расової, національної чи етнічної належності;

9. *Рекомендує* відповідним мандатаріям тематичних спеціальних процедур, в рамках їх відповідних мандатів, приділити особливу увагу становищу в галузі прав людини в Україні;

10. *Підкреслює* важливість забезпечення притягнення до відповідальності за порушення й утиски прав людини та

порушення міжнародного гуманітарного права, і звертає особливу увагу на екстрену необхідність ініціювати невідкладне, незалежне і неупереджене розслідування всіх можливих утисків і порушень, щоб покласти край безкарності й забезпечити притягнення винних до відповідальності;

11. Ухвалює негайно заснувати незалежну міжнародну слідчу комісію у складі трьох експертів з прав людини, що їх призначає Голова Ради з прав людини ООН строком один рік, яка б доповнила, узагальнила та спиралася на підсумки роботи Моніторингової місії ООН з прав людини в Україні, у тісній координації з Управлінням Верховного комісара з прав людини ООН, з таким мандатом:

(а) розслідувати всі можливі порушення й утиски прав людини і порушення міжнародного гуманітарного права та пов'язані з ними злочини в контексті агресії Російської Федерації проти України, і встановлювати факти, обставини й корінні причини будь-яких таких порушень та утисків;

(b) збирати, узагальнювати й аналізувати докази таких порушень і утисків, беручи до уваги їх гендерний вимір, і забезпечувати систематичну реєстрацію та зберігання всіх відомостей, документів і доказів, зокрема опитування, показання свідків та матеріали судової експертизи, відповідно до міжнародно правових стандартів, з огляду на будь-які можливі майбутні судові процеси;

(с) документувати й перевіряти відповідну інформацію та докази, також і працюючи у відповідній місцевості, та співпрацювати з судовими й іншими органами, залежно від необхідності;

(d) виявляти, тією мірою, якою це можливо, тих осіб і ті структури, які несуть відповідальність за порушення або утиски прав людини, або порушення міжнародного гуманітарного права, або інші пов'язані з ними злочини в Україні, з метою забезпечення притягнення винних до відповідальності;

(е) ухвалювати рекомендації, зокрема щодо заходів для притягнення винних до відповідальності, з тим щоб поклас-

ти кінець безкарності й забезпечити притягнення винних до відповідальності, також і, за необхідності, до індивідуальної кримінальної відповідальності, а також доступ жертв до правосуддя;

(f) надати Раді з прав людини ООН на її п'ятдесят першій сесії усну оновлену інформацію з подальшим проведенням інтерактивного діалогу, а на її п'ятдесят другій сесії – комплексну письмову доповідь з наступним проведенням інтерактивного діалогу і подати доповідь Генеральній Асамблеї ООН на її сімдесят сьомій сесії;

12. *Просить* негайно ввести мандат у дію та просить Генерального секретаря ООН надати всі ресурси, необхідні для того, щоб ця слідча комісія могла виконати свій мандат, а також ресурси і спеціалістів, необхідні для того, щоб Управління Верховного комісара ООН з прав людини могло надавати таку адміністративну, технічну й логістичну підтримку, яка потрібна для здійснення положень цієї резолюції, зокрема для встановлення фактів, правового аналізу та збирання доказів;

13. *Закликає* всі відповідні сторони й Держави та заохочує організації громадянського суспільства, засоби масової інформації та інші відповідні зацікавлені сторони повною мірою співпрацювати з цією слідчою комісією, щоб вона могла ефективно виконувати свій мандат, і, залежно від необхідності, надавати їй будь-які наявні у них або набуті певні інформацію та документи;

14. *Закликає* відповідні органи, підрозділи й агенції системи Організації Об'єднаних Націй повною мірою співпрацювати з цією слідчою комісією та вчасно відгукуватися на будь-які її запити, зокрема запит про надання доступу до відповідної інформації й документів;

15. *Ухвалює* продовжувати активно працювати над цим питанням.

*10-те засідання  
04 березня 2022 року*



Результати голосування, занесені до протоколу, такі:  
голосів «за» – 32, «проти» – 2, «утрималося» – 13.

*Оригінал документа див.:* <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G22/277/44/PDF/G2227744.pdf>

### **Коментар укладачів**

1. У Резолюції Генеральної Асамблеї ООН від 02 березня 2022 року «Агресія проти України» було абсолютно чітко констатовано, що агресія Російської Федерації проти нашої держави супроводжувалась «порушеннями й утисками прав людини» (пункт 11). Ця констатація була вже наступного дня конкретизована у коментованій Резолюції Ради з прав людини ООН (далі – Рада). Цей спеціалізований орган ООН звернув увагу в преамбулі своєї Резолюції на такі порушення, які він кваліфікував як «грубі й систематичні». Адже саме на такі порушення прав людини, які відзначаються особливою жорстокістю, надзвичайною нелюдськістю, покликана реагувати Рада відповідно до її офіційних повноважень.

Отож, наведена оцінка Ради стосовно порушень прав людини, що їх вчинила Російська Федерація під час агресії проти України, вимагає вкрай жорсткої відповідальності (насамперед міжнародної) за такі дії. Тим самим було істотно посилено аргументацію підставності притягнення до відповідальності винних представників Російської Федерації за порушення прав людини.

2. Зауважимо, що навряд чи можна вважати випадковим власне перелік тих видів прав людини, на порушення яких у Резолюції запропоновано звертати увагу пріоритетно. У пункті 6 Резолюції зазначено про особливу стурбованість Ради з приводу документально підтвердженої шкоди реалі-

зації прав людини на життя, на освіту та найвищий досяжний рівень фізичного та психічного здоров'я. Симптоматично, що право на освіту згадане у цьому пункті Резолюції відразу після права на життя. У цьому можна вбачати особливу турботу про долю молодого покоління.

3. Наступний елемент преамбули коментованої Резолюції присвячений гранично конкретизованій характеристиці шкоди, спричиненої агресором саме цивільному населенню (жертви серед цивільного населення, зокрема дітей, насильницьке переміщення населення, зокрема понад 660 000 біженців) і цивільній інфраструктурі в Україні (пошкодження й руйнування житлових районів, шкіл, культурних об'єктів та критичних об'єктів цивільної інфраструктури, охоплюючи лікарні й цивільні об'єкти водопостачання, каналізації й паливної інфраструктури). Всі такі дії, безперечно, є порушенням загальновідомих норм міжнародного права прав людини, міжнародного гуманітарного права, міжнародного права біженців, законів і звичаїв війни, закріплених у низці міжнародно-правових актів.

Зазначений фрагмент преамбули може стати, так би мовити, своєрідною канвою (хоча й не вичерпною) для розслідування відповідних злочинів і притягнення до відповідальності винних осіб. У зв'язку з цим слід звернути увагу на пункт 10 цієї Резолюції, в якому вперше сформульована загальна мета такої відповідальності: «покласти край безкарності» у разі вчинення зазначених порушень людських прав. При цьому, Рада спеціально вказала на те, що, з-поміж різноманітних грубих і систематичних порушень прав людини, пріоритетна, тобто першочергова увага має бути приділена захисту цивільних осіб, також і переміщених осіб, та цивільних об'єктів.

4. Неабияке значення має вміщена у преамбулі Резолюції згадка про необхідність забезпечення «гуманітарного» доступу для постраждалих осіб, чиї права були порушені агресією Російської Федерації проти України. Суб'єктами

такого доступу можуть виступати різноманітні громадські формування в особі їхніх представників (міжнародні, іноземні та національні), статутна діяльність яких охоплює ту чи іншу допомогу постраждалим чи потерпілим. Та, окрім цього, такий доступ має, з-поміж іншого, надавати можливість врятуватись від імовірних чи реальних порушень людських прав (виїзд, переміщення до безпечних територій, усунення нестачі життєво необхідних благ тощо). В одному з наступних пунктів коментованої Резолюції застережено, що під час такого доступу слід надати захист гуманітарному персоналу та медичному персоналу, що займається виконанням суто медичних обов'язків (п. 5).

5. Наступна частина преамбули Резолюції присвячена характеристиці суб'єктів (інституцій) і засобів, які мають бути використані для реалізації завдань, сформульованих у цьому документі Ради.

З-поміж таких суб'єктів Рада зазначила:

- а) Управління Верховного комісара з прав людини ООН (далі – УВКПЛ);
- б) Моніторингову місію ООН з прав людини в Україні (далі – ММПЛ)\*;

---

\* У березні 2014 року УВКПЛ направило в Україну ММПЛ. Вона мала здійснювати спостереження, повідомлення про порушення і захист прав людини у східних областях України, у місті Севастополі та Автономній Республіці Крим. ММПЛ повинна була також надавати уряду та іншим зацікавленим сторонам рекомендації стосовно того, як вирішувати проблеми, пов'язані з правами людини, й усувати глибинні причини подій, що відбувалися на той момент. ММПЛ налічує зараз близько 60 осіб. Кожні два тижні ММПЛ спільно з УВКПЛ оприлюднюють інформаційні зведення з цієї проблематики (докладніше див.: <https://www.ohchr.org/en/countries/ukraine/our-presence>, <https://www.ohchr.org/en/countries/ukraine/our-presence>, [https://ukraine.un.org/en/resources/publications?search\\_api\\_fulltext=&sort\\_by=field\\_date&sort\\_order=DESC&page=3](https://ukraine.un.org/en/resources/publications?search_api_fulltext=&sort_by=field_date&sort_order=DESC&page=3)), <https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-07/Ukraine%20-%20civilian%20casualty%20update%20as%20of%2024.00%203%20July%202022%20UKR.pdf>)

- в) Міжнародну слідчу комісію (далі – МСК)\*;
- г) Прокурора Міжнародного кримінального суду.

6. Привертає увагу те, що у зв'язку з важливістю права на доступ до інформації саме в умовах збройної агресії РФ проти України, Рада – можливо, вперше у своїй тривалій практиці – згадала дезінформацію як явище, якого не можна допускати.

7. Вельми важливою є вказівка Ради на те, що всі зазначені суб'єкти у процесі своєї діяльності з розслідування мають неодмінно й пріоритетно приділяти увагу виявленню та фіксації порушень міжнародно-правових норм, закріплених у Женевських конвенціях від 12 серпня 1949 року та Додатковому протоколі I до них від 08 червня 1977 року.

Принагідно нагадаємо читачам офіційні назви згаданих міжнародно-правових документів:

1) Конвенція про поліпшення долі (участі) поранених і хворих в діючих арміях;

2) Конвенція про поліпшення долі (участі) поранених, хворих та осіб, які зазнали корабельної аварії, зі складу збройних сил на морі;

3) Женевська конвенція про поводження з військово-полоненими;

4) Женевська конвенція про захист цивільного населення під час війни.

8. Наступний пункт Резолюції спрямований на ресурсне й кадрове забезпечення виконання поставлених у ній завдань. Без такого забезпечення коментована Резолюція в частині МСК залишилася би, ясна річ, нереалізованою, суто декларативною.

---

\* У пункті 11 Резолюції передбачене негайне створення МСК у складі трьох експертів з прав людини, що їх призначає Голова Ради. Ця комісія покликана доповнювати, узагальнювати та спиратися на підсумки роботи ММПЛ, у тісній координації з УВКПЛ. При цьому, в резолюції досить детально й чітко викладено мандат МСК (підпункти “а”–“г” п. 11).

9. На якнайкраще сприяння діяльності МСК спрямований пункт 14 Резолюції, де вміщено відповідний заклик до будь-яких організацій (особливо, до структур і органів ООН).

10. Насамкінець, на стислий коментар заслуговують і, власне, яскраві кількісні показники голосування щодо зазначеної Резолюції Ради. З 47 держав-членів цього органу, які взяли участь у голосуванні, понад 97% не заперечує проти Резолюції («за» – 32 держави, «утримались» – 13 держав). Такі результати голосування щодо Резолюції свідчать про гранично широку світову підтримку України.

*Отже, все викладене в цьому коментарі дає підставу вважати, що Резолюція Ради «Становище у сфері прав людини в Україні внаслідок російської агресії», яка спирається на Резолюцію Генеральної Асамблеї ООН «Агресія проти України», здатна стати дієвим інструментом більш ефективних зусиль Організації Об'єднаних Націй у її спробах протидіяти варварській агресії Російської Федерації.*

Інформаційне видання

---

ОРГАНІЗАЦІЯ ОБ'ЄДНАНИХ НАЦІЙ  
У СПРОБАХ ПРОТИДІЯННЯ АГРЕСІЇ  
РОСІЙСЬКОЇ ФЕДЕРАЦІЇ ПРОТИ УКРАЇНИ

*Інформаційний бюлетень*

*Випуск 3*

Комп'ютерний набір – *О. Томіна*  
Редагування – *Т. Дудаш*

---

Підписано до друку 05.01.2023.  
Обл.-вид. арк. 2,20.

Видавництво ЛОБФ «Медицина і право»  
Україна, 79044, м. Львів, вул. Бойківська, 10, кв. 3.  
Свідоцтво про внесення суб'єкта видавничої справи  
до Державного реєстру видавців, виготівників  
і розповсюджувачів видавничої продукції.  
Серія ЛВ № 43 від 13.11.2006 р.